



ООО «Аптечки первой помощи отраслевые медицинские»

E-mail: appomed@gmail.com

Тел.: +7 (495) 104-26-84

125362, Россия, г. Москва, ул. Свободы, дом 35, стр. 39, кабинет 307

www.appomed.ru

Исх. № 499

от 28 октября 2020 года

**Управление Федеральной
антимонопольной службы
по Московской области**

123423, город Москва, Карамышевская
набережная, дом 44
to50@fas.gov.ru

**ЖАЛОБА
на действия (бездействие) заказчика**

Сведения о заявителе:

Наименование: Общество с ограниченной ответственностью «Аптечки первой помощи отраслевые медицинские» (ООО «АППОМЕД»).

Место нахождения: 125362, город Москва, улица Свободы, дом 35, строение 39, кабинет 307.

Почтовый адрес: 125362, город Москва, улица Свободы, дом 35, строение 39, кабинет 307.

Номер телефона: +7 (495) 104-26-84.

Номер факса: +7 (495) 104-26-84.

Адрес электронной почты: appomed@gmail.com.

Контактное лицо: Старых Олег Владимирович.

Сведения о заказчике:

Наименование: Государственное автономное учреждение социального обслуживания Московской области «Орехово-Зуевский комплексный центр социального обслуживания населения» (ГАУ СО МО «Орехово-Зуевский КЦСОН»).

Место нахождения: 142621, Московская область, Орехово-Зуевский район, город Куровское, улица Коммунистическая, дом 48.

Почтовый адрес: 142621, Московская область, Орехово-Зуевский район, город Куровское, улица Коммунистическая, дом 48.

Номер телефона: +7 (496) 411-13-11, +7 (496)411-13-16.

Номер факса: +7 (496) 411-13-11.

Адрес электронной почты: nadegdamiloserdie@rambler.ru, otd.zakupki@mail.ru

Контактные лица: Губатенко Елена Евгеньевна.

Сведения о конкурентной процедуре:

Извещение № 32009589279 от 16 октября 2020 года о проведении запроса котировок в электронной форме (далее по тексту – запрос котировок, закупка) опубликовано на официальном сайте Единой информационной системе в сфере закупок по адресу в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> и официальном сайте электронной площадки ООО «РТС-тендер» по адресу в сети Интернет <http://www.rts-tender.ru>.

Наименование закупки: поставка противогазов.

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие: 26.10.2020 в 10:00.

Дата подведения итогов закупки: 26.10.2020.

Начальная (максимальная) цена контракта: 816 250,00 рублей с НДС.

Обжалуемые действия (бездействие) заказчика и доводы заявителя:

В соответствии с частью 10 статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ (далее – Закон о защите конкуренции), с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Согласно пункту 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках обжалование осуществляется в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках предусмотрено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчика должны руководствоваться следующим принципом: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 46.3.7 Положения о закупке ГАУ СО МО «Орехово-Зуевский КЦСОН» (далее – Положение о закупке) при осуществлении закупки товара заявка участника закупки должна содержать **конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в извещении** о проведении запроса котировок в электронной форме, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим абзацем, включается в заявку на участие в запросе котировок в электронной форме в случае отсутствия в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме. В извещении о запросе котировок указания на товарные знаки отсутствовали.

Согласно пункту 47.3 Положения о закупке заявка участника запроса котировок в электронной форме отклоняется комиссией в случае: непредоставления документов и (или) информации, предусмотренных пунктом 46.3 настоящего Положения, или **предоставления недостоверной информации; несоответствия информации**, предусмотренной пунктом 46.3 настоящего Положения, **требованиям извещения** о проведении запроса котировок в электронной форме.

Из описания предмета закупки следует, что заказчиком приобретаются фильтрующие гражданские противогазы **с определенным набором требований** к их функциональным, техническим, качественным, эксплуатационным и иным характеристикам (Извещение о внесении изменений в извещение о проведении запроса котировок в электронной форме на поставку противогазов для нужд ГАУ СО МО «Орехово-Зуевский КЦСОН» (№ 32009589279)).

Согласно протоколу № 32009589279-2 заседания комиссии по подведению итогов в запросе котировок в электронной форме на поставку противогазов от 26 октября 2020 года победителем закупки был признан Индивидуальный предприниматель Болоненков Владимир Михайлович (далее – ИП Болоненков В. М.), участником, занявшим второе место является

ООО «АППОМЕД».

В составе заявке ООО «АППОМЕД» к поставке были предложены противогазы гражданские УЗС ВК Экран, которые в полной мере соответствуют всем требованиям, установленным в описании предмера закупки.

Принимая во внимание более чем 20-процентное снижение цены договора относительно начальной (максимальной) цены, полагаем, что заявка ИП Болоненкова В. М. содержала предложение о поставке гражданских противогазов более низкой ценовой категории (противогазы ГП-7Б, ГП-7ПМ производства ООО «Бриз-Кама»), которые **не соответствуют всем требованиям**, установленным в описании предмета закупки, а именно:

№ п/п	Требования, установленные в описании предмета закупки	Фактические характеристики противогазов ГП-7Б / ГП-7ПМ, предположительно содержащихся в заявке ИП Болоненкова В. М.
1	<p>В комплект каждой единицы фильтрующего противогаза должны входить: Комбинированный фильтр в металлическом корпусе. Корпус комбинированного фильтра должен быть выполнен из металла с целью гарантированного сохранения защитных свойств шихты и противоаэрозольного элемента в процессе эксплуатации и всего срока хранения, в том числе в условиях перепадов температур и влажности воздуха, а также обеспечения контроля сохранности фильтра с учетом положений приказа МЧС России от 27 мая 2003 года № 285 (2.9.12, осуществление проверки качества покраски; отсутствия коррозии, помятостей, пересыпания и высыпания шихты). На корпус должно быть нанесено лакокрасочное покрытие, сохранность которого свидетельствует о соблюдении правил хранения и отсутствия механического воздействия на фильтр.</p>	<p>В комплект противогазов ГП-7Б и ГП-7ПМ входят комбинированные фильтры ГП-7КБ или ГП-7БК¹. Корпуса указанных фильтров выполнены из полипропилена². На корпуса фильтров из полипропилена не наносится лакокрасочное покрытие.</p>
2	<p>Категория лицевой части – маска категории 3 по ГОСТ 12.4.293-2015 (специального назначения, предназначенная для применения в аварийных условиях). Маски категории 1 и 2, не предназначенные для применения в аварийных условиях, не допускаются в качестве комплектующих поставляемых фильтрующих противогазов. Маркировка лицевой части (маски) должна содержать: указание на её категорию – 3 категория («CL 3»)</p>	<p>В комплект противогазов ГП-7Б входят лицевые части (маски) «Бриз-4303 (МГП)» и «Бриз-4304 (МГП-ВМ)»³. В комплект противогазов ГП-7ПМ входит лицевая часть типа «Бриз-4301М (ППМ)»⁴. Указанные лицевые части относятся к категории 2 по ГОСТ 12.4.293-2015 (не предназначены для применения в аварийных условиях) согласно ГОСТ 12.4.235-2012)⁵.</p>

3	Лицевая часть (маска) фильтрующего противогаза должна быть устойчива к тепловому излучению ⁷ .	Лицевые части (маски) «Бриз-4303 (МГП)» и «Бриз-4304 (МГП-ВМ)», «Бриз-4301М (ППМ)» категории 2 не могут быть устойчивы к тепловому излучению в силу положений ГОСТ 12.4.293-2015 ⁷ .
<p>¹ см. пункты 2.1 и 4.1 руководства по эксплуатации противогаза гражданского ГП-7Б (ГП-7ВМБ), см. пункты 2.1 и 4.1 руководства по эксплуатации противогаза гражданского ГП-7ПМ.</p> <p>² см. лист 3 выписки из ТУ 8027-035-54598330-2009 (фильтр ГП-7КБ), см. лист 3 выписки из ТУ 8027-030-54598330-2011 (фильтр ГП-7БК).</p> <p>³ см. пункт 4.1 руководства по эксплуатации противогаза гражданского ГП-7Б (ГП-7ВМБ).</p> <p>⁴ см. пункт 4.1 руководства по эксплуатации противогаза гражданского ГП-7ПМ.</p> <p>⁵ см. сертификат соответствия № ЕАЭС RU С-RU.СП28.В.00991/20 (раздел «Продукция»).</p> <p>⁶ см. сертификат соответствия № ТС RU С-RU.СЦ18.В.00976 (раздел «Продукция»).</p> <p>⁷ согласно пункту 3.4.1 ГОСТ 12.4.293-2015 устойчивыми к тепловому излучению являются только маски категории 3.</p>		

Исходя из представленной выше информации полагаем следующее.

В нарушение требований пункта 47.3 Положения о закупке комиссия заказчика неправомерно допустила до участия ИП Болоненкова В. М., несмотря на то, что **заявка данного участника содержала информацию о предложенном товаре, которая не соответствовала требованиям извещения о закупке** в части технических требований к товару.

Либо в нарушение требований пункта 47.3 Положения о закупке комиссия заказчика неправомерно допустила до участия ИП Болоненкова В. М., несмотря на то, что **заявка данного участника содержала недостоверную информацию о предлагаемом участником товаре** в части технических характеристик товара.

ООО «АППОМЕД», предложившее к поставке товар, полностью соответствующий требованиям, установленным в описании предмета закупки, было поставлено заказчиком в неравные условия по отношению к участнику, который ориентировался исключительно на дешевизну предлагаемого им товара. Соответствие или не соответствие заявленным требованиям к товару, при рассмотрении заявок, комиссией заказчика во внимание не принималось, равно как не был учтен вероятный факт предоставления победителем запроса котировок недостоверной информации.

Полагаем, что в действиях (бездействии) заказчика усматриваются признаки нарушения требований пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и пункта 47.3 Положения о закупке.

На основании вышесказанного просим:

1. Принять настоящую жалобу к рассмотрению в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

2. Приостановить проведение закупки до рассмотрения настоящей жалобы по существу в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

3. В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции признать настоящую жалобу обоснованной.

4. В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции выдать заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений норм Закона о закупках и Положения о закупке, а именно: отмене всех протоколов и пересмотре заявок участников с учетом требований Закона о закупках и Положения о закупке.

Приложения:

1. Описание предмета закупки (техническое задание).
2. Протокол № 32009589279-2 заседания комиссии по подведению итогов в запросе котировок в электронной форме на поставку противогазов от 26 октября 2020 года.
3. Руководство по эксплуатации противогаза гражданского ГП-7Б (ГП-7ВМБ).
4. Руководство по эксплуатации противогаза гражданского ГП-7ПМ.
5. Выписка из ТУ 8027-035-54598330-2009.
6. Выписки из ТУ 8027-030-54598330-2011.
7. Сертификат соответствия № ЕАЭС RU С-RU.СП28.В.00991/20.
8. Сертификат соответствия № ТС RU С-RU.СЦ18.В.00976.
9. ГОСТ 12.4.293-2015.
10. Приказ о назначении Генерального директора.
11. Решение об избрании Генерального директора.
12. Выписка из ЕГРЮЛ ООО «АППОМЕД».

Документ подписан электронной
подписью ООО «АППОМЕД»

Генеральный директор
ООО «АППОМЕД» Старых О. В.