



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-510/2024

г. Екатеринбург

27.02.2024 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*,
*,
*.

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-00 при участии представителей:

— заказчика в лице ПАО «Россети Урал», — *, *,
— заявителя в лице ООО «ТЭС» — *, *

рассмотрев жалобу ООО «ТЭС» (вх. № 3095-ЭП/24 от 15.02.2024 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ПАО «Россети Урал» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении процедуры конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения рамочного договора на поставку вакуумных выключателей 6 кВ и выше (ЕР) в 2024г.-2025г. (извещение № 32313138320) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «ТЭС» (вх. № 3095-ЭП/24 от 15.02.2024 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ПАО «Россети Урал» Закона о закупках при проведении процедуры конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения рамочного договора на поставку вакуумных выключателей 6 кВ и выше (ЕР) в 2024г.-2025г. (извещение № 32313138320), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указывает, что заказчиком нарушены нормы действующего законодательства при размещении в единой информационной системе Протокола первых частей заявок участников закупки. Кроме того, по мнению заявителя, заявка победителя неправомерно признана соответствующей требованиям документации.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать жалобу необоснованной.

Заслушав доводы представителей заявителя, заказчика, изучив имеющиеся доказательства, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие)

уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Единого стандарта закупок ПАО «Россети» (далее по тексту - Положение) утвержденного советом директоров и размещенного в единой информационной системе 24.01.2023г. в редакции № 41.

27.12.2023г. заказчиком в Единой информационной системе размещено извещение № 32313138320 и закупочная документация на право заключения рамочного договора на поставку вакуумных выключателей 6 кВ и выше (EP) в 2024г.-2025г.

Начальная (максимальная) цена договора 68 718 113,10 руб.

29.01.2024 г. заказчиком проведена процедура по рассмотрению заявок участников закупки, по итогам которой был составлен протокол № КэфМСП/29100/1 и подписан всеми присутствующими на заседании членами комиссии. Указанный протокол размещен в Единой информационной системе 31.01.2024 г.

Исходя из первого довода жалобы, при размещении в единой информационной системе измененного протокола заседания закупочной комиссии по рассмотрению первых частей заявок участников конкурса № КэфМСП/29100/1 от 29.01.2024г. (размещен 31.01.2024г.), Заказчик нарушил Положение о размещении в единой информационной системе, на официальном сайте такой системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» положения о закупке, типового положения о закупке, информации о закупке (утв. постановлением Правительства РФ от 10 сентября 2012 г. № 908). По мнению заявителя, в единой информационной системе отсутствует электронный вид

документа, предусмотренный пунктом 5 «Изменение размещенной в единой информационной системе информации о закупке осуществляется в соответствии с настоящим Положением с размещением документа, содержащего перечень внесенных изменений» Положения, а именно: электронный вид документа, содержащего перечень внесенных изменений в связи с изменением протокола заседания закупочной комиссии по рассмотрению первых частей заявок участников конкурса № КэфМСП/29100/1 от 29.01.2024 г.

В силу ч. 12 ст. 4 Закона о закупках протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком в единой информационной системе, на официальном сайте, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом, не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов.

Согласно п. 4.3.5 Положения о закупках решения, принимаемые Закупочной комиссией в пределах ее компетенции, являются обязательными для всех участников закупки. В случае если до момента подписания договора выявлено, что решение Закупочной комиссии принято с нарушением требований Стандарта такое решение подлежит отмене. В указанном случае Закупочная комиссия обязана повторно провести заседание и принять решение по закупке с учетом выявленных нарушений.

На основании п. 33 постановления Правительства РФ от 10.09.2012 № 908 «Об утверждении Положения о размещении в единой информационной системе, на официальном сайте такой системы в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" положения о закупке, типового положения о закупке, информации о закупке» (далее - постановления Правительства РФ № 908) для размещения в единой информационной системе протоколов, составленных в ходе закупки, представитель заказчика в единой информационной системе выбирает форму протокола из имеющихся в единой информационной системе форм протоколов или корректирует имеющуюся в единой информационной системе форму протокола в соответствии с положением о закупке и (или) размещает электронный вид протокола.

Протоколы, составленные в ходе закупки, размещаются также в графическом виде (п. 35 постановления Правительства РФ № 908).

В соответствии с п. 37 постановления Правительства РФ № 908 для размещения информации о внесении изменений в протокол, составленный в ходе закупки, представитель заказчика в соответствии с пунктом 34 настоящего Положения вносит изменения в протокол, составленный в ходе закупки, и размещает измененные электронные виды документов, предусмотренных пунктом 35 настоящего Положения, а также размещает электронный вид документа, предусмотренного пунктом 5 настоящего Положения.

Согласно п. 38 постановления Правительства РФ № 908 измененный протокол, составленный в ходе закупки, считается размещенным в единой информационной системе надлежащим образом после размещения в соответствии с пунктом 4 настоящего Положения в единой информационной системе документов, предусмотренных пунктом 37 настоящего Положения.

Закупочной документацией определена дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников закупки - 29.01.2024 г.

Таким образом, регламентированным сроком размещения протокола рассмотрения первых частей заявок на участие в закупке является 01.02.2024 г.

Комиссией установлено, что 31.01.2024 г. с учетом допущенной в Протоколе рассмотрения первых частей от 29.01.2024 г. технической ошибки, Заказчиком размещен обновленный Протокол заседания закупочной комиссии по рассмотрению первых частей заявок участников № КэфМСП/29100/1.

Представители Заказчика на заседании Комиссии относительно указанного довода пояснили, что при внесении изменения ПАО «Россети Урал» на ЭТП указало, что причиной публикации обновленного протокола являются изменения, вносимые в протокол рассмотрения первых частей.

Комиссией также установлено, что указанный протокол размещен в формате, предусмотренном ЕИС для размещения указанных протоколов, а также в графическом виде, что соответствует п. 35 постановления Правительства РФ № 908.

С учетом изложенного, проанализировав имеющуюся информацию, Комиссия пришла к выводу, что изменения, внесенные Заказчиком в Протокол рассмотрения первых частей заявок, размещены в сроки и в порядке, установленные действующим законодательством. При этом Законом о закупках не ограничено право заказчика на отмену размещенного протокола и размещения его повторно с корректными данными в срок предусмотренный Законом о закупках.

Таким образом в данных действиях заказчика нарушений Закона о закупках Комиссией не выявлено.

Кроме того, Комиссия обращает внимание на тот факт, что данный довод был рассмотрен и признан необоснованным Комиссией Свердловского УФАФ России 14.02.2024 г. решение № 066/01/18.1-411/2024 от 14.02.2024 г.

Согласно второму доводу жалобы, оборудование, предложенное участником № 1215459 (ООО «ТЭЛ МП»), имеет признаки несоответствия техническим требованиям опросных листов № 1098017 и № 1098045 в части номинального тока (требуется 630А, согласно реестру ПАО «Россети» и заявителя ООО «ТАВРИДА ЭЛЕКТРИК» оборудование имеет номинальный ток от 1000 А), что в свою очередь согласно п.6. Приложения № 4.1 к ТЗ - Инструкции по заполнению опросных листов, может являться основанием для отклонения заявки по п.6.7 предоставление участником закупки недостоверных сведений в Опросном листе.

29.01.2024 г. заказчиком проведена процедура по рассмотрению заявок участников закупки, по итогам которой был составлен протокол № КэфМСП/29100/1 и подписан всеми присутствующими на заседании членами комиссии. Указанный протокол размещен в Единой информационной системе 31.01.2024 г.

Согласно ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Аналогичные требования содержатся в п. 7.4.4 Положения.

Пунктом 10 части II «Информационная карта закупки» закупочной документации установлено, что документы и сведения, входящие в состав заявки на участие в закупке установлены в Приложении № 2 к части II «Информационная карта закупки».

В силу п. 1 Приложения № 2 к части II «Информационная карта закупки» закупочной документации в целях подтверждения соответствия установленным требованиям, участник закупки должен включить в состав первой части заявки следующие сведения и документы:

а) Техническое предложение (по установленной форме 1 в соответствии с приложением).

б) документы, указанные в Приложении №3 к части II «Информационная карта закупки».

Разделом 2 Приложения №3 к части II «Информационная карта закупки» определен перечень технических документов, обязательно предоставляемых участниками в составе заявки на закупку, в том числе:

2.1. В составе Части I:

2.1.1. Приложение №3.1 к части II «Информационная карта закупки» – Техническое предложение участника в формате excel, заполненным в соответствии с инструкцией по заполнению.

2.1.2. Заполненные Участником опросные листы, чертежи (приложение №4 «Техническая часть» Документации (Техническое задание)) в соответствии с инструкцией по заполнению (приложение №4.1 «Техническая часть» Документации (Техническое задание)).

2.1.3. В случае предложения Участником эквивалента заказываемой продукции: в подтверждение соответствия техническим требованиям заказываемой продукции согласно Приложения №3.1 к части II «Информационная карта закупки», параметры заменяемой продукции подтверждаются соответствующими документами (технический паспорт, протокол испытаний и т.д.)

и дополнительно должны быть отражены в заполненных опросных листах (приложение №4 «Техническая часть» Документации (Техническое задание)).

Приложением № 3.1 к части II «Информационная карта закупки» определен перечень товаров, его характеристики, требуемые к поставке, в том числе:

- по п. 4 ВВ 10-20/630 У2 КРУ-2-10 с ОЛ;
- по п. 6 ВВ 10-20/630 У2 КСО-285 с ОЛ.

Также закупочная документация содержит опросные листы, содержащие технические характеристики требуемого к поставке товара, в том числе:

- по п. 4, в том числе: номинальный ток, А, - 630;
- по п. 6, в том числе: номинальный ток, А, - 630.

Комиссией установлено, что участником закупки с идентификационным номером № 1215459 (победитель) в составе заявки на участие в закупке представлено предложение о поставке товара в соответствии с Приложением № 3.1 к части II «Информационная карта закупки»:

- по п. 4:

4	1098017	ВВ 10-20/630 У2 КРУ-2-10 с ОЛ	ВВ 10-20/630 У2 КРУ-2-10 с ОЛ (Выключатель вакуумный ВВ/TEL TER_VCB15_LD_8 (коммутационный модуль ISM15_LD_8, модуль управления TER_CM_16), комплект для ячейки КРУ-2-10)
---	---------	-------------------------------	---

- по п. 6:

6	1098045	ВВ 10-20/630 У2 КСО-285 с ОЛ	ВВ 10-20/630 У2 КСО-285 с ОЛ (Выключатель вакуумный ВВ/TEL TER_VCB15_LD_8 (коммутационный модуль ISM15_LD_8, модуль управления TER_CM_16), комплект для ячейки КСО-285)
---	---------	------------------------------	---

При этом, участником закупки с идентификационным номером № 1215459 (победитель) в составе заявки также приложены опросные листы с указанием следующих характеристик товара:

- по п. 4, в том числе: номинальный ток, А, - 630;
- по п. 6, в том числе: номинальный ток, А, - 630.

Таким образом, заявка участника закупки с идентификационным номером № 1215459 (победитель) в полном объеме соответствует положениям Документации.

С учетом изложенного, Комиссия приходит к выводу, что заказчиком заявка участника закупки с идентификационным номером № 1215459 (победитель) по результатам рассмотрения заявок на участие в закупке правомерно признана соответствующей требованиям Документации.

Доказательств обратного Комиссии не представлено.

Относительно ссылки заявителя на то обстоятельство, что оборудование, предложенное участником закупки с идентификационным номером № 1215459 (победитель), имеет признаки несоответствия техническим требованиям опросных листов № 1098017 и № 1098045 в части номинального тока (требуется 630А, согласно реестру ПАО «Россети» и заявителя ООО «ТАВРИДА ЭЛЕКТРИК» оборудование имеет номинальный ток от 1000 А) представитель Заказчика пояснил следующее.

Пунктом 1.2 Приложения № 3 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» установлены дополнительные требования к Участникам закупки (оценочные требования):

1.2.3. Участник может иметь положительное действующее заключение аттестационной комиссии ПАО «Россети», подтверждающего возможность применения продукции на объектах группы компаний «Россети» либо подтверждение включения продукции в Перечень допущенного оборудования, либо подтверждение положительной, либо завершённой Проверки качества продукции по перечню продукции перечисленному в приложения №3.1 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» (только для групп товаров с требованием аттестации).

Следовательно, вышеуказанное требование не влияет на результаты допуска участника к закупочной процедуре, а является оценочным.

При этом, согласно Протоколу заседания закупочной комиссии по рассмотрению первых частей заявок участников на участие в закупке подано две заявки, допущена к дальнейшему участию заявка № 1215459, соответствующая требованиям, установленным в Документации,

С учетом изложенного, оценка заявок участников не производилась, баллы по аттестации продукции победителю закупочной процедуры не начислялись.

Комиссия, заслушав лиц, участвующих в рассмотрении дела, изучив представленные документы и сведения не усматривает нарушений положений Закона о закупках в действиях Заказчика.

Доказательств обратного в адрес Комиссии не представлено.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «ТЭС» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ПАО «Россети Урал» нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ПАО «Россети Урал», оператору электронной торговой площадки предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*