

Жалоба на действия (бездействия) комиссии по осуществлению закупок

2)

2. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:
www.zakupki.gov.ru

3. Электронная площадка: <https://irao.tektorg.ru>

4. Номер извещения: № 32413227562

Дата опубликования извещения о проведении закупки: 10.01.2023.

5. **Наименование закупки:** Право заключения договора на Разработка и внедрение компьютерного тренажера для оперативного персонала цехов АСУТП с применением высокодетализированных 2-х и 3-х мерных моделей участков тепловой схемы ТЭС, оборудования КИП, технологических защит и блокировок, схем управления электроприводом и ПТК АСУТП для Филиала "Ивановские ПГУ", 640.24.00243

6. **Обжалуемые действия с указанием норм федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) которые, по мнению Заявителя нарушены:**

В нарушение пункта 2 части 1 статьи 3 , часть 1 статьи 2 Закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Заказчиком в п 3. 15 закупочной документации установлено требование к Победителю закупке в течение 2 (двух) рабочих дней предоставить Организатору закупки справку о цепочке собственников (Раздел 9 (форма 19)) в электронной (формат Excel .xls, формат Acrobat Reader .pdf) форме. Непредоставление Участником закупки справки о цепочке собственников в установленный срок дает Организатору закупки право считать такого Участника закупки уклонившимся от заключения договора. В случае если Победитель закупки, или Участник

закупки, с которым заключается договор, не представил Заказчику справку о раскрытии цепочки собственников по предусмотренной в настоящей Закупочной документации форме и соответствии с инструкциями, Победитель закупки, или Участник закупки, с которым заключается договор признается уклонившимся от заключения договора.

В п. 4.3.17. Проекта Контракта, установлена следующая обязанность Исполнителя: в течение 5 (Пяти) календарных дней с даты заключения настоящего Договора Исполнитель обязуется – с приложением согласий физических лиц на обработку их персональных данных – раскрыть (предоставить) Заказчику сведения о собственниках (номинальных владельцах) долей/акций/паев: Исполнителя по формам, предусмотренным Приложением № 5 к Договору, с указанием бенефициаров (в том числе конечного выгодоприобретателя/ бенефициара) с предоставлением подтверждающих документов.

В случае любых изменений сведений о собственниках (номинальных владельцах) долей/акций/паев Исполнителя, включая бенефициаров (в том числе конечного выгодоприобретателя/бенефициара) Исполнитель обязуется в течение 5 (пяти) календарных дней с даты наступления таких изменений предоставить Заказчику актуализированные сведения.

При раскрытии соответствующей информации Стороны обязуются производить обработку персональных данных в соответствии с Федеральным законом №152-ФЗ от 27.07.2006 «О персональных данных».

Положения настоящего пункта Стороны признают существенным условием Договора. В случае невыполнения или ненадлежащего выполнения Исполнителем обязательств, предусмотренных настоящим пунктом, Заказчик вправе в одностороннем внесудебном порядке расторгнуть Договор.

Вместе с тем, представление информации о цепочке собственников участника не влияет на исполнение обязательств по договору, а также не является подтверждением надлежащего исполнения обязательств по договору, заключаемому по результатам закупки.

Сходное мнение антимонопольный орган высказал в решении ФАС России от 04.07.2017 N 223ФЗ-617/17.

Кроме того, раскрытие информации об акционерах Исполнителя противоречит **Федеральному закону "О рынке ценных бумаг" от 22.04.1996 N 39-ФЗ**

По общему правилу, предусмотренному пунктом 2 статьи 8.6 Закона о рынке ценных бумаг, сведения, указанные в пункте 1 статьи 8.6 Закона о рынке ценных бумаг, могут быть предоставлены только лицу, которому открыт лицевой счет (счет депо), или его представителю, а также иным лицам в соответствии с федеральными законами.

Так, в частности, в соответствии с федеральными законами такая информация может быть предоставлена:

- 1) судам и арбитражным судам (судьям) в соответствии с пунктом 4 статьи 8.6 Закона о рынке ценных бумаг;
- 2) Банку России в соответствии с пунктом 4 статьи 8.6 Закона о рынке ценных бумаг;
- 3) органам предварительного следствия по делам, находящимся в их производстве, при наличии согласия руководителя следственного органа в соответствии с пунктом 4 статьи 8.6

Закона о рынке ценных бумаг;

4) органам внутренних дел при осуществлении ими функций по выявлению, предупреждению и пресечению преступлений в сфере экономики в соответствии с пунктом 4 статьи 8.6 Закона о рынке ценных бумаг;

5) зарегистрированному лицу, на лицевом счете которого учитывается более 1 процента голосующих акций эмитента (только информация об имени (наименовании) зарегистрированных лиц и о количестве акций каждой категории (каждого типа), учитываемых на их лицевых счетах) в соответствии с пунктом 3 статьи 8 Закона о рынке ценных бумаг;

6) нотариусу в соответствии с пунктом 3 статьи 1171 Гражданского кодекса Российской Федерации по его запросу в целях выявления состава наследства и его охраны;

7) налоговым органам при истребовании документов (информации) о налогоплательщике, плательщике сборов и налоговом агенте или информации о конкретных сделках в соответствии со статьей 93.1 Налогового кодекса Российской Федерации;

8) арбитражному управляющему в деле о банкротстве в соответствии с полномочиями, установленными абзацем седьмым пункта 1 статьи 20.3 Федерального закона от 26.10.2002 N 127-ФЗ "О несостоятельности (банкротстве)";

9) залогодержателю при реализации прав в соответствии с пунктом 2 статьи 343 Гражданского кодекса Российской Федерации.

При этом депозитарии в соответствии с пунктом 3 статьи 8.6 Закона о рынке ценных бумаг вправе предоставлять сведения, указанные в пункте 1 статьи 8.6 Закона о рынке ценных бумаг также лицам, указанным в депозитарном договоре, в установленных им случаях.

Вышеуказанные нормы закона имеют четкий перечень кому и в каких случаях реестродержатель имеет право раскрыть реестр акционеров, в связи с этим нет основания у реестродержателя акций предоставлять выписку об акционерах и количестве их акций по требованию конкурсной документации для участия в конкурсе.

Кроме того, по данному вопросу было разъяснение Центрального Банка РФ (Письмо Банка России от 29 мая 2014 г. № 015-55-4/4158 "О разъяснении вопросов, касающихся предоставления информации держателями реестра владельцев ценных бумаг и номинальными держателями (депозитариями) ценных бумаг").

Информация, содержащаяся в реестре акционеров, предоставляется по запросам эмитентов (АО), акционеров, уполномоченных представителей государственных органов (п. 7.9 Положения о ведении реестра владельцев именных ценных бумаг, утвержденного постановлением ФКЦБ России от 02.10.1997 N 27).

Возможность и тем более обязанность предоставления таких сведений иным лицам, например, контрагентам акционерного общества, правовыми актами не предусмотрена. Регулирование гражданско-правовых отношений основывается на признании равенства участников гражданского оборота, которые приобретают и осуществляют свои гражданские права своей волей и в своем интересе, свободы установления прав и обязанностей на основе договора, такие отношения не основываются на властном подчинении одной стороны другой (ст.ст. 1, 2 ГК РФ).

Требование контрагента представить ему список (реестр) акционеров при заключении договора не основано на законе, поэтому общество не обязано выполнять это требование.

Считаем, что наделение Заказчика закупки правом запрашивать вышеуказанные сведения либо документы, подтверждающие сведения, в конечном счете может повлечь ограничение количества участников закупки.

ЗАО «Институт телекоммуникаций» был направлен запрос Организатору закупки о разъяснении юридического основания требований к участникам закупки о раскрытии цепочки собственников компании, в своем ответе Организатор сослался на поручения Правительства РФ и свое Положение о порядке раскрытия информации в отношении всей цепочки собственников контрагента, включая бенефициаров, однако указанные документы не регламентируют Закупочную деятельность Заказчика и не могут служить основанием для трансляции требований указанных документов в Закупочную документацию.

Реализуя право на обращение в контрольный орган в сфере закупок, прошу:

Выдать предписание о внесении изменений в документацию о торгах по извещению 32413227562, в части исключения из Закупочной документации п. 3.15, исключения из проекта договора условий, предусмотренных п. 4.3.17.

Приложения:

1. Выписка ЕГРЮЛ [redacted] в 1 экз.;
2. Копия приказа о вступлении в должность генерального директора в 1 экз.
3. Разъяснение Заказчика на запрос на разъяснение документации к процедуре в 1 экз.