



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

ЗАО Межотраслевой концерн «Уралметпром»

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ООО «ЭнергоУралРемонт»

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

20.05.2022 № 9594

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 066/01/18.1-1552/2022

г. Екатеринбург

19.05.2022г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия)

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-00 при участии представителей:

- заказчика в лице ЗАО Межотраслевой концерн «Уралметпром»,
- заявителя ООО «ЭнергоУралРемонт»,

рассмотрев жалобу ООО «ЭнергоУралРемонт» с информацией о нарушении организатором закупки в лице ЗАО Межотраслевой концерн «Уралметпром», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на выполнение работ по ремонту водогрейного котла ПТВМ-50 (инв.№410259) ТЭЦ ЗАО Межотраслевой концерн «Уралметпром» (извещение № 32211336050) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «ЭнергоУралРемонт» (вх. № 01-10255 от 11.05.2022г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ЗАО Межотраслевой концерн «Уралметпром», его комиссией Закона о закупках при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на выполнение работ по ремонту водогрейного котла ПТВМ-50 (инв.№410259) ТЭЦ ЗАО Межотраслевой концерн «Уралметпром» (извещение № 32211336050), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель ООО «ЭнергоУралРемонт» указал, что закупочной комиссией заказчика нарушена процедура подведения итогов закупки, так как участник ООО «Искра» неправомерно признан победителем закупки. Просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать жалобу необоснованной.

Заслушав доводы представителей заказчика, изучив имеющиеся доказательства, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть

обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупках товаров, выполнения работ (далее по тексту - Положение) утвержденного решением годового общего собрания акционеров ЗАО Межотраслевой концерн «Уралметпром» и размещенного в единой информационной системе 24.01.2022 г. в редакции № 15.

22.04.2022г. в Единой информационной системе размещено извещение № 32211336050 на выполнение работ по ремонту водогрейного котла ПТВМ-50 (инв.№410259) ТЭЦ ЗАО Межотраслевой концерн «Уралметпром».

Начальная (максимальная) цена договора 9 989 666,53 руб.

05.05.2022г. закупочной комиссией была проведена процедура подведения итогов закупки, по ее итогам составлен протокол № 33/22-ПЗ 03, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии и размещенный в единой информационной системе 06.05.2022г.

В соответствии с указанным протоколом заявка участника закупки ООО «Искра» признана соответствующей требованиям извещения, участник закупки в лице ООО «Искра» признан победителем закупки.

В силу ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе:

- 2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;
- 14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

Согласно п. 5.3.1. раздела 5 «Закупка путем проведения запроса предложений или открытого запроса предложений» Положения документация должна содержать сведения, установленные п. 1.9.2 настоящего Положения.

В силу п. 1.9.2 раздела 1 «Общие положения» Положения в документации о конкурентной закупке обязательно указываются, в том числе:

- 2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;
- 15) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Пунктом 2.3.1 приложения № 2 закупочной документации установлено, что вторая часть заявки должна содержать следующий состав документов:

- наименование, фирменное наименование (при наличии), адрес юрлица в пределах его места нахождения, учредительный документ, если участником является юрлицо;
- фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, адрес места жительства физлица, зарегистрированного в качестве ИП, если участником является ИП;
- ИНН участника закупки или его аналог согласно законодательству иностранного государства (для иностранного лица);
- ИНН (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, если участником закупки является юрлицо, или аналог ИНН таких лиц согласно законодательству иностранного государства;
- документ, подтверждающий полномочия лица действовать от имени участника закупки.
- документы, которые подтверждают соответствие участника установленным согласно законодательству требованиям к поставщику, подрядчику, исполнителю (Копия свидетельства саморегулируемой организации о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства (с приложениями) или копия действующей выписки из реестра членов саморегулируемой организации по форме, утвержденной Приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 04.03.2019 г. № 86 «Об утверждении формы выписки из реестра членов саморегулируемой организации», с правом выполнить работы, являющиеся объектом закупки*).

* Требование о наличии свидетельства саморегулируемой организации или выписки из реестра членов саморегулируемой организации не применяется в случае, если ценовое предложение Участника закупки не превышает трех миллионов рублей (в соответствии с п. 2.1 ч.2 ст. 52 ГрК РФ).

- решение о согласии на совершение крупной сделки или о ее последующем одобрении, если его наличие необходимо по законодательству РФ и для участника закупки заключение по итогам закупки договора либо предоставление обеспечения заявки, обеспечения исполнения договора является крупной сделкой;

- информация и документы об обеспечении заявки (при наличии соответствующего требования)
- декларация, которая на дату подачи заявки должна подтверждать в отношении участника закупки следующее:

а) не проводится ликвидация (в отношении участника закупки - юрлица) и нет решения арбитражного суда о признании участника несостоятельным (банкротом);

б) не приостановлена его деятельность в порядке, установленном КоАП РФ;

в) за прошедший календарный год отсутствует недоимка по налогам, сборам, задолженность по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы РФ, размер которой превышает 25% балансовой стоимости активов по данным бухгалтерской (финансовой) отчетности за последний отчетный период. Исключением являются суммы, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит, которые реструктурированы, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию. Если участник подал заявление об обжаловании указанной недоимки, задолженности и решение по заявлению на дату рассмотрения заявки на участие в закупке еще не принято, участник считается соответствующим установленному требованию;

г) у ИП либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера юрлица отсутствует непогашенная или неснятая судимость за преступления в сфере экономики и (или) преступления, предусмотренные ст. ст. 289, 290, 291, 291.1 УК РФ. Также к этим физлицам не применено наказание в виде лишения права заниматься определенной деятельностью или занимать определенные должности, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся предметом закупки, и административное наказание в виде дисквалификации;

д) юрлицо не привлекалось в течение двух лет до подачи заявки к ответственности по ст. 19.28 КоАП РФ;

е) участник соответствует установленным в документации о закупке требованиям законодательства РФ к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся предметом закупки, если подтверждающие информация и документы есть в открытых и общедоступных госреестрах в сети Интернет (с указанием адреса сайта или его страницы, где размещены эти сведения);

ж) участник обладает исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности, если в связи с исполнением договора заказчик приобретает права на такие результаты;

з) он обладает правами использования результата интеллектуальной деятельности, если такой результат используется при исполнении договора;

- предложение участника в отношении предмета закупки;

- документы, которые подтверждают соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным по законодательству РФ, если перечень таких документов указан в документации о закупке. Требование представить такие документы не устанавливается, если согласно законодательству РФ они передаются вместе с товаром;

- наименование страны происхождения товара (в том числе поставляемого при выполнении работ, оказании услуг), а также подтверждающий эту страну документ, предусмотренный правительственным актом, принятым в соответствии с п. 1 ч. 8 ст. 3 Закона № 223-ФЗ.

Комиссией установлено, что заявка участника закупки в лице ООО «Искра», содержит все предусмотренные 2.3.1 приложения № 2 закупочной документации документы, в том числе, выписку из реестра членов саморегулируемой организации № 20220331-003 от 31.03.2022г.

Довод заявителя о том, что ООО «Искра» в составе заявки на участие в закупке представлена выписка из реестра членов СРО, в которой отсутствует информация о возможности заключения договоров с использованием конкурентных способов заключения договоров (уровень ответственности), ввиду чего заявка участника закупки в лице ООО «Искра» должна быть отклонена членами закупочной комиссии заказчика, является несостоятельным ввиду того, что закупочная документация не содержит требований о наличии в предоставляемой в составе заявки выписке из реестра членов саморегулируемой организации конкретного уровня ответственности члена саморегулируемой организации при заключении договоров с использованием конкурентных способов заключения договоров.

Кроме того, Комиссия обращает внимание, что согласно ч. 2 ст. 55.16 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ (далее – ГрК РФ) саморегулируемая организация в случаях, установленных настоящим Кодексом, в целях обеспечения имущественной ответственности членов саморегулируемой организации по обязательствам, возникшим вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения ими обязательств по договорам подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, договорам строительного подряда или договорам подряда на осуществление сноса, заключенным с использованием конкурентных способов заключения договоров, дополнительно формирует компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств в случаях, предусмотренных частями 2 и 4 статьи 55.4 настоящего Кодекса. Саморегулируемая организация в пределах средств компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств несет субсидиарную ответственность по обязательствам своих членов в случаях, предусмотренных статьей 60.1 настоящего Кодекса.

В силу ч. 1 ст. 55.13 ГрК РФ саморегулируемая организация осуществляет контроль за деятельностью своих членов в соответствии с Федеральным законом "О саморегулируемых организациях".

Согласно ч. 2 ст. 55.13 ГрК РФ в рамках контроля саморегулируемой организации за деятельностью своих членов осуществляется в том числе контроль:

1) за соблюдением членами саморегулируемой организации требований законодательства Российской Федерации о градостроительной деятельности, о техническом регулировании, включая соблюдение членами саморегулируемой организации требований, установленных в стандартах на процессы выполнения работ по инженерным изысканиям, подготовке проектной документации, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства, утвержденных соответствующим Национальным объединением саморегулируемых организаций;

2) за исполнением членами саморегулируемой организации обязательств по договорам подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, договорам строительного подряда, договорам подряда на осуществление сноса, заключенным с использованием конкурентных способов заключения договоров.

Согласно части 4 статьи 55.13 ГрК РФ саморегулируемая организация осуществляет контроль за деятельностью своих членов в соответствии с ежегодным планом проведения проверок членов саморегулируемой организации.

Согласно части 5 статьи 55.13 ГрК РФ контроль за исполнением членами саморегулируемой организации обязательств по договорам подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, договорам строительного подряда, договорам подряда на осуществление сноса, заключенным с использованием конкурентных способов заключения договоров, осуществляется саморегулируемой организацией в форме проверки, проводимой не реже чем один раз в год.

Таким образом, Комиссия делает вывод о наличии у саморегулируемой организации самостоятельных контролирующих функций в отношении своих участников в рамках своих полномочий.

Также, Комиссия обращает внимание на то, что согласно ч. 1 ст. 55.8 ГрК РФ индивидуальный предприниматель или юридическое лицо имеет право выполнять инженерные изыскания, осуществлять подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства по договору подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, по договору строительного подряда, по договору подряда на осуществление сноса, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, или региональным оператором, при условии, что такой индивидуальный предприниматель или такое юридическое лицо является членом соответственно саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, если иное не установлено настоящим Кодексом.

Вместе с тем, объектом закупки, согласно положениям извещения и закупочной документации, является выполнение работ по ремонту водогрейного котла ПТВМ-50 (инв.№410259) ТЭЦ ЗАО Межотраслевой концерн «Уралметпром».

Таким образом, лицу, осуществляющему выполнение работ,купаемых заказчиком, согласно положениям ГрК РФ, не требуется подтверждение дополнительной правоспособности в виде членства в соответствующей саморегулируемой организации.

На основании вышеизложенного Комиссией в данных действиях закупочной комиссии заказчика нарушений не выявлено.

Доказательств обратного Комиссии не представлено.

Довод заявителя об отсутствии в составе заявки участника в лице ООО «Искра» свидетельства аттестации технологии сварки, ввиду чего заявка участника должна быть отклонена от участия в закупке закупочной комиссией заказчика, также является, по мнению Комиссии, несостоятельным ввиду следующего.

Требование о наличии свидетельства аттестации технологии сварки установлено заказчиком в 1.9 Приложения № 1 к договору «Техническое задание» к подрядчику.

В закупочной документации отсутствует требование к участнику закупки о предоставлении в составе заявки свидетельства аттестации технологии сварки.

Вместе с тем, согласно п. 5.2. приложения № 2 закупочной документации в ходе рассмотрения Заявок Заказчик проверяет:

- правильность оформления документов;
- комплектность предоставленных документов, наличие в документах необходимых сведений;
- соответствие Участников требованиям, указанным в Документации;

- соответствие Заявки требованиям Документации к предмету закупки и условиям выполнения договора.

В силу п. 1.11.1 Положения комиссия по закупкам отказывает участнику закупки в допуске к участию в процедуре закупки в следующих случаях:

- 1) выявлено несоответствие участника хотя бы одному из требований, перечисленных в п. 1.10.1 настоящего Положения;
- 2) участник закупки и (или) его заявка не соответствует иным требованиям документации о закупке или настоящего Положения;
- 3) участник закупки не представил документы, необходимые для участия в процедуре закупки;
- 4) в представленных документах или в заявке указаны недостоверные сведения об участнике закупки и (или) о товарах, работах, услугах;
- 5) участник закупки не представил обеспечение заявки на участие в закупке, если такое обеспечение предусмотрено документацией о закупке.

Таким образом, у закупочной комиссии заказчика отсутствовали правовые основания для отклонения заявки участника закупки в лице ООО «Искра» по причине непредставления в составе заявки свидетельства аттестации технологии сварки.

На основании вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу, что по итогам рассмотрения заявок участников закупки закупочной комиссией было принято правомерное решение о признании заявки участника закупки ООО «Искра» соответствующей требованиям извещения о проведении закупки, закупочной документации.

Доказательств обратного Комиссии не представлено.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «ЭнергоУралРемонт» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ЗАО Межотраслевой концерн «Уралметпром», закупочной комиссии заказчика нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ЗАО Межотраслевой концерн «Уралметпром», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.