

В Управление Федеральной Антимонопольной службы по Санкт-Петербургу  
Адрес: г. Санкт-Петербург, 4-я линия Васильевского  
острова, 13, лит. А,  
email: to78@fas.gov.ru

От: Общество с ограниченной ответственностью «АСЭТ»  
Адрес: 194362, г. Санкт-Петербург, поселок Парголово ул. Шишкина д. 280 литер Б  
email: aset.spb@mail.ru  
телефон: (812) 715-21-61

от 21.04.2020 г.

Жалоба на положения документации о закупке № 32009085684

Наименование, место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона заказчика	Акционерное общество «Гознак», 197046, Санкт-Петербург, территория Петропавловская крепость, дом 3, литер «Г» Почтовый адрес: 197046, Санкт-Петербург, территория Петропавловская крепость, дом 3, литер «Г»
Наименование, место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона Организатора	Санкт-Петербургский монетный двор – филиал акционерного общества «Гознак», 197046, Санкт-Петербург, территория Петропавловская крепость, дом 6, литера «А» Почтовый адрес: 197046, Санкт-Петербург, территория Петропавловская крепость, дом 6, литера «А» Контактное лицо: Казаков Сергей Геннадьевич. Электронная почта: kazakov_sg@goznak.ru. Телефон: +7 (812) 324-14-00 доб. 18-06.
Вид и предмет конкурса	Конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение работ по техническому обслуживанию и мелкому ремонту систем вентиляции, кондиционирования и ПГУ по адресу: г. Санкт-Петербург, Петропавловская крепость, д. 3, лит. Г, Д, 3, Ш, д. 6 лит. А, Б, В, Д.

Номер извещения на общероссийском официальном сайте: 32009085684

Начальная максимальная цена контракта: 8 952 463,55 рублей в том числе НДС

В ходе рассмотрения конкурсной документации, нами были обнаружены положения, вводящие потенциальных участников размещения заказа в заблуждение:

### Довод №1

Согласно ст. 3.2. ч.2 любой участник конкурентной закупки вправе направить заказчику в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом и положением о закупке, запрос о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке.

Ч.3 ст.3.2 В течение трех рабочих дней с даты поступления запроса, указанного в части 2 настоящей статьи, заказчик осуществляет разъяснение положений документации о конкурентной закупке и размещает их в единой информационной системе с указанием предмета запроса, но без указания участника такой закупки, от которого поступил указанный запрос. При этом заказчик вправе не осуществлять такое разъяснение в случае, если указанный запрос поступил позднее чем за три рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке.

Нашей организацией был отправлен запрос о даче разъяснений положений документации о закупке 19.04.2020, в котором было указано на отсутствие в составе документации необходимых данных для просчета бюджета данной тендерной закупки.

21.04.2020 заказчиком был опубликован ответ, путем публикации недостающих документов (приложение №1 и приложение №2), но при этом сроки подачи заявок продлены не были, тем самым были допущены нарушения ч.11 ст.4 ФЗ-223, где сказано:

*Изменения, вносимые в извещение об осуществлении конкурентной закупки, документацию о конкурентной закупке, разъяснения положений документации о конкурентной закупке размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем в течение трех дней со дня принятия решения о внесении указанных изменений, предоставления указанных разъяснений. В случае внесения изменений в извещение об осуществлении конкурентной закупки, документацию о конкурентной закупке срок подачи заявок на участие в такой закупке **должен быть продлен** таким образом, чтобы с даты размещения в единой информационной системе указанных изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке оставалось **не менее половины срока подачи заявок** на участие в такой закупке, установленного положением о закупке для данного способа закупки.*

### Довод №2

В ч.2 раздела 5 техническая часть, указано:

Начало предоставления услуг: **01 мая 2020 г.**

ч.6.1.4 раздела 5 техническая часть, указано:

«Исполнитель предоставляет на объект 1 (первый) экземпляр Журнала ТО (Приложение № 2 к Техническому заданию) в срок до **01.04.2020**»

п/п.22 «Дата и место подведения итогов конкурса» раздела 3 Информационной карты установлено:

Дата и время подведения итогов: **07 мая 2020 года, 10:00 (МСК)**

п/п 29 «Срок заключения договора» раздела 3 Информационной карты установлено:

*Договор заключается не ранее чем через 10 календарных дней и не позднее чем через 20 календарных дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола.*

Таким образом, с учетом того, что договор может быть заключен самое раннее **17.05. 2020г.**, не представляется возможным приступить к предоставлению услуг **01.05. 2020 г.**, как указано в ч.2 раздела 5 техническая часть.

### **Довод №3**

Подпунктом 2.18. пункта 14 «Документы и информация, входящие в состав заявки на участие в конкурсе» Раздела 3 информационная карта установлено, что Участник должен предоставить выписку из реестра членов СРО (саморегулирующие организации) **в области архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции и иметь подтверждающий это документ** (выписка из реестра).

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" При закупке товаров, работ, услуг заказчики должны руководствоваться равноправием, справедливостью, отсутствием дискриминации и недопущением необоснованного ограничения конкуренции по отношению к участникам закупки.

Пунктом 1.2. положения о закупке Заказчика (далее Положение) установлен, что при закупке товаров, работ, услуг Заказчик руководствуется Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, настоящим положением, иными внутренними документами Общества.

В соответствии с ч. 3, ч. 3.1. ст. 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее ГрК РФ) Лицом, осуществляющим строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства, может являться застройщик либо индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, заключившие договор строительного подряда. Застройщик вправе осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства самостоятельно при условии, что он является членом саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, если иное не предусмотрено настоящей статьёй, либо с привлечением иных лиц по договору строительного подряда.

В соответствии с ч. 2 ст. 52 ГрК РФ Работы по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, если иное не

установлено настоящей статьей. Выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства по таким договорам обеспечивается специалистами по организации строительства (главными инженерами проектов). Работы по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, заключенным с иными лицами, могут выполняться индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, не являющимися членами таких саморегулируемых организаций.

В соответствии с положениями ст. 1 ГрК РФ предусмотрены следующие определения:

13) строительство - создание зданий, строений, сооружений (в том числе на месте сносимых объектов капитального строительства);

14) реконструкция объектов капитального строительства (за исключением линейных объектов) - изменение параметров объекта капитального строительства, его частей (высоты, количества этажей, площади, объема), в том числе надстройка, перестройка, расширение объекта капитального строительства, а также замена и (или) восстановление несущих строительных конструкций объекта капитального строительства, за исключением замены отдельных элементов таких конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и (или) восстановления указанных элементов;

14.1) реконструкция линейных объектов - изменение параметров линейных объектов или их участков (частей), которое влечет за собой изменение класса, категории и (или) первоначально установленных показателей функционирования таких объектов (мощности, грузоподъемности и других) или при котором требуется изменение границ полос отвода и (или) охранных зон таких объектов;

14.2) капитальный ремонт объектов капитального строительства (за исключением линейных объектов) - замена и (или) восстановление строительных конструкций объектов капитального строительства или элементов таких конструкций, за исключением несущих строительных конструкций, замена и (или) восстановление систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения объектов капитального строительства или их элементов, а также замена отдельных элементов несущих строительных конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и (или) восстановление указанных элементов;

14.3) капитальный ремонт линейных объектов - изменение параметров линейных объектов или их участков (частей), которое не влечет за собой изменение класса, категории и (или) первоначально установленных показателей функционирования таких объектов и при котором не требуется изменение границ полос отвода и (или) охранных зон таких объектов;

14.4) снос объекта капитального строительства - ликвидация объекта капитального строительства путем его разрушения (за исключением разрушения вследствие природных явлений либо противоправных действий третьих лиц), разборки и (или) демонтажа объекта капитального строительства, в том числе его частей.

Таким образом, работы по договорам строительства, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства в обязательном порядке требуют наличия членства в саморегулируемой организации.

Предметом проводимой заказчиком закупки является **выполнение работ техническому обслуживанию и мелкому ремонту систем вентиляции, кондиционирования и ПГУ** по адресу: г. Санкт-Петербург, Петропавловская крепость, д. 3, лит. Г, Д, З, Ш, д. 6 лит. А, Б, В, Д.

В соответствии с ч. 6 ст. 55.24 ГрК РФ в целях обеспечения безопасности зданий,

сооружений в процессе их эксплуатации должны обеспечиваться техническое обслуживание зданий, сооружений, эксплуатационный контроль, текущий ремонт зданий, сооружений.

В силу ч. 8 ст. 55.24 ГрК РФ техническое обслуживание зданий, сооружений, текущий ремонт зданий, сооружений проводятся в целях обеспечения надлежащего технического состояния таких зданий, сооружений. Под надлежащим техническим состоянием зданий, сооружений понимаются поддержание параметров устойчивости, надежности зданий, сооружений, а также исправность строительных конструкций, систем инженерно-технического обеспечения, сетей инженерно-технического обеспечения, их элементов в соответствии с требованиями технических регламентов, проектной документации.

Капитальный ремонт здания - ремонт здания с целью восстановления его ресурса с заменой при необходимости конструктивных элементов и систем инженерного оборудования, а также улучшения эксплуатационных показателей.

**По смыслу норм градостроительного законодательства ремонт не может быть отнесен к капитальному в случае, если во время его проведения здание продолжает функционировать.**

**На основании изложенного предмет размещаемого заказа Заказчиком не может быть отнесен к капитальному.**

ГрК не устанавливает требования о выполнении работ по техническому обслуживанию инженерных систем только на основании членства в СРО, следовательно полагаем, что установление данного требования ведет к ограничению количества участников закупки и нарушает наши права, так как препятствует возможности подачи заявки.

В соответствии с пунктом 20.3.2 Положения о закупках Заказчика заявки на участие в конкурсе в электронной форме должны содержать информацию и документы, предусмотренные документацией о конкурентной закупке, подтверждающие соответствие участников конкурса в электронной форме единым квалификационным требованиям, установленным документацией о конкурентной закупке.

В соответствии с пунктом 20.3.2 Положения заявки участников конкурса в электронной форме, которые не соответствуют квалификационным требованиям, отклоняются.

#### **Довод №4**

п.п. 10 «Форма и порядок подачи запросов о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки и/или документации о проведении конкурса и предоставления заказчиком разъяснений, дата и время окончания срока предоставления разъяснений положений документации о закупке» раздела 3 информационной карты установлено:

Дата и время окончания срока предоставления разъяснений положений документации о закупке: **20 апреля 2020 года, 10:00 (МСК)**

В соответствии с пунктом 9.4 раздела 9 «порядок проведения конкурентных закупок» положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд Акционерного общества «ГОСЗНАК» редакция 9 от 26.02.2020:

*«В течение трех рабочих дней с даты поступления запроса заказчик осуществляет разъяснение положений документации о конкурентной закупке и размещает их в единой информационной системе с указанием предмета запроса, но без указания участника*

*такой закупки, от которого поступил указанный запрос. При этом заказчик вправе не осуществлять такое разъяснение в случае, если указанный запрос поступил позднее чем за три рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке»*

Таким образом, с учетом того, что датой окончания приема заявок является 24.04.2020 (10:00 по мск), то мы вправе подать запрос о даче разъяснений положений документации о закупке не позднее 21.04.2020 10:00 (по мск), а срок предоставления разъяснений положений документации о закупке заказчиком возможен до 10:00 (по мск) 24.04.2020, а не 20.04.2020 как указано в информационной карте. Тем самым заказчиком были допущены нарушения собственного положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд Акционерного общества «ГОСЗНАК» редакция 9 от 26.02.2020.

#### **Довод №5**

Пунктом 4 раздела техническая часть заказчиком указан перечень работ, которые необходимо будет выполнять в процессе исполнения контракта, в том числе:

- ***мелкий ремонт, устранение неисправности установки по вызову Заказчика в объёме текущего обслуживания;***

ч.9 ст.4 ФЗ-223 установлено:

*9. В извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:*

- 1) способ осуществления закупки;*
- 2) наименование, место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона заказчика;*
- 3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, **объема выполняемой работы**, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона (при необходимости);*

В конкурсной документации отсутствует локальная смета, дефектная ведомость или ведомость объемов работ по мелкому ремонту, следовательно не представляется возможным просчитать бюджет данной тендерной закупки.

#### **Довод №6**

Согласно условиям конкурсной документации, для оценки заявок по подкритерию «Наличие квалифицированного персонала» (КП) участником должны быть предоставлены в том числе следующие документы:

*копии трудовых книжек квалифицированных работников организации (первый лист, лист с отметкой с предпоследнего места работы и лист с записью о приеме на работу в данную организацию);*

*При отсутствии на каждого работника документов, подтверждающих его квалификацию, указанных выше, в оценке подкритерия будет присвоено ноль баллов*

Заказчиком установлен исчерпывающий ,закрытый перечень требований к трудовым книжкам, в том числе отсутствует возможность предоставления трудовых книжек со всеми листами, что приводит к невозможности подтверждения опыта работы специалистов нашей организации (пункт 3.2 Критерий оценки заявок на участие в конкурсе, их содержание и значимость)..

На основании вышеизложенного, руководствуясь Федеральным законом №223-ФЗ, положением о закупках товаров ,работ, услуг для нужд Акционерного общества «ГОСЗНАК» редакция 9 от 26.02.2020, Градостроительным кодексом Российской Федерации

просим вас:

1. Дать правовую оценку по положениям конкурсной документации;
2. Приостановить размещение заказа;
3. Вынести решение об исправлении Заказчиком допущенных нарушений, путем внесения изменений в конкурсную документацию;
4. Провести внеплановую проверку Заказчика.

Генеральный директор

Мамедов Э.Т.