



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

29.12.2020 № 5718400

На № _____ от _____

Заявитель:

ИП Квачук Константин
Викторович
624330, Свердловская область,
г. Красноусольск, ул. Ленина, 9,
кв. 67

Заказчик:

ФГБОУ ВО «УГНТУ»
450064, РБ, г. Уфа, ул.
Космонавтов, 1

РЕШЕНИЕ № ТО002/10/18.1-3445/2020

24.12.2020

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

Председатель Комиссии:

_____ заместитель руководителя Управления
Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Члены Комиссии:

_____ начальник отдела естественных монополий и
финансовых рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по
Республике Башкортостан,

_____ специалист 1 разряда отдела естественных монополий
и финансовых рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по
Республике Башкортостан,

рассмотрев жалобу от 16.12.2020 № 23847 ИП Квачука Константина
Викторовича на действия заказчика - ФГБОУ ВО «УГНТУ» при проведении
открытого конкурса в электронной форме, извещение 32009781625,

Посредством проведения видеоконференц-связи по ссылке-

0195074

<https://fas1.tconf.rt.ru/c/1710835885>,

при участии представителей от ИП Квачука Константина Викторовича
от ФГБОУ ВО «УГНТУ» -

в соответствии со ст. 18.1 Закона о защите конкуренции,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Башкортостанского УФАС России поступила жалоба ИП Квачука Константина Викторовича на действия ФГБОУ ВО «УГНТУ» (далее - Заказчик), при проведении открытого конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть субъекты малого и среднего предпринимательства, на выполнение работ по капитальному ремонту ограждающих конструкций учебного корпуса № 12-600, 601, 602, 603, 702, коридор 6-го и 7-го этажа (окна ПВХ, двери противопожарные) ФГБОУ ВО «УГНТУ» (далее - конкурс), извещение 32009781625.

Согласно первому доводу заявителя, изложенному в жалобе нарушение со стороны заказчика выразилось в установлении противоречивых требований к представляемым участниками документам, а именно неоднозначность необходимости подтверждения опыта выполнения аналогичных работ и деловой репутации, в том числе указанные заказчиком формулировки в п. 23 и п.21 раздела II Документации об открытом конкурсе в электронной форме, для субъектов малого и среднего предпринимательства «Выполнение работ по капитальному ремонту ограждающих конструкций учебного корпуса № 12-600, 601, 602, 603, 702, коридор 6-го и 7-го этажа (окна ПВХ, двери противопожарные) ФГБОУ ВО «УГНТУ» не соответствуют и не позволяют участникам корректно определить перечень необходимых документов для подачи заявки от имени коллективного участника и создает предпосылки для возможного отклонения заявки.

Согласно второму доводу жалобы заявитель считает, что Заказчиком в п.7.7 проекта договора, установлено избыточное условие, которое ограничивает количество участников закупки.

Заказчик с доводами жалобы не согласен, представлено письменное возражение от 23.12.2020 № 01/3-1220/38.

Выслушав доводы сторон, изучив материалы жалобы, Комиссия Башкортостанского УФАС России установила следующее.

09.12.2020 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее - официальный сайт) было опубликовано Извещение № 32009781625 о проведении Конкурса, включая Документацию об открытом конкурсе в электронной форме, для субъектов малого и среднего предпринимательства «Выполнение работ по капитальному ремонту ограждающих конструкций учебного корпуса № 12-600, 601, 602, 603, 702, коридор 6-го и 7-го этажа (окна ПВХ, двери противопожарные) ФГБОУ ВО «УГНТУ» (далее - Документация).

Конкурс проводился в соответствии с Гражданским кодексом

Российской Федерации, Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), Положением о закупке Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Уфимский государственный нефтяной технический университет» (далее - Положение) от 08.12.18 (изм. от 07.11.2019).

Дата начала приема заявок – 09.12.2020.

Дата окончания приема заявок- 17.12.2020.

Дата рассмотрения первых частей заявок- 22.12.2020.

Дата рассмотрения вторых частей заявок- 23.12.2020.

Подведение итогов- 23.12.2020.

Начальная (максимальная) цена- 7 959 598, 00 руб.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупочная документация должна содержать информацию, необходимую и достаточную для того, чтобы Участники закупки могли принять решение об участии в закупке, подготовить и подать Заявки таким образом, чтобы Закупочная комиссия могла оценить их по существу и выбрать наилучшее предложение.

Согласно ч. 6 ст. 3 Закона о закупках, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, ккупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, покупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Пунктом 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках установлено, что в документации о закупке должны быть установлены требования к участникам закупки, определенные Положением.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона о закупках заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика.

Частью 16 ст. 3.2 Закона о закупках установлено, что под конкурсом в целях настоящего Федерального закона понимается форма торгов, при которой победителем конкурса признается участник конкурентной закупки, заявка на участие в конкурентной закупке, окончательное предложение которого соответствует требованиям, установленным документацией о конкурентной закупке, и заявка, окончательное предложение которого по результатам сопоставления заявок, окончательных предложений на основании указанных в документации о такой закупке критериев оценки содержит лучшие условия исполнения договора.

По первому доводу заявителя Комиссия установила следующее.

В п. 21 Информационной карты Документации в соответствии с разделом 5, установлены требования к участниками закупки Положением было обозначено, кто может являться участником закупки, и какие единые требования установлены к таким участникам для участия в конкурсе, а именно:

Участником закупки является любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки.

Согласно п. 21 Информационной карты Документации раздел I к участникам закупки предъявляются следующие обязательные требования:

1) соответствие участников закупки требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки - УСТАНОВЛЕНО:

- Участник закупки должен быть членом СРО в области строительства, реконструкции, капитальногосремонта объектов капитального строительства;

- Наличие лицензии Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий на виды работ: монтаж, техническое обслуживание и ремонт заполнений проемов в противопожарных преградах.

2) непроведение ликвидации участника закупки - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки - юридического лица или индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства;

3) неприостановление деятельности участника закупки в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

4) отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период;

5) отсутствие у участника закупки - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся предметом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации;

6) отсутствие между участником закупки и Заказчиком конфликта интересов, под которым понимаются случаи, при которых руководитель Заказчика одновременно является представителем учредителя некоммерческой организации (участника закупки) и (или) руководитель Заказчика, член комиссии состоят в браке с физическими лицами, являющимися выгодоприобретателями, единоличным исполнительным органом хозяйственного общества (директором, генеральным директором, управляющим, президентом и другими), членами коллегиального исполнительного органа хозяйственного общества, руководителем (директором, генеральным директором) учреждения или унитарного предприятия либо иными органами управления юридических лиц – участников закупки, с физическими лицами, в том числе зарегистрированными в качестве индивидуального предпринимателя, - участниками закупки либо являются близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями или усыновленными указанных физических лиц. Под выгодоприобретателями понимаются физические лица, владеющие напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей десять процентов в уставном капитале хозяйственного общества.

II. К участникам закупки предъявляются следующие квалификационные требования:

1) наличие финансовых, материальных средств, а также иных возможностей (ресурсов), необходимых для выполнения условий договора – УСТАНОВЛЕНЫ:

Наличие у Участника закупки стабильной финансовой устойчивости.

2) положительная деловая репутация, наличие опыта выполнения работ или оказания услуг – НЕ УСТАНОВЛЕНЫ:

В случае, если несколько юридических лиц либо несколько физических лиц (в том числе индивидуальных предпринимателей) выступают на стороне одного участника закупки (коллективный участник закупки), требования, установленные Заказчиком в документации о закупке предъявляются в совокупности к такому участнику закупки. Исключение составляют требования, предусмотренные подпунктом 1 раздела I. и подпунктом 1 раздела II. настоящего пункта 21 документации о закупке, по которым достаточно соответствие указанным требованиям хотя бы одного из выступающих на стороне участника закупки лиц.

III. К участникам закупки предъявляются следующие измеряемые требования:

1) отсутствие сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом № 223-ФЗ - УСТАНОВЛЕНО;

2) отсутствие сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом № 44-ФЗ – УСТАНОВЛЕНО;

3) отсутствие фактов неисполнения/ненадлежащего исполнения участником закупки обязательств по поставке товаров, выполнению работ, оказанию услуг по договорам, заключенным с Заказчиком, за последние 2 года, предшествующие дате размещения извещения о закупке в единой информационной системе - УСТАНОВЛЕНО;

Также для подтверждения соответствия требованиям, установленным п. 21 информационной карте Документации, в п. 23 Информационной карты Документации Заказчик указал исчерпывающий перечень документов и информацию, которые должны быть представлены.

После перечисленного перечня и требований ко 2 части заявки, заказчиком в Документации указано, что заявки участников конкурса в электронной форме, не соответствующих требованиям, установленным в пунктах 20-23 информационной карты конкурса отклоняются.

Таким образом, Заказчиком в пунктах 21 и 23 Информационной карты Документации указаны сведения, определенные Положением о закупке, в том числе требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям для допуска к участию в закупке.

Более того противоречивых требований к представляемым участниками документам Комиссией не установлено. Комиссией установлено, что

требование о подтверждение опыта выполнения аналогичных работ и деловой репутации было установлено в критериях оценки, а в требованиях по допуску участников оно отсутствовало.

На основании вышеизложенного доводы заявителя является необоснованными.

Согласно доводу жалобы заявителя о том, что Заказчиком в п.7.7 проекта договора, установлено избыточное условие, которое ограничивает количество участников закупки, Комиссия установила следующее.

В п. 7.7 проекта договора указано, что случае привлечения Подрядчиком к выполнению работ третьих лиц (субподрядчиков), подрядчик несет перед Заказчиком ответственность за деятельность таких лиц.

Вместе с тем Заявителем не представлено доказательств того, что условия п.7.7 проекта договора являются избыточными и ограничивает количество участников закупки.

Исходя из изложенного, Комиссия Башкортостанского УФАС России находит довод жалобы Заявителя неподтвержденным, вследствие чего по данному доводу жалобы не усматривает нарушений в действиях Закупочной комиссии Заказчика при проведении процедуры Закупки.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

Комиссия отмечает, что в соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование актов и (или) действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих актов и (или) действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании изложенного и в соответствии со ст. 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия,

РЕШИЛА:

Признать жалобу от 16.12.2020 № 23847 ИП Квачука Константина Викторовича на действия заказчика - ФГБОУ ВО «УГНТУ», при проведении открытого конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть

субъекты малого и среднего предпринимательства, на выполнение работ по капитальному ремонту ограждающих конструкций учебного корпуса № 12-600, 601, 602, 603, 702, коридор 6-го и 7-го этажа (окна ПВХ, двери противопожарные) ФГБОУ ВО «УГНТУ», извещение 32009781625, необоснованной.

Председатель комиссии

Члены комиссии:

Примечание: В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции решение и предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня принятия решения