

Заявитель:  
ООО «СТРОЙТЕХ»  
450081, РБ, г. Уфа,  
Уфимское шоссе, д. 43  
[etfm@mail.ru](mailto:etfm@mail.ru)

Организатор торгов:  
АО «БЭСК»  
450096, РБ, г. Уфа,  
ул. Комсомольская, д. 126  
[NurimukhametovEI@bashkirenergo.ru](mailto:NurimukhametovEI@bashkirenergo.ru)

**Уведомление № Т0002/10/18.1-2110/2020  
о поступлении жалобы и о приостановлении торгов  
до рассмотрения жалобы по существу**

30.07.2020

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан, руководствуясь частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), сообщает о жалобе вх.№14071 от 28.07.2020 ООО «СТРОЙТЕХ» на действия организатора торгов - АО «БЭСК» при организации и проведении запроса предложений, извещение № 32009251190 «Лот № 20-003719 Капитальный ремонт силового трансформатора ТРДН-40000/110 (зав.№1466616) в заводских (цеховых) условиях ПС 110/35/6 кВ «Западная»; погрузка, транспортировка, разгрузка и консервация ТРДН-25000/110 (зав.№21869) на резервной площадке ПО УГЭС ПС 110/6/6 кВ «Цветы Башкирии» для ПО ЦЭС ООО «Башкирэнерго» размещенное на сайте [www.zakazrf.ru](http://www.zakazrf.ru).

Уполномоченные представители ООО «СТРОЙТЕХ», а также представители АО «БЭСК» вправе явиться на рассмотрение жалобы **05.08.2020 в 14 часов 30 минут** по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, каб. 513.

В соответствии с частью 18 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции со дня направления данного уведомления закупка приостанавливается в части заключения договора до рассмотрения жалобы на действия (бездействие)

0186607

заказчика, оператора электронной площадки по существу.

В соответствии с частью 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции юридическое лицо, действия (бездействие) которого обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязан известить лиц, подавших заявки на участие в закупке, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Также на основании части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции юридическое лицо обязано представить на рассмотрение жалобы по существу положение о закупке товаров, работ, услуг, документацию о закупке, изменения, внесенные в документацию о закупке, заявки на участие в закупке, протоколы составленные в ходе проведения закупки, аудио-, видеозаписи, документы регламентирующие деятельность оператора и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения закупки.

В случае если по результатам закупок заключены договоры, юридическое лицо обязано представить на рассмотрение жалоб по существу оригиналы, а также надлежащим образом заверенные копии таких договоров.

За непредставление или несвоевременное представление сведений (информации), а равно представление заведомо недостоверных сведений (информации) в антимонопольный орган предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Информация о жалобе размещена на сайте [www.bash.fas.gov.ru](http://www.bash.fas.gov.ru).

Регистрация явившихся на рассмотрение представителей сторон, заинтересованных участников состоится 05.08.2020 по телефону: (347)246-18-69/ 8(499) 7552323 (доб.002-107 или 002-108).

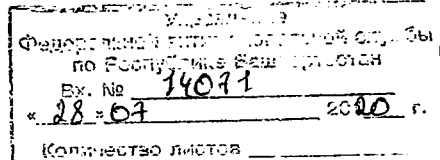
**Обращаем Ваше внимание, в связи с пандемией новой коронавирусной инфекции явка представителей сторон на заседание комиссии признается не обязательной. Все необходимые документы могут быть направлены в адрес ведомства по эл.почте: [to02@fas.gov.ru](mailto:to02@fas.gov.ru), [to02-Girfanov@fas.gov.ru](mailto:to02-Girfanov@fas.gov.ru).**

Приложение: копия жалобы на 6 л. в 1 экз

Заместитель руководителя

От 24.07.2020г. №220

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_



**Управление Федеральной  
антимонопольной службы  
по Республике Башкортостан**  
ул.Пушкина, д.95, г.Уфа, 450008

Заявитель:

**ООО «СТРОЙТЕХ»**

ИНН 0276155227, ОГРН 114028000860

Уфимское шоссе, д.43, г.Уфа, 450081

тел.8(347)246-64-78

## **ЖАЛОБА**

**на действия организатора торгов АО «БЭСК»  
при организации и проведении запроса предложений, извещение  
№32009251190 «Лот №20-003719 Капитальный ремонт силового  
трансформатора ТРДН-40000/110 (зав.№1466616) в заводских (цеховых)  
условиях ПС 110/35/6 кВ «Западная»; погрузка, транспортировка, разгрузка и  
консервация ТРДН-25000/110 (зав.№21869) на резервной площадке ПО УГЭС  
ПС 110/6/6 кВ «Цветы Башкирии» для ПО ЦЭС ООО «Башкирэнерго»**

18.06.2020 на электронной торговой площадке ZakazRF ([www.zakazrf.ru](http://www.zakazrf.ru)) АО «БЭСК» (организатор торгов) опубликовало запрос предложений «Лот №20-003719 Капитальный ремонт силового трансформатора ТРДН-40000/110 (зав.№1466616) в заводских (цеховых) условиях ПС 110/35/6 кВ «Западная»; погрузка, транспортировка, разгрузка и консервация ТРДН-25000/110 (зав.№21869) на резервной площадке ПО УГЭС ПС 110/6/6 кВ «Цветы Башкирии» для ПО ЦЭС ООО «Башкирэнерго».

Из документации по открытому запросу предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора по лоту №20-003719 «Капитальный ремонт силового трансформатора ТРДН-40000/110 (зав.№1466616) в заводских (цеховых) условиях ПС 110/35/6 кВ «Западная»; погрузка, транспортировка, разгрузка и консервация ТРДН-25000/110 (зав.№21869) на резервной площадке ПО УГЭС ПС 110/6/6 кВ «Цветы Башкирии» для ПО ЦЭС ООО «Башкирэнерго» (далее — документация) следует, что начальная (максимальная) цена договора составляет 12 447 727,93 руб. без НДС, срок

предоставления документации о закупке с 19.06.2020 по 30.06.2020, дата рассмотрения и оценки первых частей заявок на участие в закупке не позднее 14.07.2020, дата рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в закупке не позднее 04.08.2020, дата подведения итогов не позднее 13.08.2020 (п.п.1.1.1, 1.1.2).

ООО «СТРОЙТЕХ», изучив извещение и документацию, направило Центральной закупочной комиссии АО «БЭСК» предложение о заключении договора по лоту №20-003719 на условиях и в соответствии с ценовым предложением на общую сумму 12 395 377,41 руб. без НДС (№77 от 29.06.2020).

Из протокола от 03.07.2020 №2020.ЦЗК000406/01 заседания Центральной закупочной комиссии АО «БЭСК» следует, что первые части заявок участников (участник 1, заявка подана 29.06.2020 14:19:35; участник 2, заявка подана 30.06.2020 08:43:33), содержащие предложение о функциональных характеристиках в соответствии с требованиями и условиями, установленными в закупочной документации, признаются соответствующими требованиям и условиям, установленным в закупочной документации; данные заявки допущены ко второму этапу запроса предложений в электронной форме.

В ответ на запрос о разъяснении заявки по лоту письмом от 15.07.2020 №99 ООО «СТРОЙТЕХ» предоставило Центральной закупочной комиссии АО «БЭСК» следующую информацию:

1. О необходимости предоставления письма от организаций, передающих спецтехнику в аренду, по всем договорам на оказание транспортных услуг заключенных до 2020 года и приложении к договорам перечня полного наименования техники ООО «СТРОЙТЕХ» сообщило, что запрашиваемая информация была прикреплена ранее, договоры действительны в 2020 году, в связи с отсутствием перечня техники по дополнительному соглашению, заключенному с ООО «Транстерминал» был прикреплен соответствующий документ.

2. О подтверждении наличия ТТ-23 с заводским номером согласно приложенного «Руководства по эксплуатации намоточный станок ТТ-23» к станку на базе участника в рабочем состоянии ООО «СТРОЙТЕХ» сообщило о том, что станок ТТ-23 был приобретен без технической документации по причине ее утраты, приложенный документ «Руководство по эксплуатации намоточный станок ТТ-23» несет в себе смысл и раскрытие технических характеристик станка данного типа, которые не зависят от указанного в нем заводского номера; данное руководство было приложено во множестве закупок ранее и не вызывало вопросов, что дает возможность сделать вывод о поиске отклонения нашей компании в закупочной процедуре. В доказательство наличия станка были приложены фотографии.

Письмом от 16.07.2020 исх.№089 АО «БЭСК» сообщило об осуществлении выездной проверки достоверности направленных обществом «СТРОЙТЕХ» сведений, назначенной на 17.07.2020 с 14.00 по месту нахождения производственного помещения ООО «СТРОЙТЕХ», на что ООО «СТРОЙТЕХ» письмом от 17.07.2020 №100 сообщило о готовности к данной проверке.

17.07.2020 членами комиссии АО «БЭСК» в составе ведущего специалиста ведущего инженера \_\_\_\_\_, инженера ОЭТО ДЭС \_\_\_\_\_, начальника ОПС ПО СЭС \_\_\_\_\_ был составлен акт №1 проверки соответствия заявленных в ходе закупочной процедуры документов участника ООО «СТРОЙТЕХ», находящегося по адресу: Уфимский район, с.Русский Юрмаш, ул.Советская, д.2/3 (далее — акт от 17.07.2020 №1).

Как указано в акте от 17.07.2020 №1, подтверждено наличие материально-технической базы для выполнения требуемых работ/оказания услуг, соответствие прочим требованиям ТЗ, наличие минимально допустимого количества штатного аттестованного персонала: (рабочие и ИТР) без учета руководителей для выполнения данных работ.

По наличию технологической оснастки и оборудования для выполнения требуемых работ/оказания услуг комиссия указала:

- по ТТ23: паспорт и техническая документация на ТТ23 отсутствует; тип станка на шильде станка имеет явные следы перебития номера; габариты не соответствуют паспортным данным ТТ23;

- по сушильной печи: габариты от передвижной тележки до верхней части проема ворот - 2 250 мм;

- оригиналы транспортных договоров не предоставлены.

К данному акту был предоставлен протокол разногласий от 17.07.2020 №1, в котором ООО «СТРОЙТЕХ» указало на несогласие с составленным актом.

Из протокола от 22.07.2020 №2020.ЦЗК000406/02 заседания Центральной закупочной комиссии АО «БЭСК» следует, что вторые части заявок участников ООО «СТРОЙТЕХ» признаются не соответствующими требованиям и условиям, установленным в закупочной документации и техническом задании. Заявка ООО «СТРОЙТЕХ» признается не соответствующей требованиям и условиям, установленным в закупочной документации и техническом задании, т.к. не соответствует п.16.5 ТЗ, в связи с чем ООО «СТРОЙТЕХ» не допущено к третьему этапу запроса предложений в электронной форме.

**ООО «СТРОЙТЕХ» считает действия организатора торгов АО «БЭСК» по недопущению ООО «СТРОЙТЕХ» к третьему этапу запроса предложений в электронной форме незаконными и необоснованными, данными действиями были нарушены права и законные интересы ООО «СТРОЙТЕХ» по следующим обстоятельствам.**

Согласно ч.1 ст.2 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (ч.2 ст.2 Закона о закупках).

Заказчик в своей закупочной деятельности руководствуется Положением о закупке товаров, работ и услуг АО «БЭСК» и ДО, П-122-001-8, утвержденным Решением Совета директоров АО «БЭСК» от 21.12.2018 (протокол № 6 (15) (далее - Положение о закупке)).

Согласно ч.22 ст.3.2 Закона о закупках под запросом предложений в целях настоящего Федерального закона понимается форма торгов, при которой победителем запроса предложений признается участник конкурентной закупки, заявка на участие в закупке которого в соответствии с критериями, определенными в документации о закупке, наиболее полно соответствует требованиям документации о закупке и содержит лучшие условия поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Проведение запроса предложений регламентировано п.6.1.4 Положения о закупке.

Порядок, сроки, условия проведения запроса предложений, требования к заявкам, подаваемым участниками процедуры, критерии устанавливаемые заказчиком и Организатором закупки к участникам данной процедуры, порядок отбора участников процедуры содержатся в документации о проведении запроса предложений (п.6.1.4.10 Положения о закупке).

В соответствии с п.16.5 Технического задания (далее - ТЗ) для проведения полного объема работ в соответствии с п.14 ТЗ у подрядчика должны быть следующие материально-технические ресурсы: станок для намотки катушек (предназначен для намотки катушек без механической раскладки витков), сушильная печь (предназначена для сушки обмоток трансформатора, размеры печи должны позволять вместить обмотку с габаритами: высота 2300 мм, диаметр 1300 мм), установки для обработки, нагрева, прогрева твердой изоляции силовых трансформаторов и т.п. Предоставить подробные технические характеристики оборудования.

**Указывая на несоответствие п.16.5 ТЗ, в протоколе от 22.07.2020 №2020.ЦЗК000406/02 заседания Центральной закупочной комиссии АО «БЭСК» отсутствует информация в чем конкретно имеется несоответствие.**

Указанные замечания в акте не могут свидетельствовать о несоответствии п.16.5 ТЗ, поскольку данные замечания не опровергают, во-первых, наличие всего предусмотренного п.16.5 ТЗ оборудования, а, во-вторых, все подробные технические характеристики обществом «СТРОЙТЕХ» были предоставлены.

Замеры сушильной печи, указанные в акте не достоверны, поскольку совершенно непонятен замер, произведенный членами комиссии «от передвижной тележки до верхней части проема ворот», учитывая, что в п.16.5 ТЗ предъявлены требования по габаритам, позволяющим «вместить обмотку с габаритами: высота 2300 мм, диаметр 1300 мм».

**Таким образом, п.16.5 ТЗ предъявляет требования к габаритам обмотки, а не сушильной печи; при этом сушильная печь, принадлежащая ООО**

**«СТРОЙТЕХ»**, полностью соответствует таким требованиям: высота 3 030 мм, ширина 2 600 мм, глубина 2 003 мм, о чем было указано в протоколе разногласий от 17.07.2020 №1.

Все копии транспортных договоров были представлены ранее, а оригиналы находятся не в производственном помещении, где осуществлялся осмотр оборудования, а в офисе ООО «СТРОЙТЕХ» (г.Уфа, Уфимское шоссе, д.43), о чем было сообщено членам комиссии.

Кроме того, в соответствии с п.10.5.26 Положения о закупке при наличии сомнений в достоверности документа, копия которого представлена участником в рамках проведения закупочной процедуры, организатор вправе запросить оригинал документа. В случае, если участник закупки в установленный в запросе разумный срок не предоставил документ, копия документа не рассматривается и документ считается не предоставленным.

**Между тем, в нарушение данного пункта Положения о закупке организатор закупки не высказывал сомнений в достоверности представленных обществом транспортных договоров, не запрашивал их оригиналы, не устанавливал разумный срок для их предоставления, соответственно, довод в акте об отсутствии оригиналов транспортных договоров является необоснованным.**

Оставшиеся замечания членов комиссии, указанные в акте, не конкретизированы (на какое именно оборудование не представлены паспорт и техническая документация, какие именно габариты не соответствуют паспортным данным ТТ23, учитывая, что к ТТ23 п.16.5 ТЗ какие-либо требования к габаритам не содержит), а, кроме того, содержат предположительный характер (тип станка на шильде станка имеет следы перебития номера).

Кроме того, какие отношения данные доводы имеют к несоответствию п.16.5 ТЗ также не раскрыто.

**Таким образом, техническое предложение ООО «СТРОЙТЕХ» полностью соответствует требованиям закупочной документации, в том числе, п.16.5 ТЗ, в связи с чем, основания для отклонения Центральной закупочной комиссией АО «БЭСК» заявки ООО «СТРОЙТЕХ» на основании п.16.5 ТЗ, отсутствуют.**

В соответствии с п.3.5.5.8 документации ЗК/ЦЗК осуществляет рассмотрение и оценку вторых частей заявок на участие в закупке, участников закупки, **на предмет их соответствия требованиям, установленным законодательством Российской Федерации, а также, в соответствии с системой критериев оценки, указанными в настоящей закупочной документации, и определяет перечень участников, допускаемых к дальнейшему участию в закупке. Вторые части заявок на участие в закупке, участники закупки, должны полностью соответствовать каждому из установленных настоящей Закупочной документацией требований.** Участник закупки не допускается ЗК/ЦЗК к дальнейшему участию в закупке в следующих случаях:

содержания во второй части заявки сведений о ценовом предложении участника. В случае если, Участник закупки, в одобрении крупной сделки указал

сумму менее начальной (максимальной) цены лота, данный факт будет расцениваться как наличие предложения о ценовом предложении в соответствующей части заявки на участие в закупке;

не представления требуемых согласно настоящей закупочной документации документов либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике закупки, в том числе привлекаемых субподрядчиках/соисполнителях (в случае привлечения), или о предлагаемых работах;

несоответствия сведений, указанных Участником закупки при заполнении соответствующих форм в интерфейсе электронной торговой площадки, сведениям, указанным в составе заявки на участие в закупке;

несоответствия Участника закупки, в том числе привлекаемых субподрядчиков/соисполнителей (в случае их привлечения), требованиям, установленным в настоящей закупочной документации;

отсутствие Сведений об участнике закупки в едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства, размещенном на официальном сайте ФНС России в сети «Интернет» (<https://rmsp.nalog.ru/search.html>), или Декларации о соответствии участника, критериям субъекта малого/среднего предпринимательства, установленным статьей 4 Федерального закона от 24.07.2007 года № 209–ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»;

не соответствия сведений, указанных участником, в Декларации о соответствии участника, критериям субъекта малого/среднего предпринимательства, установленным статьей 4 Федерального закона от 24.07.2007 года № 209–ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»;

- выявления недостоверно (или неправильно) указанной страны происхождения товара.

**Несоответствие участника требованиям документации, в том числе, п.16.5 ТЗ, при рассмотрении и оценки вторых частей заявок не является основанием для отклонения (п.3.5.5.8 документации).**

Пунктом 3.8.1.2 документации предусмотрено, что организатор закупки/ЗК/ЦЗК вправе отстранить участников закупочной процедуры на любом этапе, до момента заключения договора, не неся при этом никакой ответственности перед любыми физическими или юридическими лицами, которым такое действие может принести убытки, в том числе, если при рассмотрении заявок участника выявлено, что им предоставлены недостоверные сведения в составе предоставленной заявки.

**Между тем, в протоколе от 22.07.2020 №2020.ЦЗК000406/02 ссылка на данный пункт документации отсутствует, а несоответствие требованиям п.16.5 ТЗ, не может являться предоставлением недостоверных сведений в составе предоставленной заявки.**

В соответствии с п.2 ч.1 ст.3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.



Полагаю, что отклонив заявку участника закупки ООО «СТРОЙТЕХ» в отсутствие правовых оснований, члены Центральной закупочной комиссии АО «БЭСК» нарушили требования части 1 статьи 2, пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

Согласно п.1 ч.1 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на **действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов**, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч.2 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» **действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах.**

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

### **ПРОШУ:**

Признать незаконными действия организатора торгов АО «БЭСК» при организации и проведении запроса предложений «Лот №20-003719 Капитальный ремонт силового трансформатора ТРДН-40000/110 (зав.№1466616) в заводских (цеховых) условиях ПС 110/35/6 кВ «Западная»; погрузка, транспортировка, разгрузка и консервация ТРДН-25000/110 (зав.№21869) на резервной площадке ПО УГЭС ПС 110/6/6 кВ «Цветы Башкирии» для ПО ЦЭС ООО «Башкирэнерго» по недопущению ООО «СТРОЙТЕХ» к третьему этапу запроса предложений в электронной форме.

Отменить протокол от от 22.07.2020 №2020.ЦЗК000406/02 заседания Центральной закупочной комиссии АО «БЭСК», обязав Центральную закупочную комиссию АО «БЭСК» допустить ООО «СТРОЙТЕХ» к третьему этапу запроса предложений в электронной форме.

Приложение (копии):

1. Документация по открытому запросу предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора по лоту № 20-003719 «Капитальный ремонт силового трансформатора ТРДН-40000/110 (зав.№ 1466616) в заводских (цеховых) условиях ПС 110/35/6 кВ «Западная»; погрузка,

транспортировка, разгрузка и консервация ТРДН-25000/110 (зав.№ 21869) на резервной площадке ПО УГЭС ПС со всеми приложениями.

2.Письмо ООО «СТРОЙТЕХ» от 29.06.2020 №77 со всеми приложениями.

3.Протокол от 03.07.2020 №2020.ЦЗК000406/01 заседания Центральной закупочной комиссии АО «БЭСК».

4.Письмо ООО «СТРОЙТЕХ» от 15.07.2020 №99.

5.Письмо АО «БЭСК» от 16.07.2020 №089.

6.Письмо ООО «СТРОЙТЕХ» от 17.07.2020 №100.

7.Акт от 17.07.2020 №1.

8.Протокол разногласий от 17.07.2020 №1.

9.Протокол от 22.07.2020 №2020.ЦЗК000406/02 заседания Центральной закупочной комиссии АО «БЭСК».

**Директор**