

В Управление Федеральной антимонопольной
службы по г. Москве

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4, стр. 1
Телефон/факс: 8 (495) 784-75-05 (доб 077-100;
077-105)
E-mail: to77@fas.gov.ru

Заявитель:

ООО «НПП ЭТАЛОН-ИНЖИНИРИНГ»
ИНН 6678015140
ОГРН: 1126678009820
620027, г. Екатеринбург, пер. Красный, д. 8
Тел. 89226039774
E-mail: 6039774@gmail.com

ЖАЛОБА
на действия (бездействие) Заказчика
при проведении открытого конкурса по 223-ФЗ
(извещение 32009016838)

Заказчик:

АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "ВАГОННАЯ РЕМОНТНАЯ КОМПАНИЯ - 2"
ИНН 7708737517
КПП 770801001
ОГРН 1117746294126
Место нахождения: 115088, г. Москва, ул. Угрешская, д. 2
Почтовый адрес: 105062, г. Москва, р-н Басманный, ул. Макаренко, дом 3, корпус 1;
Тел/факс: +7 (499) 260-50-50, 260-52-10
E-mail: MakedonskayaMA@2vrk.ru

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган *лицами, подавшими заявки на участие в торгах*, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным

законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Обжалование действий (бездействия) организатора торгов, конкурсной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается **не позднее десяти дней со дня** подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено **размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет"**, со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Итоговый протокол проведения открытого конкурса в электронной форме, участниками которого вправе быть исключительно субъекты малого и среднего предпринимательства № 937/ОКЭ-АО «ВРК-2»/2020/СД на право заключения договора на выполнение работ по планово-предупредительному и текущему ремонту устройств диагностики тормозного оборудования опубликован в единой информационной системе 23.04.2020, таким образом, последним днем подачи жалобы в порядке ст. 18.1 Закона о защите конкуренции будет являться 03.05.2020.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, **либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.**

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является «Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд акционерного общества «Вагонная ремонтная компания-2» в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Положение о закупках), утвержденного решением совета директоров АО «ВРК-2» протокол от 19.11.2018 № 54 (далее - Положение о закупках).

23.03.2020 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru (далее - официальный сайт), АО «ВРК-2» (далее - Заказчик) размещено извещение № 32009016838 о проведении конкурса в электронной форме и конкурсная документация по планово-предупредительному и текущему ремонту устройств диагностики тормозного оборудования (далее - Конкурс).

Начальная (максимальная) цена договора составляет - 25 030 784,40 рублей.

Прием заявок с 23.03.2020 по 13.04.2020

Дата подведения итогов – 17.04.2020

В установленный конкурсной документацией период подачи заявок, поступили 2 заявки:
№ 1 – 10.04.2020 17:06 (по московскому времени)

№ 2 – 12.04.2020 219:47 (по московскому времени)

Согласно **протоколу №937/ОКЭ-АО «ВРК-2»/2020/СД/1 от 16.04.2020** рассмотрения первых частей заявок, поступивших для участия в открытом конкурсе в электронной форме, участниками которого вправе быть исключительно субъекты малого и среднего предпринимательства № 937/ОКЭ-АО «ВРК-2»/2020/СД на право заключения договора на выполнение работ по планово-предупредительному и текущему ремонту устройств диагностики по итогам рассмотрения экспертной группой заявок участников, поступивших для участия в открытом конкурсе № 937/ОКЭ-АО «ВРК-2»/2020/СД на соответствие заявок участников требованиям технического задания документации о закупке установлено, что **представленные на участие в открытом конкурсе заявки соответствуют требованиям** технического задания документации о закупке **и допускаются к участию в открытом конкурсе № 937/ОКЭ-АО «ВРК-2»/2020/СД.**

Протоколом № 937/ОКЭ-АО «ВРК-2»/2020/СД/2 от 20.04.2020 рассмотрения и оценки второй части заявок, поступивших для участия в открытом конкурсе в электронной форме, участниками которого вправе быть исключительно субъекты малого и среднего предпринимательства № 937/ОКЭ-АО «ВРК-2»/2020/СД на право заключения договора на выполнение работ по планово-предупредительному и текущему ремонту устройств диагностики тормозного оборудования **заявка участника (регистрационный номер участника 2)** на основании пункта 3.9.3 документации о закупке в связи с несоответствием квалификационному требованию, установленному пунктом 1.7.3.1 документации о закупке, а именно участник не предоставил свидетельства, сертификаты, информационные письма или иные документы, подтверждающие право на осуществление ремонта устройств диагностики тормозного оборудования, выданные производителями устройств диагностики тормозного оборудования ОАО «Транспневматика», ЗАО НПП «ТОРМО», ООО «УЗТС» отклонена и в допуске к участию в открытом конкурсе № 937/ОКЭ-АО «ВРК-2»/2020/СД отказано.

Вместе с тем, полагаем, что установление Заказчиком требование о наличии у участника документов подтверждающих право на осуществление ремонта устройств диагностики тормозного оборудования, выданных производителями устройств диагностики тормозного оборудования ОАО «Транспневматика», ЗАО НПП «ТОРМО», ООО «УЗТС», в условиях отсутствия прозрачного порядка получения такого документа, ставит в зависимость претендентов на участие в конкурентных процедурах от производителей тех или иных товаров и не может не влиять на круг участников, поскольку ничто не мешает производителям устройств диагностики тормозного оборудования отказывать любому лицу.

С учетом изложенного действия Заказчика по установлению требования, обязывающего участника закупки иметь документ предоставляющий право на осуществление ремонта устройств диагностики тормозного оборудования, выданных производителями устройств диагностики тормозного оборудования ОАО «Транспневматика», ЗАО НПП «ТОРМО», ООО «УЗТС», значительно сужает круг участников закупки ввиду невозможности участия в ней лиц, не имеющих соответствующий документ, но обладающих возможностью выполнить работы в случае одержания ими победы в торгах в преимущественное положение участников-производителей, участников, имеющих в той или иной форме документ, подтверждающий их право на осуществление ремонта устройств диагностики тормозного оборудования перед участниками, не являющимися таковыми, что противоречит **пункту 2 части 1 статьи 3** Закона о закупках.

Указанный вывод также согласуется с позицией Верховного Суда Российской Федерации, изложенной в **пункте 8** Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Закона о закупках (утв. Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 16.05.2018), а именно установление заказчиком невыполнимых требований для участников закупки ограничивает конкуренцию и противоречит положениям **Закона** о закупках.

На основании изложенного действия Заказчика, установившего в документации Запроса котировок неправомерные требования к составу заявки в части предоставления в составе заявки сведений о производителе, противоречат **пункту 2 части 1 статьи 3** Закона о закупках и нарушают требования **пункта 2 части 10 статьи 4** Закона о закупках.

Таким образом, отклонение заявки участника № 2 по основаниям, указанным в Протоколе, является неправомерным, и нарушают требования **части 6 статьи 3** Закона о закупках.

На основании изложенного просим:

1. Признать жалобу заявителя обоснованной.
2. Признать заказчика нарушившим требования, установленные п. 2 ч. 1 ст. 3, ч. 6 ст. 3, п. 2 ч. 10 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 г. №223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Приложение:

- Протокол рассмотрения 1 частей заявок;
- Протокол рассмотрения 2 частей заявок;
- Протокол подведения итогов;
- Доверенность представителя.

Представитель
ООО НПП «ЭТАЛОН-ИНЖИНИРИНГ»



И.Л.Жабокрик