



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Государственное автономное учреждение
здравоохранения Свердловской области
«Свердловская областная клиническая
больница № 1»
(ГАУЗ СО "СОКБ №1")
620102, Свердловская обл., г. Екатеринбург,
ул. Волгоградская, 185

ООО «РСС-МЕД»
420043, г. Казань, ул. Калинина, д. 30, оф. 39

РТС-тендер

РЕШЕНИЕ № 066/01/18.1-2525/2020

г. Екатеринбург

03.07.2020 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу ООО «РСС-МЕД» (420043, г. Казань, ул. Калинина, д. 30, оф. 39) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «СОКБ №1» (620102, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. Волгоградская, 185), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого аукциона в электронной форме, на поставку стентов коронарных для проведения кардиохирургических операций на 2020 год (извещение № 32009177939) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «РСС-МЕД» (вх. № 01-16380 от 15.06.2020) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «СОКБ №1», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении закупки путем осуществления открытого аукциона в электронной форме, на поставку стентов коронарных для проведения кардиохирургических операций на 2020 год (извещение № 32009177939), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель ООО «РСС-МЕД» указал, что положения закупочной документации не соответствуют требованиям Закона о закупках. На основании приведенного довода просит признать жалобу обоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или

законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Свердловская областная клиническая больница №1» (далее – Положение о закупках), утвержденное Наблюдательным советом ГАУЗ СО «СОКБ №1» (протокол №6 от «24» января 2020г.) и размещенное в единой информационной системе в версии 7 от 30.01.2020 г.

25.05.2020 года в единой информационной системе размещено извещение № 32009177939 и документация на поставку стентов коронарных для проведения кардиохирургических операций на 2020 год.

В соответствии с ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны в том числе:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

15) описание предмета такой закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

В силу ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)", за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

Таким образом, описание объекта закупки устанавливается заказчиком самостоятельно, исходя из его потребностей, а также в соответствии с обязательными

требованиями к описанию объекта закупки, предусмотренными ч. 6.1 ст. 3, ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.

В соответствии с пп. 1, 15, 16 п. 87 Положения о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в ЕИС вместе с извещением об осуществлении закупки, а также на сайте электронной площадки, на котором будет проводиться закупка и включает в себя следующие сведения:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, размерам, упаковке, отгрузке товара, результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, размерам, упаковке, отгрузке товара, результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

15) описание предмета такой закупки в соответствии с пунктом 83 настоящего положения;

16) иные сведения, определенные настоящим положением.

Согласно п. 83 Положения о закупках при описании в документации о закупке предмета закупки заказчик руководствуется следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова «(или эквивалент)», за исключением случаев:

несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1

Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

В силу п. 10.2 Части I аукционной документации детальное описание объекта закупки, содержится в Части II «Описание объекта закупки».

В Части II аукционной документации установлены требования к характеристикам требуемого заказчику к поставке товара.

Заявитель в жалобе указывает, что совокупности установленных заказчиком характеристик товара, изложенных в Части II аукционной документации по позиции 1.4, позиции 1.5, соответствует товар одного производителя.

Вместе с тем, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что объектом закупки является поставка товара, а не его производство, ввиду чего поставщиком такого товара может быть любое заинтересованное лицо, в том числе и не его производитель.

В силу изложенного довод заявителя не находит своего подтверждения.

Относительно довода заявителя о том, что в Части II аукционной документации содержатся несуществующие характеристики товара, требуемого заказчику к поставке, Комиссией Свердловского УФАС России установлено нижеследующее.

В Части II аукционной документации установлены требования к характеристикам требуемого заказчику к поставке товара, в том числе, по позиции 1.5 «Стент коронарный с лекарственным покрытием»:

№ п/п	Наименование параметра (функциональные и качественные характеристики товара)	Ед. изм.	Кол-во	Техническое требование
1. Технические характеристики				
1.5	Стент коронарный с лекарственным покрытием	Шт.	10	
1.5.1	Материал стента			Кобальт-хромовый сплав
1.5.4	Покрытие стента			Полимерное
1.5.5	Лекарственное покрытие			Эверолимус
1.5.6	Дизайн			В виде ряда волнистых колец соединенных с тремя перемычками
1.5.7	Номинальное давление раскрытия, атм.			Не более 10,0
1.5.8	Давление разрыва, атм.			Не менее 18,0
1.5.9	Длина системы доставки, см			Не менее 140
1.5.10	Совместимость с проводниковым катетером, Fr			5
1.5.11	Длина стента, мм			48
1.5.12	Диаметр стента, мм			4

Вместе с тем, на заседании Комиссии представителем заявителя предоставлены письма от Московского Представительства частной Компании с ограниченной ответственностью «Бостон Сэнтифик Интернэйшенл Б.В.» (исх. №BSC 58 от 30/06/2020 г.), ООО «Кардиомедикс» (официальный дистрибьютор и импортер продукции производства компании Бостон Сэнтифик) (исх. № 61 от 30.06.2020 г.), в соответствии с которыми коронарный стент Synergy обладает, в том числе, следующими характеристиками:

№ п/п	Наименование параметра (функциональные и качественные характеристики товара)	Ед. изм.	Кол-во	Техническое требование
1. Технические характеристики				
1.5	Стент коронарный с лекарственным покрытием	Шт.	10	
«...»	«...»			«...»
1.5.8	Давление разрыва, атм.			18 (для малых диаметров стентов 2,25-2,75 мм.), 16 (для диаметров стентов 3,0-4,0 мм).
«...»	«...»			«...»
1.5.11	Длина стента, мм			48
1.5.12	Диаметр стента, мм			4

При этом заказчиком на заседании Комиссии не представлено доказательств, подтверждающих наличие на рынке товара с совокупностью характеристик, содержащихся в Части II аукционной документации по позиции 1.5., в том числе, не производства Компании с ограниченной ответственностью «Бостон Сэнтифик Интернэйшенл Б.В.».

Таким образом, Комиссия Свердловского УФАС России, проанализировав вышеназванные письма (исх. №BSC 58 от 30/06/2020 г.), (исх. № 61 от 30.06.2020 г.), установила, что на рынке отсутствуют товары, соответствующие совокупности характеристик, установленных заказчиком в Части II аукционной документации по позиции 1.5.

В силу изложенного, заказчик в нарушение п. 1 ч. 10 ст. 4, ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках в Части II аукционной документации установил совокупность характеристик, которым не соответствует ни один товар на рынке.

В данных действиях заказчика содержатся признаки состава административного правонарушения предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно доводу заявителя заказчик обязан был руководствоваться Типовым положением о закупке № 1190007761, размещенным Департаментом государственных закупок Свердловской области 29.05.2020 г.

Вместе с тем, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что закупка № 32009177939 на поставку стентов коронарных для проведения кардиохирургических операций на 2020 год заказчиком размещена в единой информационной системе 25.05.2020 г.

Согласно п. 1 ст. 4 Гражданского кодекса РФ акты гражданского законодательства не имеют обратной силы и применяются к отношениям, возникшим после введения их в действие.

В связи с изложенным, заказчик при размещении закупки № 32009177939 на поставку стентов коронарных для проведения кардиохирургических операций на 2020 год правомерно не руководствовался Типовым положением о закупке № 1190007761, размещенным Департаментом государственных закупок Свердловской области 29.05.2020 г.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «РСС-МЕД» признать обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ГАУЗ СО «СОКБ №1» выявлено нарушение п. 1 ч. 10 ст. 4, ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках.
3. В действиях закупочной комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
4. Заказчику в лице ГАУЗ СО «СОКБ №1», закупочной комиссии выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.
5. Обязать заказчика обеспечить явку лица, ответственного за составление и утверждение аукционной документации по закупке № 32009177939 на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5 / Химиков, 3, 4 этаж, с документами, удостоверяющими личность, полномочия на совершение указанных действий с объяснением по факту выявленного нарушения _____ 2020 г. в ____ - ____.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРЕДПИСАНИЕ № 066/01/18.1-2525/2020
о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка
организации, проведения закупки**

г. Екатеринбург

03.07.2020

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

на основании своего решения № 066/01/18.1-2525/2020 от 03.07.2020 г.,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице ГАУЗ СО «СОКБ №1», его комиссии **в срок до 29 июля 2020 года** устранить нарушение Закона о закупках установленные решением № 066/01/18.1-2525/2020 от 03.07.2020 г., (извещение № 32009177939), путем отмены протоколов, составленных в ходе проведения открытого аукциона в электронной форме, внесение изменений в документацию о проведении открытого аукциона в электронной форме, продления сроков подачи заявок на участие в закупке, завершения процедуры проведения закупки в соответствии с требованиями Закона о закупках.

2. Оператору электронной площадке, единой информационной системе в сфере закупок обеспечить исполнение п. 1 настоящего предписания.

3. Заказчику в лице ГАУЗ СО «СОКБ №1» в срок **до 31 июля 2020 года** представить в Свердловское УФАС России копию документа, подтверждающего выполнение пункта 1 настоящего предписания, в том числе посредством факсимильной связи: (343) 377-00-84 или на адрес электронной почты: to66@fas.gov.ru.

Комиссия Свердловского УФАС России обращает внимание, что частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за невыполнение в установленный срок предписания предусмотрена административная ответственность.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

