



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403  
г. Ростов-на-Дону, 344006  
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59  
e-mail: to61@fas.gov.ru

14.01.2021 № 362/05

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заявитель:**  
ООО «ОП ААА ЩИТ»  
(далее – Заявитель)

344041, г.Ростов-на-Дону,  
ул. Сормовская, 88  
aaa-shild@mail.ru

**Заказчик (организатор торгов):**  
ГАУ РО «Дирекция по подготовке и проведению  
игр Чемпионата мира по футболу 2018 года  
в г. Ростове-на-Дону»  
(далее-Заказчик ГАУ РО «Ростов-2018»)

344002, Ростовская область, г. Ростов-на-Дону,  
ул. Левобережная, дом 2Б  
fin@rostov-2018.ru

**РЕШЕНИЕ**

г. Ростов-на-Дону

Резолютивная часть решения оглашена: «11 января 2021 г.»

В полном объеме решение изготовлено: «14 января 2021 г.»

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – **Комиссия**) по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – **Закон о закупках**), в составе:

Председатель Комиссии:

Кожемяко Н.А. – заместитель руководителя Ростовского УФАС России – начальник отдела по борьбе с картелями

Члены Комиссии:

Иваненко И.С. – заместитель начальника отдела по борьбе с картелями Ростовского УФАС России;

Устинцова А.В. – специалист 1 разряда отдела по борьбе с картелями Ростовского УФАС России,

рассмотрев в присутствии представителей ООО «ОП ААА Щит» (Заявителя) и ГАУ РО «Ростов-2018» (Заказчика), дело №061/07/3-2625/2020, возбужденное по жалобе ООО «ОП ААА ЩИТ», о нарушении ГАУ РО «Ростов-2018» Закона о закупках при проведении запроса предложений № 32009796060 на право заключения договора «Оказание услуг по охране и обеспечению безопасности объекта-стадион «Ростов-Арена»,

014956

## УСТАНОВИЛА:

Жалоба ООО «ОП ААА Щит» поступила в Ростовское УФАС России 18.12.2020 г. В поданной жалобе и в дополнениях к ней Заявитель ссылается на установление Заказчиком неверных, по мнению Заявителя, требований к критериям оценки заявок, предусмотренных Правительством РФ от 28.11.2013 г. № 1085 «Об утверждении Правил оценки заявок, окончательных предложений закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Также, Заявитель указывает на установление Заказчиком избыточных требований к участникам закупки, в части установления условия о наличии опыта работ по оказанию услуг охраны общественного порядка при проведении официальных спортивных мероприятий с массовым пребыванием людей, в том числе требования к количеству сотрудников. Кроме того, по мнению Заявителя, требование к участникам о наличии санитарно-эпидемиологического заключения для осуществления работ на источниках ионизирующего излучения, является излишним.

Заказчик представил письменные возражения на жалобу, в которых указал на то, что рассматриваемый запрос предложений был проведен в соответствии с требованиями Закона о закупках, Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ГАУ РО «Ростов-2018» и закупочной документацией.

Рассмотрение настоящего дела было отложено на 11.01.2021 на 11 часов 45 минут.

Комиссия по результатам рассмотрения жалобы установила следующее.

В соответствии с частями 1, 2 статьи 2 Закона о закупках предусмотрено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. Положение о закупке утверждается: высшим органом управления государственной корпорации или государственной компании в случае, если заказчиком выступает государственная корпорация или государственная компания.

В соответствии с ч.10 ст.3 Закона о закупках, любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2) утратил силу. - Федеральный закон от 31.12.2017 N 505-ФЗ;

2.1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

6) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с ч.13 ст.3 Закона о закупках, рассмотрение жалобы антимонопольным органом ограничивается доводами.

**12.12.2020г.** на сайте <http://zakupki.gov.ru> опубликовано Извещение о проведении запроса предложений №32009796060 на право заключения договора «Оказание услуг по охране и обеспечению безопасности объекта-стадион «Ростов-Арена».

Дата окончания срока подачи заявок – 22.12.2020г. в 10:00.

На участие в закупке подано 3 заявки. Победителем было признано ООО ЧОО «Безопасность-Дон».

Заявитель ООО «ОП ААА Щит» заявку не подавал.

Требования к участникам определены в закупочной документации, которая в установленном законом порядке была размещена на официальном сайте закупок.

Порядок оценки поданных заявок установлен в разделе 7 закупочной документации «Критерии оценки заявок на участие в запросе предложений».

Довод подателя жалобы о нарушении Заказчиком при установлении критерия оценки заявок Постановления Правительства РФ от 28.11.2013 № 1085 «Об утверждении Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1085), подлежит отклонению, поскольку данный нормативно правовой акт не распространяется на закупки в рамках Закона о Закупках.

Также, подлежит отклонению довод Заявителя об избыточных требованиях, установленных в Документации о закупке, Положении о закупке товаров, работ, услуг, государственного автономного учреждения Ростовской области «Дирекция по подготовке и проведению игр чемпионата мира по футболу 2018 года в г. Ростов-на-Дону», утверждённым Наблюдательным советом (протокол № 12 от 20.12.2019г.), размещенным на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (<https://zakupki.gov.ru>).

Законом № 223-ФЗ предусмотрены принципы и основные положения закупки товаров, услуг, а именно частью 6 статьи 3 Закона 223-ФЗ установлено, что Заказчик

определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке.

В соответствии с изложенным, согласно части 1 и 2 статьи 2, частью 6 статьи 3 Закона 223-ФЗ, Положения о закупке, Заказчик самостоятельно, исходя из своих потребностей, вправе установить требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке.

Учитывая деятельность ГАУ РО «Ростов-2018» и потребность в оказании услуг по охране Стадиона «Ростов-Арена», в документации о закупке № 32009796060 были установлены критерии, самостоятельно определенные ГАУ РО «Ростов-2018», а именно в п.29 раздела информационной карты установлены критерии оценки:

цена договора - 40% (значимость критерия оценки)

квалификация участников закупки- 60% (значимость критерия оценки).

Итого 100%.

В наименовании закупки «Оказание услуг по охране и обеспечению безопасности объекта - стадион «Ростов-Арена» указан объект, на котором Исполнитель будет оказывать услуги охраны. Стадион - это в первую очередь комплексное спортивное сооружение с трибунами для зрителей и со специально оборудованными площадками для тренировок. Вместимость стадиона, указанная в техническом задании - 45 415 зрителей.

При проведении конкурентной закупки ГАУ РО «Ростов-2018» было учтено, что согласно статьи 3 Закона РФ от 11.03.1992 № 2487-1 "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации" в целях охраны разрешается предоставление следующих видов услуг:

а) обеспечение порядка в местах проведения массовых мероприятий;

б) охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, за исключением объектов, предусмотренных частью третьей статьи 11 настоящего Закона.

Кроме того, к стадиону «Ростов-Арена» предъявляются требования по антитеррористической защищенности в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 06.03.2015 № 202 "Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов спорта и формы паспорта безопасности объектов спорта".

Так, ГАУ РО «Ростов-2018», исходя из необходимости соблюдения указанных нормативных актов, были установлены следующие требования к оказанию услуг и участникам закупки:

1) в п. 1.3.1. Технического задания документации о проведении запроса предложений указано, что схемы расположения постов перед отдельными мероприятиями утверждаются в соответствии с планами обеспечения безопасности мероприятия на Объекте охраны, из этого следует, что ГАУ РО «Ростов-2018» проводит всевозможные массовые мероприятия, в том числе концерты звезд Российской эстрады, Российская студенческая весна, всевозможные выставки и форумы.

Также, в документации о закупке № 32009796060 были установлены следующие требования к участникам закупки:

1) п. 3 раздела 2 информационной карты: Наименование объекта закупки: Оказание услуг по охране и обеспечению безопасности объекта - стадион «Ростов-Арена».

2) п.13 раздела 2 информационной карты: Требования к участникам закупки: Наличие действующей лицензии на право осуществления частной охранной деятельности на территории Российской Федерации, включающей разрешенные виды деятельности.

3)обеспечение порядка в местах проведения массовых мероприятий.

4) охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, за исключением п.14 раздела 2 информационной карты.

Показатель «Наличие опыта охраны общественного порядка при проведении официальных спортивных мероприятий с массовым пребыванием людей в количестве не менее 12 000 человек за период 2017, 2018, 2019, 2020г.г.» (значимость показателя - 30%).

Таким образом, исходя из потребностей по оказанию охранных услуг на крупном спортивном объекте - Стадион «Ростов-Арена», ГАУ РО «Ростов-2018» установило в указанных документах требования к участникам закупки, которые касались оказания услуг по охране, согласно статьи 3 Закона РФ от 11.03.1992 № 2487-1 "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации".

Установление критерия о наличии опыта оказания услуг обусловлено потребностью в получении Заказчиком услуг надлежащего качества по охране на Стадионе «Ростов-Арена», при этом данный критерий не является условием допуска заявки, а относится к критерию оценки.

Подлежит отклонению довод Заявителя об избыточном требовании к количеству сотрудников, при оказании услуг по охране стадиона «Ростов-Арена».

Заказчиком был предоставлен расчет, из которого следует, что в п.1.3.1. технического задания документации о проведении запроса предложений указано необходимое количество постов, а именно 33 круглосуточных поста. Статья 91 Трудового Кодекса РФ определяет предел нормального рабочего времени в 40 часов в неделю, недель в году - 52, то есть за год один охранник может отработать 2080 часов. Один круглосуточный пост необходимо охранять в течение 8760 часов (365 дней в году по 24 часа в сутки). Так, разделив годовой фонд рабочего времени на нормы рабочего времени показатель будет составлять 4,3 охранника.

Таким образом, для осуществления охраны и обеспечения безопасности объекта-стадион «Ростов-Арена» Исполнителю необходим штат, состоящий из 142 квалифицированных охранников (33 поста\* 4,3 охранника = 142 сотрудника). В п. 2.4 раздела 7 документации по показателю «Количество штатных сотрудников, прошедших, обучение по курсу «Антитеррористическая защищенность объектов» для получения максимального количества баллов необходимо - 70 сотрудников - это меньше половины от общего количества сотрудников, необходимых для охраны и обеспечения безопасности на объекте - стадион «Ростов-Арена».

Не нашел своего подтверждения довод Заявителя о неправомерности установления Заказчиком требований о наличии санитарно-эпидемиологического заключения для осуществления работ на источниках ионизирующего излучения.

В соответствии с п. 7.3.1 Приложения №1 к Приказу МВД РФ от 17.11.2015 №1092 "Об утверждении Требований к отдельным объектам инфраструктуры мест проведения официальных спортивных соревнований и техническому оснащению стадионов для обеспечения общественного порядка и общественной безопасности" досмотровая рентгеновская техника в обязательном порядке должна использоваться на объекте спорта, с вместимостью 40 тысяч зрителей и более.

Согласно п. 34 раздела 3 Приказа МВД РФ от 17.11.2015 №1092 досмотровая рентгеновская техника применяется непосредственно при проходе граждан на территорию в периметре места проведения соревнования или спортивную арену.

Вместимость Стадиона «Ростов-Арена» составляет 45 000 зрителей, что требует, согласно Приказу МВД РФ от 17.11.2015 №1092, использование досмотровой

рентгеновской техники. Пунктом 3 статьи 27 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" установлено, что использование машин, механизмов, установок, устройств и аппаратов, а также производство, применение (использование), транспортировка, хранение и захоронение радиоактивных веществ, материалов и отходов, являющихся источниками физических факторов воздействия на человека, указанных в пункте 1 настоящей статьи, допускаются при наличии санитарно-эпидемиологических заключений о соответствии условий работы с источниками физических факторов воздействия на человека санитарным правилам.

Организация, (победитель запроса предложений), будет обеспечивать безопасность объекта - стадион «Ростов-Арена» ежедневно с 01.01.2021 по 31.12.2021 г., в том числе и во время проведения официальных спортивных и массовых мероприятий на территории объекта. Запуск посетителей (зрителей, болельщиков и т.д.) осуществляется через различные входные группы, в зависимости от задействованных в мероприятии территорий и количества участников мероприятия.

Кроме того, данное условие не является критерием допуска заявки, а относится лишь к критерию оценки.

Нарушений в действиях ГАУ РО «Ростов-2018» норм Закона о закупках при проведении запроса предложений № 32009796060 не установлено. Доводы Заявителя признаются необоснованными.

В связи с вышеуказанным и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

#### РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ОП ААА Щит» необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Члены комиссии



Н.А. Кожемяко



И.С. Иваненко



А.В. Устинцова