



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**РЕШЕНИЕ**

**по жалобе № 066/01/18.1-1673/2024**

**г. Екатеринбург**

**23.05.2024 г.**

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

\*,  
\*,  
\*,

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 11-00 при участии представителей:

- заказчика в лице АО «Облкоммунэнерго» – \*,
- заявителя жалобы в лице ООО «РЕМТРАНС66» — \*,

рассмотрев жалобу ООО «РЕМТРАНС66» (вх. 10270-ЭП/24 от 16.05.2024 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «Облкоммунэнерго» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении процедуры открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по модернизации оборудования ПС 110/6 кВ ВМЗ (Т-1) (инв. № 000059084) (Свердловская область, г. Нижний Тагил) (118-2024) (извещение № 32413441190) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**У С Т А Н О В И Л А:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «РЕМТРАНС66» (вх. 10270-ЭП/24 от 16.05.2024 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «Облкоммунэнерго» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении процедуры открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по модернизации оборудования ПС 110/6 кВ ВМЗ (Т-1) (инв. № 000059084) (Свердловская область, г. Нижний Тагил) (118-2024) (извещение № 32413441190), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указывает, что некорректная работа оператора электронной площадки привела к невозможности прикрепления требуемых извещением документов. Также, заявитель указал, что заказчиком нарушены нормы действующего законодательства в части рассмотрения заявки ООО «РЕМТРАНС66», поданной на участие в закупочной процедуре.

Представитель заказчика с доводами, изложенными в жалобе, не согласился; просил признать жалобу необоснованной.

Заслушав доводы представителей заказчика, заявителя, изучив имеющиеся доказательства, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены при осуществлении мероприятий по реализации проекта по строительству объекта капитального строительства либо при предъявлении требования осуществить мероприятия по реализации проекта по строительству объекта капитального строительства, не предусмотренные статьей 5.2 Градостроительного кодекса Российской Федерации, и (или) получить документы, сведения, материалы, согласования, не включенные в утвержденный Правительством Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации

Федерации о градостроительной деятельности исчерпывающий перечень документов, сведений, материалов, согласований, необходимых для выполнения мероприятий по реализации проекта по строительству объекта капитального строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, мероприятий по реализации проекта по строительству) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчик руководствуется Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о порядке проведения закупок товаров, работ и услуг АО «Облкоммунэнерго» (далее по тексту - Положение), утвержденное решением Совета директоров АО «Облкоммунэнерго» (Протокол заседания Совета директоров № б/н от 23 сентября 2022 года) и размещенное на сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее по тексту – Единая информационная система) в редакции № 24 от 29.09.2022 г.

28.03.2024г. в Единой информационной системе размещено извещение № 32413441190 и закупочная документация на выполнение работ по модернизации оборудования ПС 110/6 кВ ВМЗ (Т-1) (инв. № 000059084) (Свердловская область, г. Нижний Тагил) (118-2024).

Начальная (максимальная) цена договора 4 013 286,00 руб.

Исходя из первого довода жалобы следует, что участником ООО «РЕМТРАНС66» были приложены данные о материально-технических ресурсах в должном размере, также были добавлены сведения о испытательной лаборатории, в том числе и свидетельство об аттестации, однако эти данные не прошли в систему в связи с технической ошибкой работы электронной площадки.

В ответ на указанный довод представитель заказчика на заседании Комиссии представил письмо исх. № 0862 от 20.05.2024 г. от оператора электронной площадки ООО «РТС-тендер», согласно которому следует, «что в период подачи заявок по закупочной процедуре № 3040804, номер на официальном сайте

единой информационной системе в сфере закупок – 32413441190, функционал Оператора ЭП не фиксировал повышенной нагрузки на сайт.

Работа ЭП, в том числе подача заявок участниками, осуществлялась в штатном режиме.

Дополнительно сообщаем, что документы, приложенные участником при подаче заявки на участие в процедуре № 3040804 были предоставлены заказчику Оператором ЭП в полном объеме».

Представитель заявителя жалобы согласился с позицией представителя заказчика, и пояснил, что прикрепить необходимые документы не удалось в связи с технической ошибкой со стороны заявителя.

Таким образом, довод жалобы не находит своего подтверждения.

24.04.2024 г. Заказчиком была проведена процедура рассмотрения заявок, по итогам которой составлен Протокол подведения итогов №32413441190-01 от 03.05.2024 г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии и размещенный на сайте единой информационной системы в сфере закупок 03.05.2024 г.

В соответствии с вышеуказанным протоколом, заявке, поданной на участие в закупке с порядковым номером № 2 (ООО «РЕМТРАНС66») присвоено следующее количество баллов:

№ п/п	Наименование участника закупки	Итоговый балл	Лучшее ценовое предложение	Итоговая позиция	Результат
2	ООО "РЕМТРАНС66"	76	2 809 300,20 руб., без НДС	2	Второе место

Рейтинг по критерию «квалификация участников закупки» (в соответствии с приложением № 1 к Протоколу):

№ п/п	Наименование участника закупки	Расчет итогового рейтинга по критерию «квалификация участников закупки» (значимость – 30%)
2	ООО "РЕМТРАНС66"	$20,00 * 0,3 = 6,00$ балла

Приложением 1 к Протоколу подведения итогов №32413441190-01 от 03.05.2024 г. указано следующее:

БАЛЛЬНАЯ ОЦЕНКА ПОДКРИТЕРИЕВ		
Порядок оценки и сопоставления заявок на участие в запросе предложений	Значение, балл	Наименование участника закупки
I. Балльная оценка критерия «Квалификация участника закупки» (от 0 до 100 баллов) (значимость – 30%)		ООО «РЕМТРАНС66»
		1
		20 баллов
В том числе:		
Наличие отрицательного опыта с АО «Облкоммунэнерго» по выполнению аналогичных работ (модернизация и ремонт электросетевых объектов) за оцениваемый период 2020-2024 гг. (отказ от заключения договора по итогам конкурентной закупки, ненадлежащее исполнение условий договора, расторжение договора в связи с ненадлежащим исполнением условий договора, наличие претензий и неустоек по заключенным договорам, за исключением случаев, когда на момент подачи заявки на участие в закупке в части сроков выполнения работ неустойка погашена)	0-30	0 баллов  Имеется отрицательный опыт (расторжение договора подряда № 960-2023 от 21.11.2023)

<p><i>Наличие отрицательного опыта работы – 0 баллов; отсутствие отрицательного опыта работы (отсутствие опыта работы) – 30 баллов - отсутствие у участника закупки отрицательного опыта с Заказчиком по выполнению аналогичных работ (модернизация и ремонт электросетевых объектов) за оцениваемый период</i></p>		
---	--	--

Исходя из второго довода жалобы, заказчиком неверно произведен расчет баллов, присвоенных заявке ООО «РЕМТРАНС66». Так, в итоговом протоколе №32413441190-01 от 03.05.2024 г., заказчиком указано, что участник набрал по показателю оценки «наличие отрицательного опыта с АО «Облкоммунэнерго» по выполнению аналогичных работ (модернизация и ремонт электросетевых объектов) за оцениваемый период 2020-2024 гг. (отказ от заключения договора по итогам конкурентной закупки, ненадлежащее исполнение условий договора, расторжение договора в связи с ненадлежащим исполнением условий договора, наличие претензий и неустоек по заключенным договорам, за исключением случаев, когда на момент подачи заявки на участие в закупке в части сроков выполнения работ неустойка погашена)» 0 баллов.

Возражая относительно указанного довода представитель заказчика пояснил, что между АО «Облкоммунэнерго» и ООО «РЕМТРАНС66» был заключен договор подряда № 960-2023 от 21.11.2023 г., который был расторгнут по соглашению сторон.

Конкурентная закупка осуществляется в порядке, предусмотренном настоящей статьёй, и на основании требований, предусмотренных статьями 3.3 и 3.4 настоящего Федерального закона (ч. 1 ст. 3.2 Закона о закупках).

Согласно п. 6 ч. 14 ст. 3.2 Закона о закупках протокол, составленный по итогам конкурентной закупки (далее - итоговый протокол), должен содержать следующие сведения:

б) результаты оценки заявок на участие в закупке, окончательных предложений (если документацией о закупке на последнем этапе ее проведения предусмотрена оценка заявок, окончательных предложений) с указанием решения комиссии по осуществлению закупок о присвоении каждой такой заявке, каждому окончательному предложению значения по каждому из предусмотренных критериев оценки таких заявок (в случае, если этапом закупки предусмотрена оценка таких заявок).

На основании ч. 27 ст. 3.4 Закона о закупках заказчик составляет итоговый протокол в соответствии с требованиями части 14 статьи 3.2 настоящего Федерального закона и размещает его на электронной площадке и в единой информационной системе.

В соответствии с пп. 5 п. 5.9.2 Положения, протокол, составленный по итогам конкурентной закупки (далее - итоговый протокол) должен содержать следующие сведения:

5) результаты оценки заявок на участие в закупке, окончательных предложений (если документацией о закупке на последнем этапе ее проведения предусмотрена оценка заявок, окончательных предложений) с указанием решения комиссии по осуществлению закупок о присвоении каждой такой заявке, каждому окончательному предложению значения по каждому из предусмотренных критериев оценки таких заявок (в случае, если этапом закупки предусмотрена оценка таких заявок).

Разделом 2 «Информационная карта закупки» закупочной документации установлены критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в запросе предложений, в том числе:

<b>КРИТЕРИИ И ПОРЯДОК ОЦЕНКИ И СОПОСТАВЛЕНИЯ ЗАЯВОК НА УЧАСТИЕ В ЗАПРОСЕ ПРЕДЛОЖЕНИЙ</b>
--

<p>Оценку и сопоставление заявок на участие в запросе предложений и определение победителя запроса предложений осуществляет Центральный закупочный орган Заказчика. Оценка и сопоставление заявок на участие в запросе предложений осуществляется в целях выявления лучших условий исполнения договора в соответствии с критериями и в порядке, которые установлены настоящей документацией. Рейтинг представляет собой оценку в баллах, получаемую по результатам оценки заявок на участие в запросе предложений по оценочным критериям. Дробное значение рейтинга округляется до двух десятичных знаков после запятой по математическим правилам округления. Значимость критериев определяется в процентах. При этом для расчетов рейтингов применяется коэффициент значимости,</p>
---

равный значению соответствующего критерия в процентах, деленному на 100. Оценка заявок на участие в запросе предложений проводится в следующей последовательности:

- определение рейтинга каждой заявки на участие в запросе предложений;
  - определение итогового рейтинга каждой заявки участника запроса предложений путем сложения рейтингов заявок на участие в запросе предложений по каждому оценочному критерию, установленному в настоящей документации, умноженных на их значимость;
  - ранжирование заявок на участие в запросе предложений.
- Номер 1 получает заявка на участие в запросе предложений с более высоким рейтингом, далее порядковые номера выставляются по мере снижения рейтинга. При равенстве рейтингов меньший порядковый номер получает заявка на участие в запросе предложений, поданная и зарегистрированная раньше. Победителем запроса предложений признается участник запроса предложений, заявке на участие в запросе предложений которого присвоен первый порядковый номер.

Наименование и значимость критерия (показателя) оценки и сопоставления заявок на участие в запросе предложений и порядок оценки показателя критерия	Порядок оценки и сопоставления заявок на участие в запросе предложений
<p style="text-align: center;"><b>«Квалификация участника закупки»</b></p> <p style="text-align: center;"><b>коэффициент значимости - 30%</b></p> <p>Для оценки заявок по критерию «квалификация участника закупки» каждой заявке выставляется значение от 0 до 100 баллов. Для определения рейтинга заявки по критерию «квалификация участника закупки» в документации о запросе предложений устанавливаются:</p> <p>а) предмет оценки и исчерпывающий перечень показателей по данному критерию;</p> <p>б) максимальное значение в баллах для каждого показателя указанного критерия. При этом сумма максимальных значений всех установленных показателей составляет 100 баллов.</p> <p>Рейтинг, присуждаемый заявке по критерию «квалификация участника закупки», определяется как среднее арифметическое оценок в баллах всех членов Центрального закупочного органа, присуждаемых этой заявке по указанному критерию. В случае применения показателей рейтинг, присуждаемый i-й заявке по данному критерию, определяется по формуле:</p> $Rb_i = B_1^i + B_2^i + \dots B_k^i$ <p>где:</p> <p><math>Rb_i</math> – рейтинг, присуждаемый i-й заявке по указанному критерию;</p> <p><math>B_{ik}</math> – значение в баллах (среднее арифметическое оценок в баллах всех членов Центрального закупочного органа), присуждаемое Центральным закупочным органом i-й заявке на участие в закупке по k-му показателю, где k – количество установленных показателей.</p> <p>Для получения итогового рейтинга по заявке рейтинг, присуждаемый этой заявке по критерию «квалификация участника закупки», умножается на соответствующую указанному критерию значимость.</p> <p>При оценке и сопоставлении заявок по указанному критерию наибольшее количество баллов присваивается заявке с лучшим предложением по квалификации участника закупки.</p> <p><b>При отсутствии в составе заявки на участие подтверждающих квалификацию документов или сведений (в случае установления в документации о закупке требования о предоставлении указанных документов или сведений) по соответствующему показателю заявке присваивается 0 баллов. Наличие ресурсов у субподрядчика (в случае привлечения участником закупки</b></p>	

субподрядчика) при оценке показателей по критерию «Квалификация участника закупки» НЕ УЧИТЫВАЕТСЯ.

На этапе рассмотрения заявок на участие Заказчик вправе осуществить выездную проверку на территорию участника закупки с целью проверки достоверности сведений о квалификации, представленных участником в заявке.

№	Показатель оценки	Значение, балл	Порядок оценки показателя
4.	Наличие отрицательного опыта с АО «Облкоммунэнерго» по выполнению аналогичных работ (модернизация и ремонт электросетевых объектов) за оцениваемый период 2020-2024 гг. (отказ от заключения договора по итогам конкурентной закупки, ненадлежащее исполнение условий договора, расторжение договора в связи с ненадлежащим исполнением условий договора, наличие претензий и неустоек по заключенным договорам, за исключением случаев, когда на момент подачи заявки на участие в закупке в части сроков выполнения работ неустойка погашена)	0-30	<p><b>Наличие отрицательного опыта работы – 0 баллов;</b></p> <p><b>отсутствие отрицательного опыта работы (отсутствие опыта работы) – 30 баллов</b></p> <p>- отсутствие у участника закупки отрицательного опыта работы с Заказчиком по выполнению аналогичных работ (модернизация и ремонт электросетевых объектов) за оцениваемый период.</p>

Комиссия, проанализировав имеющуюся информация и документы, приходит к выводу, что заказчиком неправомерно присвоено количество баллов в размере 0 по показателю оценки «наличие отрицательного опыта с АО «Облкоммунэнерго» по выполнению аналогичных работ (модернизация и ремонт электросетевых объектов) за оцениваемый период 2020-2024 гг. (отказ от заключения договора по итогам конкурентной закупки, ненадлежащее исполнение условий договора, расторжение договора в связи с ненадлежащим исполнением условий договора, наличие претензий и неустоек по заключенным договорам, за исключением случаев, когда на момент подачи заявки на участие в закупке в части сроков выполнения работ неустойка погашена)», поскольку указанный заказчиком договор подряда № 960-2023 от 21.11.2023 г. был расторгнут по соглашению сторон. При этом, указанное соглашение не свидетельствует о наличии у сторон на момент заключения соглашения претензий, вызванных ненадлежащим исполнением обязательств по договору.

С учетом изложенного, Комиссия усматривает в действиях заказчика нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.

Указанные действия Заказчика содержат признаки события административного правонарушения, предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «РЕМТРАНС66» признать обоснованной.

2. В действиях заказчика в лице АО «Облкоммунэнерго» выявлено нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.

3. Заказчику в лице АО «Облкоммунэнерго», оператору электронной площадки выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.

4. Обязать заказчика обеспечить явку членов закупочной комиссии, осуществлявших оценку заявок участников закупки № 32413441190, с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия каждого из них на совершение указанных действий, на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 этаж с объяснением по факту выявленного нарушения \_\_\_\_\_ 20\_\_ г. в \_\_\_\_\_.

*Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.*

Председатель Комиссии

\*

Члены Комиссии

\*

\*



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРЕДПИСАНИЕ № 066/01/18.1-1673/2024**

**о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения закупки**

г. Екатеринбург

23.05.2024г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:

\*,  
\*,  
\*

на основании решения № 066/01/18.1-1673/2024 от 23.05.2024 г.,

**ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

1. Заказчику в лице АО «Облкоммунэнерго» **в срок до 25.06.2024 года** устранить нарушения Закона о закупках, допущенные при проведении закупочной процедуры № 32413441190, установленные решением № № 066/01/18.1-1673/2024 от 23.05.2024 г., путем отзыва карточки договора, если таковая была направлена, отмены протокола подведения итогов закупки, проведения процедуры рассмотрения заявок участников закупки повторно с учетом требований Закона о закупках, Положения и завершить процедуру проведения закупки в соответствии с требованиями Закона о закупках.

2. Оператору электронной торговой площадки обеспечить исполнение пункта 1 настоящего предписания.

3. Заказчику в лице АО «Облкоммунэнерго» **в срок до 06.07.2024 года** представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области подтверждение исполнения п. 1 настоящего предписания, а также по электронной почте: to66@fas.gov.ru.

*За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 7.2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.*

*Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.*

*Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.*

Председатель Комиссии

\*

Члены Комиссии

\*

\*