



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной  
службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

АО "Уральский завод транспортного машиностроения"

ООО «АК «Энергия»

ETPRF

<http://etprf.ru>

[finans@mail.etprf.ru](mailto:finans@mail.etprf.ru)

**РЕШЕНИЕ № 066/01/18.1-2493/2019**

г. Екатеринбург

22.08.2019 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу ООО «АК «Энергия» (620100, г. Екатеринбург, ул. Сибирский тракт, д. 24) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО "Уральский завод транспортного машиностроения" (620100, г. Екатеринбург, ул. Сибирский тракт, д. 24), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме на 2106-2019-01124 поставку смазочных материалов (извещение № 31908145290) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «АК «Энергия» (вх. № 01-20689 от 14.08.2019 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО "Уральский завод транспортного машиностроения", его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме на 2106-2019-01124 поставку смазочных материалов (извещение № 31908145290), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель ООО «АК «Энергия» указал, что положения извещения не соответствуют требованиям Положения о закупках, Закона о закупках. На основании приведенного довода просит признать жалобу обоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на

участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Единое положение о закупке Государственной корпорации «Ростех» (в редакции с изменениями, утвержденными решениями Наблюдательного совета Государственной корпорации «Ростех» от 23 декабря 2015 г. №9, от 17 марта 2016 г. №2, от 15 июня 2016 г. №7, от 11 октября 2016 г. №11, от 15 декабря 2016 г. №14, от 23 декабря 2016 г. №15, от 31 марта 2017 г. №7, от 28 сентября 2017 г. №14, от 20 декабря 2017 г. №17, от 19 апреля 2018

г. №3, от 25 июня 2018 г. №5, от 19 декабря 2018 г. №12, от 30 апреля 2019 г. №4) (далее – Положение о закупках), размещенного в единой информационной системе в редакции 27 от 14.05.2019 г.

29.07.2019 года в единой информационной системе размещено извещение № 31908145290 на 2106-2019-01124 поставку смазочных материалов.

Согласно ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны в том числе следующие сведения:

3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона (при необходимости);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В силу п. 15.3.3 Положения о закупке в извещении должны быть указаны, в том числе, следующие сведения:

(10) установленные заказчиком требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В Техническом задании извещения указаны требования к характеристикам товаров, необходимых заказчику к поставке, в том числе, по позициям 1. «Лукойл Слайдо 68», 2. «Масло гидравлическое Лукойл Гейзер СТ 46», 3. «Масло гидравлическое Лукойл Гейзер СТ 32», 4. «Масло промышленное Лукойл Слайдо 220», 5. «Смазка Лукойл Полифлекс EP 2-160».

В жалобе заявитель указывает, что характеристики товара, установленные заказчиком в Техническом задании извещения по вышеуказанным позициям, не соответствуют товару марки «Лукойл».

Вместе с тем, согласно п. 1.5 Технического задания извещения допускается поставка аналогичной продукции иных производителей, при соблюдении следующих условий:

- соответствие техническим характеристикам указанным в Техническом задании (приложение №2)

- химический состав и физические свойства аналога должны обеспечивать возможность смешивания, доливки в указанные масла торговой марки Лукойл приведенные ниже, что позволит производить долив смазочных материалов без их полной замены, в целях экономической целесообразности.

На заседании Комиссии представители заказчика пояснили, что заказчиком установлены расширенные показатели характеристик товаров по позициям 1. «Лукойл Слайдо 68», 2. «Масло гидравлическое Лукойл Гейзер СТ 46», 3. «Масло гидравлическое Лукойл Гейзер СТ 32», 4. «Масло промышленное Лукойл Слайдо 220», 5. «Смазка Лукойл Полифлекс EP 2-160», так как у участников закупки имеется возможность поставки

аналогичной продукции иных производителей. При этом, данным характеристикам соответствует, в том числе, товар производителя «Лукойл».

Таким образом, заказчиком по позициям 1. «Лукойл Слайдо 68», 2. «Масло гидравлическое Лукойл Гейзер СТ 46», 3. «Масло гидравлическое Лукойл Гейзер СТ 32», 4. «Масло промышленное Лукойл Слайдо 220», 5. «Смазка Лукойл Полифлекс EP 2-160» установлены требования к характеристикам товаров в соответствии с Положением о закупках, Закона о закупках.

В Техническом задании извещения указаны требования к характеристикам товаров, необходимых заказчику к поставке, в том числе, по позиции 9 «Масло промышленное RNS И20А»:

9.	Масло промышленное И20А	1. Качество поставляемого масла должно соответствовать следующим физико-химическим характеристикам: Показатели физико-механических свойств: - Плотность при 20 °С, кг/м <sup>3</sup> не более - 890 - Кинематическая вязкость при 40 °С, мм <sup>2</sup> /с - 29-35 - Кислотное число мг КОН/г - 0,03 - вспышки в открытом тигле, не ниже – 200 - застывания, не выше - -15°С, - Зольность, %, не более – 0,05 - Массовая доля серы, % - 1,0-1,1 2. Тара: бочка. Включена в цену товара и является невозвратной. Тара должна иметь фирменное обозначение производителя и информацию о содержимом, сроках годности и дате производства.	ГОСТ 20799-88
----	-------------------------	---	---------------

Таким образом, заказчиком установлено требование о соответствии товара «Масло промышленное RNS И20А» требованиям ГОСТ 20799-88 «Масла промышленные. Технические условия» (далее ГОСТ 20799-88).

В силу п. 1.3.1. ГОСТ 20799-88 по физико-химическим показателям промышленные масла должны соответствовать требованиям и нормам, указанным в табл.2.

В Таблице 2 ГОСТ 20799-88 установлено следующее:

- норма зольности для марки масла промышленного И20А должна составлять 0,005%.

- массовая доля серы для марки масла промышленного И20А должна составлять 1,0%.

Таким образом, заказчиком, в нарушение ч. 2 ст. 2 Закона о закупках, пп. 10 п. 15.3.3 Положения о закупке, по позиции 9 Технического задания извещения установлены показатели характеристик товара, а именно «Зольность, %, не более – 0,05», «Массовая доля серы, % - 1,0-1,1», которые не соответствуют требованиям ГОСТ 20799-88, вместе с тем заказчиком установлено требование о соответствии товара по позиции 9 «Масло промышленное RNS И20А» положениям «ГОСТ 20799-88».

В данных действиях заказчика содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «АК «Энергия» признать частично обоснованной.  
 2. В действиях заказчика в лице АО "Уральский завод транспортного машиностроения", закупочной комиссии нарушений Закона о закупках выявлено нарушение ч. 2 ст. 2 Закона о закупках.

3. Заказчику в лице АО "Уральский завод транспортного машиностроения", закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках

не выдавать, так как выявленные нарушения не повлияли на результат определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

5. Обязать заказчика обеспечить должностного лица, ответственного за разработку/утверждение извещения № 31908145290, с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия каждого из них на участие в конкурсной комиссии на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 с объяснением по факту выявленного нарушения \_\_\_\_\_ 2019г. в \_\_\_\_\_.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.