



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Государственное автономное учреждение
здравоохранения Свердловской области
«Городская больница город Первоуральск»
(ГАУЗ СО «ГБ г. Первоуральск»)

*

ООО «Онлайн»

*

РТС-тендер
<http://www.rts-tender.ru>

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-5419/2020

г. Екатеринбург

12.01.2021 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-00 при участии представителей:

- заказчика в лице ГАУЗ СО «ГБ г. Первоуральск» – *
- заявителя в лице ООО «Онлайн» – Базаева В.А. *

рассмотрев жалобу ООО «Онлайн» (*) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «ГБ г. Первоуральск» (*), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме на оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту медицинской техники (извещение № 32009802470) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Онлайн» (вх. № 01-34639 от 28.12.2020) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «ГБ г. Первоуральск», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме на оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту медицинской техники (извещение № 32009802470), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что участнику закупки ООО «Онлайн» неправомерно отказано в допуске к участию в закупке, а также на то, что заказчиком установлены излишние требования к участникам закупки, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках товаров, работ, услуг государственным автономным учреждением здравоохранения Свердловской области «Городская больница город Первоуральск» (далее – Положение о закупках), утвержденного наблюдательным советом государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Городская больница город Первоуральск» (Протокол заседания наблюдательного совета № -НС 25 от 26.11.2020г.) и размещенного в единой информационной системе 26.11.2020 в версии 3.

15.12.2020 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 32009802470 на оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту медицинской техники в действующей редакции № 3 от 06.05.2019.

Начальная (максимальная) цена договора 4 521 338,80 руб.

24.12.2020г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения котировочных заявок на участие в запросе котировок, по ее итогам составлен протокол от 24.12.2020 № 1944993, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом заявка с идентификационным номером 8 участника закупки ООО «Онлайн» отклонена на основании «несоответствия Участника требованиям, установленным к нему. На основании п.п.3 п.76 гл.8 Положения о закупках (п.п.3 п.21 Информационной карты извещения) несоответствие Участника закупки требованиям, установленным пунктом 73 настоящего Положения либо предоставление недостоверных сведений в отношении своего соответствия данным требованиям. Согласно п.п.5 п.17.1, 17.3 Информационной карты извещения Участник должен предоставить копию действующего аттестата».

В соответствии с ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с п. 207. Положения о закупках извещение о проведении запроса котировок помимо информации, указанной в пункте 86 настоящего положения, должно содержать следующие сведения:

1) форму заявки на участие в запросе котировок;

7) требование о представлении участником закупки в составе заявки на участие в запросе котировок декларации о соответствии участника закупки единым требованиям, установленным подпунктами 2-8 пункта 73 настоящего положения, требованиям, установленным пунктом 74 настоящего положения (при их установлении в извещении о проведении запроса котировок), а также копии документов, подтверждающих соответствие участника закупки требованиям, установленным подпунктом 1 пункта 73 настоящего положения в случае установление таковых.

В пп. 1 п. 73. Положения о закупках указано, что к участникам закупок заказчик обязан предъявить следующие единые требования: соответствие участников закупки требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки.

В силу п. 210. Положения о закупках заявка на участие в запросе котировок должна содержать следующие сведения:

5) декларацию о соответствии участника закупки единым требованиям, установленным подпунктами 2-8 пункта 73 настоящего положения, требованиям, установленным пунктом 74 настоящего положения (при их установлении в извещении о проведении запроса котировок), а также копии документов, подтверждающих соответствие участника закупки требованиям, установленным подпунктом 1 пункта 73 настоящего положения, в случае если предоставление указанных копий документов предусмотрено извещением о проведении запроса котировок.

Согласно п. 211, 212 Положения о закупках для участия в запросе котировок участник должен подать заявку на участие в запросе котировок с использованием функционала и в соответствии с регламентом электронной площадки, оформленную в электронной форме, с приложением комплекта электронных документов, указанных в настоящем положении, содержание и оформление которых соответствует требованиям извещения о проведении запроса котировок. Заявка на участие в запросе котировок подается участником закупки в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок, по форме, указанной в извещении о проведении запроса котировок.

В п. 15 раздела «Информационная карта извещения» извещения № 32009802470 (печатная версия) установлены требования, предъявляемые к участникам закупки, в том числе:

1) соответствие участников закупки требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки:

<...>

- наличие действующего аттестата аккредитации испытательной лаборатории (центра) радиационного контроля с областью аккредитации, соответствующей объекту закупки на основании Федерального закона от 28.12.2013г. № 412-ФЗ «Об аккредитации в национальной системе аккредитации».

Согласно п. 17 раздела «Информационная карта извещения» извещения № 32009802470 (печатная версия) заявка на участие в запросе котировок подается участником закупки по форме, указанной в извещении о проведении запроса котировок (Приложение № 2 к настоящему извещению «Форма заявки на участие в запросе котировок») и должна содержать:

5) декларацию о соответствии участника закупки единым требованиям, установленным подпунктами 2-8 пункта 15 «Информационной карты извещения», требованиям, установленными подпунктами 9-10 пункта 15 «Информационной карты извещения» (декларация включена в «Форму заявки на участие в запросе котировок» (Приложение № 2 к настоящему извещению)), а также копии документов, подтверждающих соответствие участника закупки требованиям, установленным подпунктом 1 пункта 15 «Информационной карты извещения», в случае если предоставление указанных копий документов предусмотрено извещением о проведении запроса котировок:

<...>

- копию действующего аттестата аккредитации испытательной лаборатории (центра) радиационного контроля с областью аккредитации, соответствующей предмету закупки.

Комиссией установлено, что участник закупки ООО «Онлайн» в составе заявки не предоставил копии документов, подтверждающих соответствие участника закупки требованиям, установленным подпунктом 1 пункта 15 «Информационной карты извещения», а именно: копию действующего аттестата аккредитации испытательной лаборатории (центра) радиационного контроля с областью аккредитации, соответствующей предмету закупки.

В силу с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление

заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно п. 213. Положения о закупках комиссия в срок, не превышающий пять дней, следующих за днем окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок, рассматривает заявки на соответствие их требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок.

В соответствии с п. 76. Положения о закупках участник закупки, подавший заявку на участие в закупке, не допускается комиссией к участию в закупке в следующих случаях:

- 1) непредоставление информации и(или) документов, предусмотренных документацией о закупке либо наличие в таких документах недостоверных сведений;
- 3) несоответствие участника закупки требованиям, установленным пунктом 73 настоящего положения либо предоставление недостоверных сведений в отношении своего соответствия данным требованиям.

На основании изложенного, Комиссией установлено, что решение об отказе в допуске к участию в закупке ООО «Онлайн», закупочной комиссией было принято правомерно.

Относительно довода заявителя об установлении излишних требований к участникам закупки Комиссией установлено следующее.

Согласно ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

- 3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона (при необходимости);
- 9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с п. 207. Положения о закупках извещение о проведении запроса котировок помимо информации, указанной в пункте 86 настоящего положения, должно содержать следующие сведения:

- 2) наименование, характеристики и количество поставляемых товаров, наименование, характеристики и объем выполняемых работ, оказываемых услуг. При этом должны быть указаны требования, установленные заказчиком к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, размерам, упаковке, отгрузке товара, результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В силу п. 86. Положения о закупках в извещении об осуществлении закупки должны быть указаны следующие сведения:

- 3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с пунктом 83 настоящего положения (при необходимости);
- 9) иные сведения, определенные настоящим положением

В пп. 1 п. 73. Положения о закупках указано, что к участникам закупок заказчик обязан предъявить следующие единые требования: соответствие участников закупки требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки.

В п. 15 раздела «Информационная карта извещения» извещения № 32009802470 (печатная версия) установлены требования, предъявляемые к участникам закупки, в том числе:

1) соответствие участников закупки требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки:

<...>

- наличие действующего аттестата аккредитации испытательной лаборатории (центра) радиационного контроля с областью аккредитации, соответствующей объекту закупки на основании Федерального закона от 28.12.2013г. № 412-ФЗ «Об аккредитации в национальной системе аккредитации».

В Приложении №1 к извещению № 32009802470 (печатная версия) приведен перечень обслуживаемого оборудования, включающий рентгеновскую технику (перечень обслуживаемых изделий содержит более 100 единиц).

Согласно п. 1.1.2. Приложения №1 к извещению № 32009802470 (печатная версия) техническое обслуживание выполняется в соответствии с эксплуатационной документацией на оборудование и типовыми технологическими картами технического обслуживания с последующим контролем технического состояния Оборудования на месте эксплуатации Оборудования.

Также в Приложении №1 к извещению № 32009802470 (печатная версия) указан состав выполняемых видов работ:

1. Текущий ремонт медицинской техники осуществляется на основании заявки Заказчика и включает в себя устранение неисправности, восстановление работоспособности медицинской техники, если ремонт производился на функциональных узлах и блоках, и мог повлиять на выходные параметры, производится внеплановая инструментальная проверка основных технических характеристик. Выполненные работы фиксируются в журнале технического обслуживания.

Таким образом, из положений извещения № 32009802470 (печатная версия) следует, что в рамках оказания услуг по техническому обслуживанию и ремонту медицинской техники осуществляется в том числе поверка рентгеновской техники в случае необходимости. Кроме того, услуги по техническому обслуживанию и ремонту медицинской техники осуществляются лично исполнителем (п. 3.1.2 проекта договора).

При этом, в соответствии с п. 8.11. СанПин 2.6.1.1192-03 «Гигиенические требования к устройству и эксплуатации рентгеновских кабинетов, аппаратов и проведению рентгенологических исследований», утверждённых Главным государственным санитарным врачом Российской Федерации, Г.Г. Онищенко 14 февраля 2003 года, контроль эксплуатационных параметров медицинского рентгеновского оборудования проводится учреждениями, аккредитованными в установленном порядке.

Необходимость радиационного контроля и наличия аккредитации для осуществления контроля эксплуатационных параметров рентгеновского оборудования установлена также и Методическими указаниями МУ 2.6.1.1982-05 «Проведение радиационного контроля в рентгеновских кабинетах» 2005г.

Таким образом, заказчиком правомерно установлено требование к участникам закупки о наличии действующего аттестата аккредитации испытательной лаборатории (центра) радиационного контроля с областью аккредитации, соответствующей объекту закупки на основании Федерального закона от 28.12.2013г. № 412-ФЗ «Об аккредитации в национальной системе аккредитации».

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «Онлайн» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ГАУЗ СО «ГБ г. Первоуральск», его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ГАУЗ СО «ГБ г. Первоуральск», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*