



## УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53, 53-13-09  
e-mail: to33@fas.gov.ru

### РЕШЕНИЕ по делу № 033/10/18.1-1056/2020

«25» ноября 2020 г.

г. Владимир

Постоянно действующая Комиссия Владимирского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия), утвержденная приказом Владимирского УФАС России от 30.12.2011 № 428, в составе:

Председателя Комиссии:

<...> – <...> отдела контроля естественных монополий и информационного анализа Владимирского УФАС России;

Заместителя председателя Комиссии:

<...> – <...> отдела контроля естественных монополий и информационного анализа Владимирского УФАС России;

Члена Комиссии:

<...> - <...> отдела контроля естественных монополий и информационного анализа Владимирского УФАС России,

в присутствии представителей:

заявителя ООО «Комплекс» - <...> (доверенность от 16.11.2020);

заказчика и организатора торгов ООО «Биотехнологии» – <...> (доверенность от 01.06.2020), <...> (доверенность от 01.06.2020);

рассмотрев дело № 033/10/18.1-1056/2020, возбужденное по жалобе ООО «Комплекс» на действия заказчика и организатора торгов ООО «Биотехнологии» (600005, Владимирская область, г. Владимир, ул. Тракторная, д. 43, литер 8Р, офис 3, ОГРН 1113340007747, ИНН 3329067090) при проведении электронного аукциона на право заключения договора на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов на территории Судогодского, Суздальского, Камешковского районов Владимирской области (извещение № 32009598613, лот № 1),

### УСТАНОВИЛА:

В управление Федеральной антимонопольной службы по Владимирской области поступила жалоба ООО «Комплекс» (вх. № 7653 от 06.11.2020) на действия заказчика и организатора торгов ООО «Биотехнологии» при проведении электронного аукциона на право заключения договора на оказание услуг по транспортированию твердых

коммунальных отходов на территории Судогодского, Суздальского, Камешковского районов Владимирской области (реестровый номер закупки № 32009598613, лот № 1).

Как следует из жалобы ООО «Комплекс», Общество, являясь участником аукциона, изучил информацию, размещенную в ЕИС, и документацию о закупке и считает, что она не соответствует действующему законодательству о контрактной системе.

Согласно пункту 4 Постановления Правительства РФ от 03.11.2016 № 1133 «Об утверждении Правил проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора» (далее - Постановление Правительства № 1133) торги проводятся в форме аукциона в электронной форме (далее - аукцион) в порядке, установленном Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», с учетом особенностей, предусмотренных настоящими Правилами.

Согласно пункту 9 Постановления Правительства РФ от 10.09.2012 № 908 «Об утверждении Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке» сведения, содержащиеся в документах, составленных с помощью средств, предусмотренных программно-аппаратным комплексом единой информационной системы (далее - функционал единой информационной системы), и сведения, содержащиеся в файле в формате, обеспечивающем возможность его сохранения на технических средствах пользователей и допускающем после сохранения возможность поиска и копирования произвольного фрагмента текста (далее - электронный вид), или в файле с графическим образом оригинала документа (далее - графический вид), должны совпадать, а в случае несовпадения приоритетными являются сведения, составленные с помощью функционала единой информационной системы.

Размещенная Заказчиком документация противоречит информации, сформированной в системе ЕИС.

Согласно сведениям ЕИС, предметом закупки являются услуги по транспортированию ТКО с территории Судогодского, Суздальского, Камешковского районов Владимирской области.

Заказчик же разместил документацию о проведении аукциона по транспортированию ТКО с территории ЗАТО город Радужный Владимирской области.

В связи с поступлением вышеуказанной жалобы, на основании статьи 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ (далее – Закон о защите конкуренции) Владимирским УФАС России возбуждено дело № 033/10/18.1-1056/2020.

В соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, 11 ноября 2020 г. Владимирским УФАС России в адрес организатора торгов – ООО «Биотехнологии» направлено уведомление о приостановлении проведения электронного аукциона до рассмотрения жалобы по существу.

Кроме того, информация о поступлении ООО «Комплекс», а также сведения о дате и времени её рассмотрения размещены на сайте Владимирского УФАС России - <http://vladimir.fas.gov.ru> в разделе «Решения».

В материалы дела от ООО «Биотехнологии» поступил отзыв на жалобу от 16.11.2020.

В отзыве Общество указывает, что в лоте № 1 выявлена техническая ошибка, а именно была прикреплена документация из лота № 2. Заказчик не имеет ни технической, ни правовой возможности исправить допущенное нарушение.

На заседаниях комиссии, проведенных 18.11.2020 и 25.11.2020 посредством использования видео-конференцсвязи, стороны поддержали свои доводы, изложенные в жалобе, дополнении к жалобе и отзыве на жалобу.

Комиссия Владимирского УФАС России, заслушав доводы и возражения сторон, изучив документы, которые были представлены в материалы дела, приходит к следующему.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Из части 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции следует, что при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона (часть 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

Постановлением Правительства РФ от 03.11.2016 № 1133 утверждены Правила проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора (далее – Правила № 1133).

Согласно пункту 4 Правил № 1133 торги проводятся в форме аукциона в электронной форме (далее - аукцион) в порядке, установленном Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), с учетом особенностей, предусмотренных настоящими Правилами.

В соответствии с частью 3 статьи 63 Закона о контрактной системе заказчик размещает в единой информационной системе извещение о проведении электронного аукциона не менее чем за пятнадцать дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

Требования к содержанию извещения установлены частью 5 вышеуказанной статьи. Как следует из части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать информацию, предусмотренную данным пунктом.

К документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации (часть 4).

Таким образом, из содержания вышеприведенных норм права следует, что информация, содержащаяся в извещении о проведении закупки, документации о закупке и проекте договора, являющегося неотъемлемой частью документации о закупке, должна быть идентичной, максимально понятной для потенциальных участников торгов и не вызывать разночтений.

Установлено, 20 октября 2020 г. ООО «Биотехнологии, как заказчик и организатор торгов, разместило в информационной системе в сфере закупок извещение № 32009598613 о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов на территории Судогодского, Суздальского, Камешковского районов Владимирской области (лот № 1).

Однако при открытии графических документов во вкладке «Документы извещения» усматривается, что в извещении о закупке № 32009598613 размещена документация о проведении электронного аукциона для определения оператора на право заключения договора на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов на территории муниципального образования ЗАТО город Радужный Владимирской области (лот № 3).

Данный факт не отрицают и представители ООО «Биотехнологии». Вместе с тем, представители Общества сообщили, что за два до окончания подачи заявок, а именно 09.11.2020, одним из потенциальных участников был направлен запрос на разъяснении аукционной документации.

10 ноября 2020 г. ООО «Биотехнологии» опубликовало разъяснение, в котором указало на наличие технической ошибки и разместило информацию о том, как потенциальным участникам аукциона следует читать определенные разделы и пункты документации.

Ознакомившись с разъяснением, опубликованным ООО «Биотехнологии», Комиссия Владимирского УФАС России пришла к выводу, что информация, содержащаяся в разъяснении, фактически является внесением изменений в документацию, поскольку в соответствии с частью 5 статьи 65 Закона о контрактной

системе разъяснения положений документации об электронном аукционе не должны изменять ее суть.

Согласно части 6 статьи 65 Закона о контрактной системе заказчик по собственной инициативе или в соответствии с поступившим запросом о даче разъяснений положений документации об электронном аукционе вправе принять решение о внесении изменений в документацию о таком аукционе не позднее чем за два дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе. Изменение объекта закупки и увеличение размера обеспечения данных заявок не допускаются. В течение одного дня с даты принятия указанного решения изменения, внесенные в документацию о таком аукционе, размещаются заказчиком в единой информационной системе. При этом срок подачи заявок на участие в таком аукционе должен быть продлен так, чтобы с даты размещения изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе этот срок составлял не менее чем пятнадцать дней или в случаях, предусмотренных частью 2 статьи 63 настоящего Федерального закона, не менее чем семь дней.

В установленном законом порядке ООО «Биотехнологии» не внесло изменения в документацию об электронном аукционе.

Учитывая изложенные обстоятельства, Комиссия Владимирского УФАС России приходит к выводу, что документация к извещению о закупке № 32009598613, оформленная в соответствии с требованиями действующего законодательства, отсутствует, следовательно, дальнейшее проведение электронного аукциона не представляется возможным, а результаты аукциона нельзя признать легитимными.

Таким образом, жалобу ООО «Комплекс» на действия заказчика и организатора торгов ООО «Биотехнологии» при проведении электронного аукциона на право заключения договора на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов на территории Судогодского, Суздальского, Камешковского районов Владимирской области (извещение № 32009598613, лот № 1) следует признать обоснованной.

В целях устранения выявленного нарушения, Комиссия Владимирского УФАС России решила выдать заказчику и организатору торгов ООО «Биотехнологии» предписание об аннулировании торгов.

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «Комплекс» на действия заказчика и организатора торгов ООО «Биотехнологии» (600005, Владимирская область, г. Владимир, ул. Тракторная, д. 43, литер 8Р, офис 3, ОГРН 1113340007747, ИНН 3329067090) при проведении электронного аукциона на право заключения договора на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов на территории Судогодского, Суздальского, Камешковского районов Владимирской области (извещение № 32009598613, лот № 1), обоснованной.

2. Выдать заказчику и организатору торгов ООО «Биотехнологии» (600005, Владимирская область, г. Владимир, ул. Тракторная, д. 43, литер 8Р, офис 3, ОГРН 1113340007747, ИНН 3329067090) предписание об аннулировании торгов на право заключения договора на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных

отходов на территории Судогодского, Суздальского, Камешковского районов Владимирской области (извещение № 32009598613, лот № 1).

Председатель Комиссии <...>

Заместитель председателя Комиссии <...>

Член комиссии <...>

Решение и (или) предписание антимонопольного органа могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.