



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

22.08.2022 № 8/8855

На № _____ от _____

Заявитель:

Прокуратура Краснокамского района
452930, Республика Башкортостан,
с. Николо-Березовка,
ул. Карла Маркса, 33

Ответчик:

ООО «Волна»
452680, Республика Башкортостан,
Краснокамский район,
д. Старый Янзигит, ул. Победы, 41 А

Заинтересованное лицо:

Администрация муниципального
района Краснокамский район
Республики Башкортостан
452930, Республика Башкортостан,
с. Николо-Березовка, ул. Карла
Маркса, 3

РЕШЕНИЕ по делу № ТО002/01/10-718/2022

Резолютивная часть решения оглашена 08.08.2022

В полном объеме решение изготовлено 22.08.2022 г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии:

– заместитель руководителя Управления
Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Члены комиссии:

– начальник отдела антимонопольного контроля товарных
рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике
Башкортостан;

– ведущий специалист-эксперт отдела естественных
монополь и финансовых рынков Управления Федеральной антимонопольной
службы по Республике Башкортостан,

при участии представителей:

ООО «Волна» - (доверенность б/н от 11.05.2022),

Администрации муниципального района Краснокамский район
Республики Башкортостан – (доверенность №18/22 от
11.05.2022),

в отсутствие представителя Прокуратуры Краснокамского района
Республики Башкортостан (уведомлен надлежащим образом),

рассмотрев дело о нарушении антимонопольного законодательства
№ ТО002/01/10-718/2022 в отношении ООО «Волна» (далее – Общество)

0211573

(452680, Республика Башкортостан, Краснокамский район, д. Старый Янзигит, ул. Победы, 41А, ИНН 0231003295, ОГРН 1020201012480) п. 10 ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее - Управление) поступило обращение Прокуратуры Краснокамского района Республики Башкортостан о наличии возможных признаков нарушения антимонопольного законодательства в действиях Администрации муниципального района Краснокамский район Республики Башкортостан (далее - Администрация), ООО «Волна» при организации ледовой переправы через р. Белая.

В ходе рассмотрения данного обращения у Администрации была запрошена дополнительная информация, анализ которой показал следующее.

Постановлением Администрации от 22.11.2021 №678 на основании обращения ООО «Волна» от 16.11.2021 №019 ООО «Волна» было согласовано выполнение работ по организации ледовой переправы через р. Белая в районе с. Староянзигово на 1804,7 км на зимний период 2021-2022 годов.

Арендатором земельного участка, на котором организована ледовая переправа, согласно договору аренды от 20.03.2008 №41-08-25зем и доп. соглашению к нему от 04.09.2020, является ООО «Волна» (452680, Республика Башкортостан, Краснокамский район, д. Старый Янзигит, ул. Победы, 41А, ИНН 0231003295). Назначение земельного участка: для размещения зимнего затона, причала для парома и гаражей.

Как следует из представленных материалов, стоимость услуг ледовой переправы на 2021-2022 годы была утверждена приказом ООО «Волна» от 27.12.2021 №011.

Вместе с тем, необходимо отметить следующее.

ООО «Волна» является единственным хозяйствующим субъектом в границах района с. Староянзигово на 1804,7 км, владеющим по договору аренды земельным участком с целью размещения зимнего затона, причала для парома и гаражей. При этом в период с 2008 года по 2022 год ООО «Волна» оказывает услуги ледовой переправы.

Таким образом, в границах вышеуказанного участка ООО «Волна» занимает доминирующее положение при оказании услуг ледовой переправы.

В соответствии с ч. 1 ст. 5 Закона о защите конкуренции доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим субъектам (группам лиц) возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам.

В соответствии с п. 10 ч. 1 ст. 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе нарушение установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования.

Постановлением Правительства РБ от 07.12.2005 № 270 «О мерах по совершенствованию регулирования цен (тарифов) в Республике Башкортостан» (вместе с «Временным порядком регулирования цен (тарифов) на продукцию производственно-технического назначения, товары народного потребления, работы и услуги в Республике Башкортостан», «Перечнем продукции производственно-технического назначения, товаров народного потребления, работ и услуг, цены (тарифы) на которые регулируются органами исполнительной власти Республики Башкортостан») указано, что установление предельных максимальных цен (тарифов) на услуги речных переправ утверждается органом местного самоуправления.

Однако в нарушение указанных требований стоимость услуг ледовой переправы на 2021-2022 годы утверждена непосредственно директором ООО «Волна», что является несоответствием порядка установления таких тарифов.

Временным интервалом исследования товарного рынка устанавливается период оказания услуг ледовой переправы 2008 - 2022 годы. Географические границы товарного рынка - границы района с. Староянзигово на 1804,7 км. Продуктовые границы товарного рынка - оказание услуг ледовой переправы.

Таким образом, в действиях ООО «Волна» содержатся признаки нарушения п. 10 ч. 1 ст. 10 Закона о защите конкуренции, выразившиеся в злоупотреблении доминирующим положением и ущемлении интересов других лиц путем установления тарифов на услуги ледовой переправы в нарушение установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частями 8, 12 статьи 44 Закона о защите конкуренции принято решение о создании комиссии по рассмотрению дела по признакам нарушения ООО «Волна» (452680, Республика Башкортостан, Краснокамский район, д. Старый Янзигит, ул. Победы, 41 А, ИНН 0231003295, ОГРН 1020201012480) п. 10 ч. 1 ст. 10 Закона о защите конкуренции.

Порядок установления доминирующего положения определен административным регламентом ФАС России по исполнению государственной функции по установлению доминирующего положения хозяйствующего субъекта при рассмотрении заявлений, материалов, дел о нарушении антимонопольного законодательства и при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией, утвержденным приказом ФАС России от 25.05.2012 N 345 (далее - Административный регламент N 345).

В соответствии с п. 3.19 Административного регламента N345 определение признаков наличия доминирующего положения хозяйствующего субъекта осуществляется по результатам анализа состояния конкуренции, проведенного в соответствии с Порядком проведения анализа состояния

конкуренции на товарном рынке, утвержденным приказом ФАС России от 28.04.2010 N 220 (далее - Порядок).

В соответствии с пунктом 11.1 Порядка по результатам проведенного анализа состояния конкуренции на товарном рынке составляется аналитический отчет, в котором приводятся результаты анализа.

Временной интервал исследования товарного рынка определен периодом оказания услуг ледовой переправы 2021 - 2022 годы.

Продуктовыми границами товарного рынка являются оказание услуг ледовой переправы.

Географические границы товарного рынка определены границами района с. Староянзигитово на 1804,7 км.

Продавцом на данном рынке является - ООО «Волна», покупателями – неопределенный круг лиц, осуществляющих проезд через ледовую переправу.

ООО «Волна» - единственный хозяйствующий субъект на данном рынке. Соответственно, его доля на рынке составляет 100%.

Данный товарный рынок является высококонцентрированным.

Арендатором земельного участка, на котором организована ледовая переправа, согласно договору аренды от 20.03.2008 №41-08-25 зем и дополнительному соглашению к нему от 04.09.2020, является ООО «Волна» (452680, Республика Башкортостан, Краснокамский район, д. Старый Янзигит, ул. Победы, 41А, ИНН: 0231003295). Назначение земельного участка: для размещения зимнего затона, причала для парома и гаражей.

То есть главным административным барьером является невозможность получения неопределенным кругом лиц в аренду земельного участка ввиду предоставления ООО «Волна», на котором осуществляется ледовая переправа.

По обстоятельствам рассматриваемого дела о нарушении антимонопольного законодательства № ТО002/01/10-718/2022 лицами, участвующими в деле представлены следующие пояснения.

Согласно позиции ООО «Волна» от 01.06.2022 вх. №7986 доказательств того факта, что самостоятельное установление тарифов на ледовую переправу преследовало цель недопущения, ограничения, устранения конкуренции на товарных рынках или причинение вреда иным участникам рынка, Прокуратурой Краснокамского района Республики Башкортостан не предоставлено.

Само по себе самостоятельное установление тарифа на ледовую переправу не влечет вывода о необоснованности (монопольности) выгоды. Расчеты обоснованного тарифа заявителем не предоставлены.

Следовательно, статья 6 Федерального закона «О естественных монополиях», предусматривающая ценовое регулирование, осуществляемое посредством определения (установления) цен (тарифов) или их предельного уровня, не применяется и не может быть применено в отношении ООО «Волна».

Деятельность ООО «Волна» не может признаваться монополистической, т.к. для такой деятельности необходима доминация над иными участниками рынка. Для доминации участников рынка должно быть как минимум двое.

Отсутствие иных участников рынка свидетельствует не о монополистической деятельности, а о неразвитости соответствующего рынка.

Согласно позиции Администрации от 11.05.2022 вх. №6829 земельный участок с кадастровым номером 02:33:140702:4 предоставлен в аренду ООО «Волна» 20.03.2008 по договору № 41-0-8-25зем сроком с 07.12.2007 по 07.11.2008 на основании постановления главы Администрации муниципального района Краснокамский район от 07.12.2007 №1215 в порядке ст. 34 Земельного кодекса РФ как единственному заявителю.

В связи с переводом земельного участка из категории земель «сельскохозяйственного назначения» в категорию земель «промышленности», данный договор на основании постановления главы Администрации муниципальный район Краснокамский район от 28.11.2011 №2022 дополнительным соглашением к договору аренды № 41-0-8-25зем от 30.11.2011 продлен до 07.09.2020.

В соответствии с Федеральным законом от 08.06.2020 №166-ФЗ, вышеуказанный договор дополнительным соглашением от 04.09.2020 продлен до 07.09.2023.

02.06.2022 в ходе заседания Комиссии представитель ООО «Волна» указало, что Общество также осуществляет и речную переправу через р. Белая.

02.06.2022 в ходе заседания Комиссии представитель Администрации муниципального района Краснокамский район Республики Башкортостан пояснил, что ООО «Волна» не обращалось в адрес Администрации за согласованием и утверждением тарифов на оказание услуг по ледовой и речной переправе через р. Белая, оказываемых ООО «Волна». Представитель Администрации также пояснил, что ООО «Волна» является единственным хозяйствующим субъектом, кто оказывает услуги ледовой и речной переправы, другие субъекты на данном и близлежащих участках отсутствуют. Ледовая переправа соединяет Республику Башкортостан с Республикой Татарстан, протяженность других альтернативных объездных путей составляет более 150 км, в связи с чем данная переправа является единственным прямым путем соединяющей дорогу между Республикой Башкортостан и Республикой Татарстан.

27.06.2022. ООО «Волна» представило приказы об утверждении стоимости ледовой переправы за 2017-2022 года, а также прейскуранты цен.

28.06.2022 в ходе заседания Комиссии представитель ООО «Волна» пояснил, что согласно договору аренды земельного участка №41-08-25зем от 20.03.2008 данный земельный участок был согласован для места размещения зимнего затона, причала для парома и гаражей. Однако согласно Постановлению Администрации муниципального района Краснокамский район Республики Башкортостан от 22.11.2021 №678 Администрация согласовала ООО «Волна» выполнение работ по организации ледовой переправы через р.Белая в районе с. Староянзигитово на 1804,7 км., на зимний период 2021-2022 годов. В связи с чем ООО «Волна» управомочна брать плату за проезд по данному участку. Представитель ООО «Волна» на вопрос комиссии, почему Общество в переданном ему в аренду муниципальном земельном участке организовывает переправу, устанавливая собственные тарифы, пояснил, что

данные нарушения не имеют отношения к рассматриваемому делу и в этом случае к ООО «Волна» предъявляется неправильная норма закона.

13.07.2022 ООО «Волна» представило в Управление приказы об утверждении стоимости паромной переправы за 2017-2022 года, прейскуранты цен, а также лицензию на осуществление деятельности по перевозкам внутренним водным транспортом, морским транспортом пассажиров.

13.07.2022 Администрация представила в Управление пояснения относительно использования ООО «Волна» земельного участка не по целевому назначению. Так согласно ст. 1 Закона Республики Башкортостан от 02.11.2020 N 319-з «О внесении изменений в статью 10.1 Закона Республики Башкортостан "О местном самоуправлении в Республике Башкортостан» полномочия по распоряжению земельными участками государственная собственность на которые не разграничена перераспределены органам государственной власти Республики Башкортостан в лице Министерства земельных и имущественных отношений РБ с 01.01.2021. Соответственно распоряжение земельными участками, заключение, расторжение, а также контроль за соблюдением условий договоров аренды также отнесено к полномочиям Министерства земельных и имущественных отношений РБ. Ранее данные права на основании заключенных соглашений, были предоставлены ныне реорганизованным Комитетам по управлению собственностью Министерства земельных и имущественных отношений РБ.

Земельный участок с кадастровым номером 02:33:140702:4 предоставлен в аренду ООО «Волна» 20.03.2008 по договору № 41-08-25зем сроком с 07.12.2007 по 07.11.2008 на основании постановления администрации муниципального района Краснокамский район от 07.12.2007 № 1215 в порядке ст. 34 Земельного кодекса РФ (в редакции, действовавшей до вступления в силу Федерального закона от 23.06.2014 № 171-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» как единственному заявителю.

Из чего следует, что торги на оказание услуг ледовой или речной переправы не проводились ввиду наличия арендатора, которому данные земельные участки были предоставлены ранее.

Согласно п. 38 Перечня продукции производственно-технического назначения, товаров народного потребления, работ и услуг, цены (тарифы) на которые регулируются органами исполнительной власти Республики Башкортостан утвержденного постановлением Правительства Республики Башкортостан от 7 декабря 2005 N270, проект цен на услуги речных переправ предоставляется хозяйствующими субъектами. С указанным проектом ООО «Волна» в Администрацию района не обращалось.

14.07.2022 в ходе заседания Комиссии было установлено, что Администрацией муниципального района Краснокамский район Республики Башкортостан не проводились торги на земельный участок, принадлежащий ООО «Волна», поскольку на данном участке было 2 объекта капитального строения. Также во время заседания Комиссии было установлено, что 26.05.2022 от ООО «Волна» в Администрацию муниципального района

Краснокамский район поступило обращение об установлении тарифов на оказание услуг по ледовой (речной) переправе.

05.08.2022 ООО «Волна» представило в Управление сведения об объектах капитального строения, расположенных на земельном участке, принадлежащего ООО «Волна, а именно разрешения на строительство и разрешения на ввод объекта в эксплуатацию.

Изучив доводы ответчика, выслушав пояснения лиц, участвующих в деле, а также исследовав материалы дела в полном объеме, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства пришла к следующим выводам.

Согласно п. 7 ст. 4 Закона о защите конкуренции под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Пунктом 1.2 Разъяснения Президиума ФАС России от 07.06.2017 №8 «О применении положений статьи 10 Закона о защите конкуренции», утвержденного протоколом Президиума ФАС России от 07.06.2017 №11 (далее - Разъяснение №8), предусмотрено, что злоупотребление доминирующим положением характеризуется следующей совокупностью взаимосвязанных признаков:

- 1) доминирующее положение хозяйствующего субъекта;
- 2) совершение хозяйствующим субъектом действия (бездействия);
- 3) наступление или возможность наступления негативных последствий в виде недопущения, ограничения, устранения конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности, либо неопределенного круга потребителей;
- 4) наличие объективной взаимосвязи между доминирующим положением, совершением деяния и его негативными последствиями либо возможностью наступления таких последствий.

Согласно ч. 1 ст. 5 Закона о защите конкуренции доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта (группы лиц), включая финансовые организации, или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим субъектам (группам лиц) возможность оказывать влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам.

В соответствии с п. 10 ч. 1 ст. 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление

интересов других лиц, в том числе нарушение установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования.

Управление установило, что ООО «Волна» начиная с 2008 по 2022 год самостоятельно утверждало тарифы на услуги по ледовой и речной переправе. Администрация обладала информацией о происходящих действиях, однако не предпринимала никаких мер для устранения правонарушения.

Таким образом, ООО «Волна» нарушило установленный нормативно-правовыми актами порядок согласования цен на услуги по ледовой и речной переправе, а также Постановление Правительства РБ от 07.12.2005 № 270, не обратившись за утверждением данных тарифов в Администрацию, и затем впоследствии самостоятельно установив их.

В свою очередь, в соответствии с пунктом 1 части 2.1 статьи 5 Закона о защите конкуренции (в редакции, действовавшей до 27.02.2022) не может быть признано доминирующим положение хозяйствующего субъекта - юридического лица, учредителем (участником) которого являются одно физическое лицо (в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя) или несколько физических лиц, если выручка от реализации товаров за последний календарный год такого хозяйствующего субъекта не превышает восьмисот миллионов рублей, за исключением, в том числе:

- хозяйствующего субъекта, входящего в группу лиц с другим хозяйствующим субъектом или другими хозяйствующими субъектами по основаниям, предусмотренным частью 1 статьи 9 настоящего Федерального закона. Данное исключение не применяется к хозяйствующим субъектам, входящим в группу лиц по основанию, предусмотренному пунктом 7 части 1 статьи 9 указанного Федерального закона; к хозяйствующим субъектам, входящим в группу лиц, участниками которых являются только лица, входящие в группу лиц по основанию, предусмотренному пунктом 7 части 1 статьи 9 настоящего Федерального закона; к хозяйствующему субъекту, участником которого является индивидуальный предприниматель

Таким образом, исходя из пункта 1 части 2.1 статьи 5 Закона о защите конкуренции не может быть признано доминирующим положение хозяйствующего субъекта - юридического лица, отвечающего в совокупности следующим условиям:

1) учредителями данного юридического лица являются только физические лица;

2) выручка от реализации товаров за последний календарный год данного юридического лица не превышает восьмисот миллионов рублей;

3) такое юридическое лицо не входит в группу лиц с иными хозяйствующими субъектами по основаниям, предусмотренным частью 1 статьи 9 Закона о защите конкуренции, за исключением случаев, когда такое юридическое лицо находится в группе лиц с иными лицами только по основанию, предусмотренному пунктом 7 части 1 статьи 9 Закона о защите конкуренции, либо участниками лиц, входящих с таким юридическим лицом в группу лиц, являются только лица, составляющие группу лиц только по основанию, предусмотренному пунктом 7 части 1 статьи 9 Закона о защите

конкуренции, либо если участниками такого юридического лица являются только индивидуальные предприниматели.

Комиссией установлено, что участником / учредителем ООО «Волна», включенного в Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства с 01.08.2016 как малое предприятие, является с долей участия в размере 100 %; выручка ООО «Волна» за 2020 год составила 12 987 000 руб., за 2021 год – 15 297 000 руб.; (единственный учредитель ООО «Волна») включен в Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей

С учетом изложенного, ООО «Волна» отвечает в совокупности установленным ч. 2.1 ст. 5 Закона о защите конкуренции условиям, в связи с чем, Комиссия приходит к выводу, о невозможности признания положения хозяйствующего субъекта ООО «Волна» доминирующим.

Кроме того, в рамках уже рассматриваемого дела № ТО002/01/10-718/2022 ООО «Волна» обратилось в Администрацию для утверждения соответствующих тарифов.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 48 Закона о защите конкуренции, Комиссия прекращает рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае отсутствия нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях (бездействии).

Таким образом, рассмотрение дела № ТО002/01/10-718/2022 о нарушении антимонопольного законодательства ООО «Волна» возбужденного по признакам нарушения Обществом пункта 10 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции подлежит прекращению на основании п. 1 ч. 1 ст. 48 Закона о защите конкуренции.

Вместе с тем, согласно ч. 1 ст. 15 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Таким образом, учитывая, допущенное бездействие по неоказанию надлежащего контроля за согласованием тарифов, в действиях (бездействии) Администрации усматриваются признаки нарушения ст. 15 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч.ч. 1 – 4 ст.41, ч. 1 ст. 48 Закона о защите конкуренции, Комиссия Башкортостанского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Дело № ТО002/01/10-718/2022 о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ООО «Волна» (452680, Республика Башкортостан, Краснокамский район, д. Старый Янзигит, ул. Победы, 41 А, ИНН 0231003295, ОГРН1020201012480) по признакам нарушения п. 10 ч. 1 ст. 10 Закона о защите конкуренции прекратить.

2. Передать материалы дела должностному лицу Башкортостанского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела по ст. 15 Закона о защите конкуренции в отношении Администрации муниципального района Краснокамский район Республики Башкортостан.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Республики Башкортостан.