



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**по г. Москве**

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1  
107078, г. Москва,  
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29  
факс (495) 607-42-92, e-mail: [to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

ФАС России

ул. Садовая-Кудринская, д. 11,  
г. Москва, 125993

АО «Квадра»

г. Орёл, ул. Энергетиков, д. 6, г. Москва,  
302006

ООО «Русстрой»

ул. Тульская, д. 133, к. 2а, кв. 16,  
г. Алексин, Тульская обл., 301367

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**по делу № 077/10/5-16884/2023 о проверке сведений необходимости включения  
в реестр недобросовестных поставщиков**

**06.12.2023**

**г. Москва**

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего Комиссии Управления:

К.Д. Киняшовой — ведущего специалиста-эксперта отдела проверок государственных закупок,

Членов Комиссии Управления:

К.А. Щенковой — специалиста 1 разряда отдела проверок государственных закупок,

А.А. Белолипецкой — специалиста-эксперта отдела проверок государственных закупок;

в присутствии уполномоченного представителя АО «Квадра»: Е.Н. Косолаповой (доверенность № 935/41-ДОВ от 11.01.2023),

в отсутствие уполномоченного представителя ООО «Русстрой» (о месте, дате и времени заседания комиссии уведомлены надлежащим образом письмом Московского УФАС России исх.№ЕИ/51399/23 от 01.12.2023),

рассмотрев обращение о проведении проверки факта уклонения ООО «Русстрой» (далее — Победитель) от заключения договора с АО «Квадра» (далее — Заказчик), поданное в соответствии со ст. 5 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 №1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Обращение),



2023-59584

## УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступило обращение АО «Квадра» (далее — Заказчик) о проведении проверки факта уклонения ООО «Русстрой» (далее — Победитель) от заключения договора по результатам запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на выполнение строительно-монтажных работ по мероприятию №ЦенГ-Т/749-Р «Техническое перевооружение ЗиС ПП АТЭЦ в период проведения текущего ремонта» (реестровый № 32312837443) (далее — Запрос предложений).

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 ст. 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В ч. 2 ст. 2 Закона о закупках установлено, что положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее — формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в ч. 3.1 и 3.2 ст. 3 Закона о закупках, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Изучив материалы дела, проверив обоснованность доводов, приведенных в заявлении, возражениях на них, Комиссия установила следующее.

В единой информационной системе в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее — ЕИС; Официальный сайт) Заказчиком размещено Положение о закупке товаров, работ, услуг (далее - Положение о закупках).

09.10.2023 Заказчиком на Официальном сайте размещено извещение о проведении Запроса предложений.

В соответствии с итоговым протоколом №32312837443-03 от 02.11.2023 Победителем Закупки признано ООО «Русстрой».

В соответствии с п. 9.1.2 Положения о закупке Договор по результатам конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства заключается с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки и должен быть подписан электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени соответственно участника такой конкурентной закупки, заказчика. В случае наличия разногласий по проекту договора, направленному заказчиком, участник такой закупки составляет протокол разногласий с указанием замечаний к положениям проекта договора, не соответствующим извещению, документации о конкурентной закупке и своей заявке, с указанием соответствующих положений данных документов. Протокол разногласий направляется заказчику с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки в срок, установленный документацией о конкурентной закупке. Заказчик рассматривает протокол разногласий и направляет участнику такой закупки, доработанный проект договора, либо повторно направляет проект договора с указанием

в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания.

В соответствии с п. 9.1.4 Положения о закупке, Договор по результатам конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства заключается на условиях, которые предусмотрены проектом договора, документацией о конкурентной закупке, извещением об осуществлении конкурентной закупки или приглашением принять участие в такой закупке и заявкой участника такой закупки, с которым заключается договор.

13.11.2023 Заказчик направил в адрес Победителя проект договора.

Комиссией Управления установлено, что Победителей со своей стороны не подписан проект договора.

На основании п. 9.2.1 Положения о закупке, под уклонением от заключения договора понимаются действия лица, с которым заключается договор, не приводящие к подписанию договора в сроки, установленные в извещении и/или документации о закупке:

- а) прямой письменный отказ от подписания договора;
- б) непредставление подписанного договора в адрес Заказчика в предусмотренный в документации о закупке срок;
- в) непредставление обеспечения договора в соответствии с установленными в документации о закупке условиями (если требуется);
- г) предъявление при подписании договора встречных требований по условиям договора, противоречащих ранее установленным в документации о закупке и/или в заявке, а также условиям, достигнутым в ходе преддоговорных переговоров;
- д) непредставление документов, обязательных к предоставлению до заключения договора и предусмотренных документацией и (или) в заявке такого участника.

23.11.2023 Заказчиком размещен в единой информационной системе протокол признания участника уклонившимся от заключения договора в связи с не подписанием проекта договора в установленный Положением о закупках срок.

На заседании Комиссии Управления представители Исполнителя отсутствовали, а также не представили документы и сведения, однозначно подтверждающие и доказывающие факт добросовестности Исполнителя при заключении договора.

Реализуя свое право на участие в закупочной процедуре, ООО «Русстрой» подало соответствующую заявку, согласившись на условия проведения закупки. При таких обстоятельствах, исходя из положений ст. 5 Закона о закупках, заключение договора является обязанностью ООО «Русстрой».

Таким образом, в настоящем случае уклонение Победителя от заключения договора обусловлено субъективными причинами: его неосмотрительным поведением и (или) его пренебрежительным отношением к исполнению своих обязанностей, поскольку, принимая участие в аукционе, Победитель обязан удостовериться в возможности и реальности подписания договора.

Кроме того, Комиссия Управление отметила, что доказательств невозможности совершить необходимые действия по подписанию проекта договора, доказательств принятия Победителем всех возможных мер по извещению Заказчика о возникновении препятствий для своевременного подписания проекта договора на заседание Комиссии Управления Победителем не представлено, что указывает на недобросовестность и незаинтересованность Победителя в заключении договора.

Вместе с тем ООО «Русстрой» не проявило должной степени заботливости и осмотрительности, которая требовалась от него по характеру обязательств, что в итоге привело к незаключению договора, а следовательно к нарушению нормального (обычного) режима функционирования Заказчика.

В соответствии с ч. 2 ст. 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договора.

Комиссия Управления, рассмотрев представленные документы и сведения, приходит к выводу, что факт уклонения ООО «Русстрой» от заключения договора, а равно наличие в действиях последнего признаков недобросовестности, подтверждены.

Учитывая изложенное и руководствуясь ст. 5 Закона о закупках, Комиссия

### **ЗАКЛЮЧИЛА:**

Рекомендовать включение сведений об ООО «Русстрой» (301367, РОССИЯ, ТУЛЬСКАЯ ОБЛ., ГОРОД АЛЕКСИН Г.О., АЛЕКСИН Г., ТУЛЬСКАЯ УЛ., Д. 133, К. 2А, КВ. 16, ИНН: 7100031502), генерального директора/учредителя (Кашов Василий Витальевич, ИНН: 711102904362) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.

Председательствующий  
Комиссии Управления

К.Д. Киняшова

Члены Комиссии Управления:

К.А. Щенкова

А.А. Белолипецкая