



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Государственное автономное учреждение
здравоохранения Свердловской области
«Сысертская центральная районная больница»
624022, Свердловская область, г. Сысерть, ул.
Коммуны, 71

ООО «Региональный медицинский склад»
620146, г. Екатеринбург, ул. Громова, д.28,
кв.109

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 066/07/4-656/2019

г. Екатеринбург

26.04.2019 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

при участии представителей:

*

рассмотрев жалобу ООО «Региональный медицинский склад» (620146, г. Екатеринбург, ул. Громова, д.28, кв.109) с информацией о нарушении заказчиком в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Сысертская центральная районная больница» (624022, Свердловская область, г. Сысерть, ул. Коммуны, 71), закупочной комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку консолей медицинских (извещение № 31907695081) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Региональный медицинский склад» (вх. №01-9629 от 19.04.2019) с информацией о нарушении заказчиком в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Сысертская центральная районная больница» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении Открытого аукциона в электронной форме на поставку консолей медицинских (извещение № 31907695081), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что документация о проведении закупки не соответствует требованиям Закона о закупках, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать жалобу необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть

обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупках товаров, работ, услуг утвержденного Министерством здравоохранения Свердловской области и размещенного в единой информационной системе 01.04.2019г. в редакции № 5.

27.03.2019г. на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение №31907695081 и закупочная документация на поставку консолей медицинских (извещение № 31907695081).

В соответствии с ч.6 ст.3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к

условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с ч.9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

Порядок проведения аукциона регламентирован разделом 17 Положения.

Пунктом 17.1.6 положения установлено, что документация об электронном аукционе (далее - документация о закупке) должна содержать следующие сведения, в том числе: требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика; требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в аукционе.

Пунктом 22 документации установлены Требования к содержанию и составу заявки на участие в аукционе, а именно: первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

- конкретные показатели поставляемого (или используемого в процессе работ, оказания услуг) товара, его функциональные, технические и качественные характеристики, соответствующие значениям, установленным документацией о закупке, включающие указание на товарный знак (его

словесное обозначение) (при его наличии), наименование производителя и страну происхождения товара.

- заявки на участие в электронном аукционе может содержать эскиз, рисунок, чертеж, фотографию или иное изображение товара, на поставку которого размещается заказ.

В аукционной документации разделе III «Техническое задание» заказчиком установлены требования к качеству, техническим и функциональным характеристикам (потребительским свойствам), и иным показателям, в том числе: в разделе I пункт 2.3 «длина первого плеча в диапазоне 800 -850 мм.», пункт 2.4 «Длина второго плеча в диапазоне, мм 600-650»; пункт 3.13 «Объем в диапазоне л. 2,5 - 2,6». В разделе II пункт 2.2. «длина первого плеча в диапазоне 800-850»; пункт 2.13 «Габариты приборных полок в диапазоне, мм 620x320x20 - 625x325x25»; пункт 4.3. «Общий объем банки увлажнителя в диапазоне, мл 750 - 850». В разделе III пункт 2.2. «Длина плеча в диапазоне, мм 800-850»; пункт 2.13 «Габариты приборных полок в диапазоне, мм 620x320x20 - 625x325x25»; пункт 4.2 «Рабочий объем банки увлажнителя для жидкости в диапазоне, мл 500 - 550», пункт 4.3 «Общий объем банки увлажнителя в диапазоне, мл 750 - 850». В разделе IV пункт 2.2 «Длина в диапазоне, мм 750 - 850»; пункт 3.2 «Рабочий объем банки увлажнителя для жидкости в диапазоне, мл 500 - 550», пункт 3.3 «Общий объем банки увлажнителя в диапазоне, мл 750 - 850».

В соответствии с инструкцией по заполнению Заявки, приложенной к аукционной документации, Заказчик устанавливает: «при перечислении числовых требований через указанный символ (тире) необходимо предоставить одно конкретное значение показателя (включая крайние значения показателей) Исключение: использование символа в диапазонных показателях. Пример:

1) «мощность 4-6 кВт.» - Участник закупки должен указать одно значение, например «4 кВт» В случае если показатель является диапазонным значением в соответствии с паспортом, участник закупки должен написать «диапазонное значение, со ссылкой на соответствующий документ» ;

2) «Расход краски в диапазоне 100-120 г/м²» Участник закупки должен указать диапазон значений, например «110-120 г/м²».

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что требования относительно порядка заполнения заявки противоречит фактическому значению величин указанных параметров.

Так например: Длина второго плеча - это конкретная величина, которая не может быть указана диапазоном, следовательно участник должен указать конкретное значение этого параметра.

Вместе с тем, по правилам заполнения заявки необходимо указать диапазон значений, что будет являться заведомо не соответствующим параметром, так как он является неизменяем.

Ввиду вышеизложенного в действиях заказчика выявлено нарушение ч.1 ч.10 ст. 4 Закона о закупках.

В действиях заказчика содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренного ч.7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1.Жалобу ООО «Региональный медицинский склад» признать обоснованной.

2.В действиях заказчика в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Сысертская центральная районная больница» выявлено нарушение п.1 ч.10 ст. 10 Закона о закупках.

3.Заказчику в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Сысертская центральная районная больница», его комиссии выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

