



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53, 53-13-09
e-mail: to33@fas.gov.ru

**Р Е Ш Е Н И Е
по делу № РНП 33-1139**

об отказе во включении информации в реестр недобросовестных поставщиков

01 ноября 2019 года

г. Владимир

Комиссия по контролю в сфере закупок Владимирского УФАС России, действующая на основании приказа от 23.05.2019 №64/1/19 (далее – Комиссия Владимирского УФАС России) в составе:

Председателя Комиссии:

<S> – заместителя руководителя управления- начальника отдела;

Заместителя председателя Комиссии:

<S> – заместителя начальника отдела;

членов Комиссии:

<S> - главного государственного инспектора;

<S> – главного государственного инспектора;

на основании статьи 104 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе в сфере закупок), Постановления Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), рассмотрела обращение администрации МО «Судогодский район» Владимирской области о включении информации об УФПС Владимирской области - филиале ФГУП "Почта России" (пр. Строителей, 1Б, Владимир, ИНН 7724261610) в реестр недобросовестных поставщиков, в присутствии представителя заявителя – администрации МО «Судогодский район» Владимирской области – <S> (доверенность б/н от 31.10.2019); лица, в отношении которого подано заявление – АО «Почта России» <S> (доверенность № 33АА14773865 от 01.10.2019), <S> (доверенность № 4.3.11-10/61 от 01.10.2019), <S> (доверенность № 4.3.11-10/47 от 01.10.2019).

В ходе рассмотрения дела, Комиссия Владимирского УФАС России,

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступило обращение (вх. № 7270 от 28.10.2019) администрации МО «Судогодский район» Владимирской области о включении информации об УФПС Владимирской области - филиале ФГУП "Почта России" в реестр недобросовестных поставщиков.

Из обращения заказчика установлено, что администрацией МО «Судогодский район» Владимирской области проведен электронный аукцион на приобретение государственных

знаков почтовой оплаты (маркированных почтовых конвертов, марок) (извещение от 26.09.2019 № 0828600001919000189).

Аукцион признан несостоявшимся в связи с тем, что в течение десяти минут после начала проведения аукциона ни один из участников не подал предложение о цене контракта. В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 10.10.2019 № 0828600001919000189 победителем признано УФПС Владимирской области (ИНН/КПП 7724261610/332802001) филиал федерального государственного унитарного предприятия «Почта России», подавший первую заявку, цена контракта составила 5560,00 рублей. 14.10.2019 Заказчиком в Единой информационной системе в сфере закупок (далее ЕИС) был размещен проект контракта.

В установленный законом срок до 21.10.2019 победитель не подписал указанный проект контракта.

В нарушение части 3 статьи 83.2 Федерального закона от 5 апреля 2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», пункта 33.3 документации об электронном аукционе победителем аукциона в течение пяти дней с даты размещения Заказчиком в Единой информационной системе проекта контракта не размещен в Единой информационной системе подписанный с его стороны проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта. На основании данного факта инспекцией составлен протокол о признании победителя электронного аукциона, уклонившимся от заключения контракта от 22.10.2019, и размещен в Единой информационной системе.

На заседании Комиссии представители УФПС Владимирской области пояснили следующее.

26.09.2019 Администрацией МО «Судогодский район» Владимирской области (далее - Заказчик) был объявлен аукцион в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку знаков почтовой оплаты Российской Федерации (маркированные почтовые конверты, марки) для нужд администрации МО «Судогодский район» Владимирской области. Дата окончания подачи заявок на участие 07.10.2019, дата проведения аукциона 09.10.2019.

10.10.2019 Заказчиком, по итогам рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе (протокол от 10.10.2019г. № 0828600001919000189) победителем в аукционе было призвано ФГУП «Почта России».

14.10.2019 Заказчиком в Единой информационной системе в сфере закупок (далее ЕИС) был размещен проект контракта.

На основании части 3 статьи 83.2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», и пункта 33.3 документации об электронном аукционе ФГУП «Почта России», являясь победителем аукциона, в течение пяти дней с даты размещения Заказчиком в Единой информационной системе проекта контракта было обязано разместить подписанный со своей стороны проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта.

Однако, по состоянию на 10.10.2019 подписание проекта контракта с использованием ЭЦП и его дальнейшее размещение на электронной торговой площадке АО «ЕЭТП» не представилось возможным в виду объективных причин.

01 октября 2019 года Федеральное государственное унитарное предприятие «Почта России» (ОГРН 1037724007276, ИНН 7724261610) выбыло из правоотношения в связи с реорганизацией, о чем в Единый государственный реестр юридических лиц внесена запись № 2197746000000 о прекращении деятельности юридического лица путем реорганизации в форме преобразования. Правопреемником ФГУП «Почта России» является Акционерное

общество «Почта России» (ОРГН 1197746000000, ИНН 7724490000, КПП 772401001) в соответствии с Уставом АО «Почта России» и ст. 19 Федерального закона от 29.06.2018 N 171-ФЗ "Об особенностях реорганизации федерального государственного унитарного предприятия "Почта России", основах деятельности акционерного общества "Почта России" и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Со дня государственной регистрации АО «Почта России» в едином государственном реестре юридических лиц к нему в неизменном виде переходят все права и обязанности ФГУП «Почта России».

В связи с прекращением деятельности ФГУП «Почта России» учетная запись ФГУП «Почта России» на электронной торговой площадке АО «ЕЭТП» была заблокирована.

В то же время, вышеуказанная процедура, как и ряд других незавершенных на момент реорганизации ФГУП «Почта России», не отражались в Личном кабинете вновь созданной организации-правопреемника АО «Почта России».

В целях своевременного разрешения сложившейся ситуации АО «Почта России» в лице УФПС Владимирской области 11.10.2019г. за исх. № 4.3.1.1-01/01 был направлен запрос на имя Генерального директора АО «Единая электронная торговая площадка» А.А. Емельянова о предоставлении доступа к личному кабинету ФГУП «Почта России» до момента завершения процедур и исполнения всех обязательств по электронному аукциону (регистрационный номер обращения № BLBQS).

Ответ на указанный запрос АО «Почта России» был предоставлен АО «ЕЭТП» 23 октября 2019 за пределами срока подписания и размещения проекта контракта по итогам аукциона (0828600001919000189), при этом, в предоставлении доступа к учетной записи ФГУП «Почта России» было оказано.

14 октября 2019 АО «Почта России» в лице УФПС Владимирской области, за исх.№ 4.3.1.1-11/304 направило в адрес Заказчика обращение с просьбой о переименовании Поставщика в закупке № 0828600001919000189 от 26.09.2019 в связи с реорганизацией победителя и возникшей в связи с этим технической проблемой, в тоже время была выражена готовность АО «Почта России» добросовестно исполнять государственный контракт, в связи с чем просило Заказчика осуществить подписание Государственного контракта на бумажном носителе.

17.10.2019 АО «Почта России» в лице УФПС Владимирской области за исх.№ 4.3.1.1-01/02 в адрес Единой информационной системе в сфере закупок было направлено обращение о переносе закупок из личного кабинета ФГУП «Почта России» в личный кабинет АО «Почта России», с приложением уведомления о реорганизации ФГУП «Почта России» и учредительных документов. На текущий момент ответ на данное обращение получен не был.

21 октября 2019, с учетом истечения установленного пятидневного срока подписания проекта контракта на ЕЭТП, АО «Почта России» в лице УФПС Владимирской области, за исх.№ 4.3.1.1-11/311 направило в адрес Заказчика повторное уведомление о технических неисправностях в ЛК ФГУП «Почта России», в связи с чем просило Заказчика осуществить подписание Государственного контракта на бумажном носителе.

23.10.2019 посредством электронного документооборота в адрес Заказчика была направлена сканированная копия платежного поручения, подтверждающего перечисление на банковские реквизиты Заказчика суммы обеспечения исполнения контракта в размере 2 780,00 руб.

Исходя из вышеизложенного, представители УФПС Владимирской области полагают, что действия Общества свидетельствуют о намерении заключить государственный контракт и просят Комиссию Владимирского УФАС России не включать Общество в реестр недобросовестных поставщиков.

Проанализировав представленную информацию, Комиссия Владимирского УФАС России приходит к следующему.

В соответствии с частями 1,2,3,13 Закона о контрактной системе в сфере закупок по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем электронной процедуры, а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником этой процедуры, заявка которого на участие в этой процедуре признана соответствующей требованиям, установленным документацией и (или) извещением о закупке.

В течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в [части 12 статьи 54.7](#), [части 8 статьи 69](#), [части 8 статьи 82.4](#), [части 23 статьи 83.1](#) настоящего Федерального закона заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном [частью 23 статьи 68](#) настоящего Федерального закона, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной [пунктом 2 части 4 статьи 54.4](#), [пунктом 7 части 9 статьи 83.1](#) настоящего Федерального закона, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

В течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный [частью 4](#) настоящей статьи. В случае, если при проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме или электронного аукциона цена контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель соответствующей электронной процедуры одновременно предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с [частью 1 статьи 37](#) настоящего Федерального закона или обеспечение исполнения контракта в размере, предусмотренном документацией о соответствующей электронной процедуре, и информацию, предусмотренные [частью 2 статьи 37](#) настоящего Федерального закона, а также обоснование цены контракта в соответствии с [частью 9 статьи 37](#) настоящего Федерального закона при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

Победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного [частью 14](#) настоящей статьи) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный [частью 4](#) настоящей статьи, или не исполнил требования, предусмотренные [статьей 37](#) настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня,

следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

Согласно части 4 статьи 104 Закона о контрактной системе в случае, если победитель определения поставщика (подрядчика, исполнителя) признан уклонившимся от заключения контракта, заказчик в течение трех рабочих дней с даты признания победителя уклонившимся от заключения контракта направляет в контрольный орган в сфере закупок информацию, предусмотренную **пунктами 1 - 3 части 3** настоящей статьи, а также документы, свидетельствующие об уклонении победителя от заключения контракта.

Комиссия установила, что заказчиком требования части 4 статьи 104 о контрактной системе в сфере закупок заказчиком исполнены.

Вместе с тем, при решении вопроса о включении общества в реестр недобросовестных поставщиков антимонопольный орган учел следующие обстоятельства.

При привлечении лица к публично-правовой ответственности государственным органом должна быть установлена вина этого лица в нарушении закона.

Конституционный Суд Российской Федерации в своих судебных актах неоднократно указывал, что применяемые государственными органами санкции, в том числе штрафного характера, должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, в том числе соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения (Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 30.07.2001 №13-П, от 21.11.2002 №15-П).

Принимая во внимание, что намерения по заключению контрактов подтверждаются материалами дела, по мнению Комиссии Владимирского УФАС России, в действиях УФПС Владимирской области – филиале АО «Почта России» не усматриваются признаки недобросовестности, что не позволяет включить участника закупки в реестр недобросовестных поставщиков.

С учетом изложенного, Комиссия, руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе и Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»,

Р Е Ш И Л А:

Отказать в удовлетворении заявления Государственной инспекции административно-технического надзора о включении информации об УФПС Владимирской области - филиале АО "Почта России" (пр. Строителей, 1Б, Владимир,, ИНН 7724490000) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Председатель Комиссии <S>

Заместитель председателя Комиссии <S>

Члены Комиссии <S>

<S>