



## УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

### РЕШЕНИЕ по жалобе № 066/01/18.1-3026/2023

г. Екатеринбург

01.09.2023г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту - Комиссия) в составе:

\*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 09-30 при участии представителей:

- заказчика в лице АО «ФПК», — \*
- заявителя в лице ООО «ЭсАрДжи. Учебный центр», — \*
- оператора ЭТП в лице АО «Комита», — \*

рассмотрев жалобу ООО «ЭсАрДжи. Учебный центр» (вх. № 18479-ЭП/23 от 24.08.2023г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «ФПК» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту - Закон о закупках) при проведении процедуры запроса котировок в электронной форме на оказание услуг по обучению работников Вагонного участка Екатеринбург по охране труда, электробезопасности, промышленной безопасности для нужд Уральского филиала АО «ФПК» (извещение № 32312625391), номер закупки на ЭТП 31945/ЗКТЭ-АО «ФПК»/2023/ЕКБ) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту - Закон о защите конкуренции),

### У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «ЭсАрДжи. Учебный центр» (вх. № 18479-ЭП/23 от 24.08.2023г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «ФПК» Закона о закупках при проведении процедуры запроса котировок в электронной форме на оказание услуг по обучению работников Вагонного участка Екатеринбург по охране труда, электробезопасности, промышленной безопасности для нужд Уральского филиала АО «ФПК» (извещение № 32312625391), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель оспаривает неправомерные, по его мнению, действия заказчика по принятию решения о признании заявителя жалобы победителем закупки № 32312625391 с ценовым предложением 150 400, 00 руб. Из доводов жалобы следует, что при подаче заявки обществом была допущена техническая ошибка: заявитель подавал заявку с ценовым предложением 1 540 000,00 руб., указав данную сумму в форме «Заявка на участие», в то же время, при подготовке формы «Техническое предложение» Заявитель допустил техническую ошибку и указал стоимость в виде 1 504 00,00 руб.

Представитель заказчика с доводами, изложенными в жалобе, не согласился; просил признать ее необоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным

предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее по тексту - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного п. 3.1 ч. 1 ст. 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее по тексту - Положение о закупках).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в ч.ч. 3.1 и 3.2 ст. 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках, утвержденное протоколом решения Совета директоров АО «ФПК» № 4 от 01.09.2022г. (в редакции протокола № 14 от 22.02.2023г.) и размещенное на сайте в единой информационной системе в сфере закупок в версии № 28 от 03.04.2023г.

28.07.2023г. в закрытой части единой информационной системе в сфере закупок и на сайте оператора ЭТП КОПИТА было размещено извещение о проведении процедуры запроса котировок в электронной форме № 32312625391 на оказание услуг по обучению работников Вагонного участка Екатеринбург по охране труда, электробезопасности, промышленной безопасности для нужд Уральского филиала АО «ФПК».

Начальная (максимальная) цена договора составила 1 704 000, 00 руб.

22.08.2023г. заказчиком был составлен протокол подведения итогов № 31945/ЗКТЭ-АО «ФПК»/2023/ЕКБ/2 от 22.08.2023г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии и размещенный на сайте оператора ЭТП КОПИТА 22.08.2023г.

Согласно Протоколу 31945/ЗКТЭ-АО «ФПК»/2023/ЕКБ/2 от 22.08.2023г. заявка заявителя жалобы с порядковым номером № 3 была признана соответствующей требованиям извещения, опущена до участия в закупке и признана победившей в запросе котировок в электронной форме № 32312625391:

*«Признать победителем запроса котировок № 31945/ЗКТЭ-АО «ФПК»/2023/ЕКБ на право заключения договора: «Оказание услуг по обучению работников Вагонного участка Екатеринбург по охране труда, электробезопасности, промышленной безопасности для нужд Уральского филиала АО «ФПК» следующего участника:*

- участника № 3 со стоимостью предложения 150 400,00 руб. без учета НДС (НДС не облагается), включает в себя все возможные расходы исполнителя, которые могут возникнуть в ходе оказания услуг, в том числе налоги, и другие обязательные платежи».

С указанным решением заказчика заявитель не согласен по следующим основаниям.

23.08.2023г. (исх №Э/23/т/133) заявитель направил в адрес заказчика запрос разъяснений на итоги закупки следующего содержания:

*«Настоящим ООО «ЭсАрдЖи. Учебный центр» (ИНН 3444171684) уведомляет Вас о том, что от нашей компании 04.08.2023 в 18:32:57 была подана заявка на участие с суммой предложения 1 540 000,00 (один миллион пятьсот сорок тысяч) рублей 00 копеек.*

*В форме № 1 Заявка на участие была указана сумма 1 540 000,00 (один миллион пятьсот сорок тысяч) рублей 00 копеек, однако, в Техническом предложении произошла опечатка (не дописали один ноль).*

*Просим пересмотреть Итоговый протокол по процедуре и внести изменения в итоговую сумму, поданную нашей компании».*

Возражая относительно заявленных доводов жалобы, представитель заказчика пояснил, что согласно положениям извещения оценка заявок участников осуществляется на основании цены без НДС, указанной в техническом предложении.

Заслушав доводы сторон, Комиссией было установлено следующее.

Согласно ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Конкурентная закупка осуществляется в порядке, предусмотренном настоящей статьей, и на основании требований, предусмотренных статьями 3.3 и 3.4 настоящего Федерального закона (ч. 1 ст. 3.2 Закона о закупках).

Для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона (ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках).

В извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

5) сведения о начальной (максимальной) цене договора, либо формула цены и максимальное значение цены договора, либо цена единицы товара, работы, услуги и максимальное значение цены договора (п. 5 ч. 9 ст. 9 Закона о закупках).

Протокол, составленный по итогам конкурентной закупки (далее - итоговый протокол), должен содержать следующие сведения:

4) порядковые номера заявок на участие в закупке, окончательных предложений участников закупки в порядке уменьшения степени выгодности содержащихся в них условий исполнения договора, включая информацию о ценовых предложениях и (или) дополнительных ценовых предложениях участников закупки. Заявке на участие в закупке, окончательному предложению, в которых содержатся лучшие условия исполнения договора, присваивается первый номер. В случае, если в нескольких заявках на участие в закупке, окончательных предложениях содержатся одинаковые условия исполнения договора, меньший порядковый номер присваивается заявке на участие в закупке, окончательному предложению, которые поступили ранее других заявок на участие в закупке, окончательных предложений, содержащих такие же условия (п. 4 ч. 14 ст. 3.2 Закона о закупках).

Заявка на участие в запросе котировок в электронной форме должна содержать информацию и документы, предусмотренные пунктом 195 настоящего Положения, в случае установления заказчиком обязанности их представления (п. 201 Положения о закупках).

В соответствии с пп. 13 п. 195 Положения о закупках в документации о конкурентной закупке заказчик вправе установить обязанность представления следующих информации и документов:

13) предложение о цене договора (цене лота, единицы товара, работы, услуги), за исключением проведения аукциона в электронной форме.

Итоговый протокол должен содержать следующие сведения:

3) порядковые номера заявок на участие в закупке, окончательных предложений участников закупки в порядке уменьшения степени выгодности содержащихся в них условий исполнения договора, включая

информацию о ценовых предложениях и (или) дополнительных ценовых предложениях участников закупки. Заявке на участие в закупке, окончательному предложению, в которых содержатся лучшие условия исполнения договора, присваивается первый номер. В случае, если в нескольких заявках на участие в закупке, окончательных предложениях содержатся одинаковые условия исполнения договора, меньший порядковый номер присваивается заявке на участие в закупке, окончательному предложению, которые поступили ранее других заявок на участие в закупке, окончательных предложений, содержащих такие же условия (пп. 3 п. 288 Положения о закупках).

Комиссией установлено, что наименованием объекта закупки является «оказание услуг по обучению работников Вагонного участка Екатеринбург по охране труда, электробезопасности, промышленной безопасности для нужд Уральского филиала АО «ФПК» (п. 7 извещения).

По окончании срока подачи заявок для участия в запросе котировок электронные документы, полученные от участника запроса котировок в электронной форме, направляются оператором электронной площадки заказчику (п. 3.6.1 приложения к извещению).

На основании п. 3.6.3 приложения к извещению заявки участников рассматриваются на соответствие требованиям, изложенным в извещении и приложениях к нему, на основании представленных в составе заявок документов, а также иных источников информации, предусмотренных извещением, законодательством Российской Федерации, в том числе официальных сайтов государственных органов, организаций в сети Интернет.

В силу п. 3.6.7 приложения к извещению заказчик рассматривает только те заявки в электронной форме, которые подписаны усиленной квалифицированной электронной подписью и направлены ему в установленные сроки.

Согласно п. 3.6.21 приложения к извещению если в заявке имеются расхождения между обозначением сумм словами и цифрами, то к рассмотрению принимается сумма, указанная словами.

Если в заявке имеются арифметические ошибки при отражении цены договора (цены лота) (неверный расчет цены договора/лота при умножении цены за единицу товара, работы, услуги без учета НДС на объем закупаемых товаров, работ, услуг, и (или) при суммировании произведений цен за единицу товара, работы, услуги без учета НДС на объем закупаемых товаров, работ, услуг и (или) неверный расчет цены договора/лота при суммировании цен без учета НДС по этапам/годам поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг), заявка такого участника отклоняется (п. 3.6.22 приложения к извещению).

Если имеются расхождения в цене предлагаемых участником товаров, работ, услуг, указанной в техническом предложении участника и указанной на ЭТП, то к рассмотрению принимается цена, указанная в техническом предложении (п. 3.6.24 приложения к извещению).

Заявка участника должна соответствовать требованиям технического задания (приложение № 1.1 к извещению) (п. 3.3.1 приложения к извещению).

Заявка должна содержать всю требуемую приложением к извещению информацию и документы, должна быть оформлена в соответствии с требованиями приложения к извещению. Заявка действует 120 (сто двадцать) дней с даты окончания срока подачи заявок (п. 3.15.1 приложения к извещению).

Комиссией установлено, что заявка заявителя жалобы была оформлена по форме, установленной приложением № 1.3 к извещению, и содержала в себе ценовое предложение равное 1 540 000,00 руб., НДС не облагается на основании статьи 346.11 главы 26.2 НК РФ.

При этом поданное данным участником техническое предложение содержало в себе следующее ценовое предложение: 1 504 00,00 руб.

Вместе с тем, исходя из положений п. 3.6.24 приложения к извещению, следует, что при расхождении информации о ценовом предложении участника принимается во внимание цена, содержащаяся на ЭТП, и цена, включенная в техническое предложение. При этом положениями извещения не предусмотрено, что при расхождении информации о ценовом предложении участника сравнивается цена, указанная им в техническом предложении и в котировочной заявке.

Так, на обозрение Комиссии представителем заказчика было предоставлено подтверждение указания заявителем жалобы на сайте оператора ЭТП ценового предложения равного 1 704 000, 00 руб. Указанное обстоятельство подтверждено представителем ЭТП во время заседания Комиссии под аудио протокол.

В связи с тем, что между ценовым предложением, содержащимся на сайте оператора ЭТП и в техническом предложении, имелись противоречия, заказчик в соответствии с п. 3.6.24 приложения к извещению руководствовался ценовым предложением, указанным в техническом предложении общества, которое составило 150 400,00 руб. без учета НДС (НДС не облагается).

Учитывая изложенное, в действиях заказчика нарушений Закона о закупках не выявлено.

Относительно довода заявителя о том, что заказчиком не было направлено обществу запроса о предоставлении разъяснений порядка ценообразования и обоснованности снижения цены более чем на 15 % относительно среднеарифметической цены всех поданных участниками предложений, Комиссия поясняет, что в соответствии с п. 3.13.2.1 приложения к извещению это является правом, но не обязанностью заказчика.

Комиссия, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

**Р Е Ш И Л А:**

1. Жалобу ООО «ЭсАрДжи. Учебный центр» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице АО «ФПК» нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице АО «ФПК», оператору электронной торговой площадки предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

*Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.*

\*