

В Управление Федеральной
антимонопольной службы по
г. Москве
107078, г. Москва, Мясницкий проезд,
д. 4, стр. 1

Заявитель: ООО «СПС»,
ОГРН 1151901005695
ИНН/КПП 1901128350/190101001
660075, Красноярский край,
г. Красноярск, ул. Маерчака д. 3,
помещение 104 (литера А), кабинет
206 а;
тел. 8-983-202-2727,
эл. почта 89832022727@mail.ru

Заказчик: ОАО «РЖД»
ИНН: 7708503727,
ОГРН: 1037739877295
Закупка осуществляется для нужд
Трансэнерго - филиала ОАО "РЖД".
Место нахождения заказчика: 107174,
г. Москва, ул. Новорязанская, д. 12.
Почтовый адрес заказчика: 105064,
г. Москва, ул. Земляной вал, д.9
Контактные данные:
Контактное лицо: ведущий инженер
Афанасьева Александра Сергеевна.
Адрес электронной почты:
afanasyevaas@center.rzd.ru
Номер телефона: +7 (499) 260-88-09.
Номер факса: +7 (499) 2620780.

Исх. №08/21 от 21 января 2021 года

Жалоба

на действия (бездействие) заказчика ОАО «РЖД» при осуществлении Открытого аукциона в электронной форме № 6920/ОАЭ-ТЭ/20 на право заключения договора выполнения комплекса строительно-монтажных работ, включая поставку оборудования, по объекту "Техническое перевооружение ВЛ-0,4 кВ ст. Кунгур от ТП-6, ТП-25, КТП-9, КТП-16", расположенному в границах Свердловской железной дороги (№32009860263 в ЕИС)

Заказчиком ОАО «РЖД» 28.12.2020 г. на сайте www.rzd.ru (Раздел «Тендеры»), а также на сайте www.rts-tender.ru (далее — ЭТЗП) размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме № 6920/ОАЭ-ТЭ/20 на право заключения договора выполнения комплекса строительно-монтажных работ, включая поставку оборудования, по объекту "Техническое перевооружение ВЛ-0,4 кВ ст. Кунгур от ТП-6, ТП-25, КТП-9, КТП-16", расположенному в границах Свердловской железной дороги (№32009860263 в ЕИС).

В соответствии с п. 9 Извещения Начальная (максимальная) цена договора составляет 56 495 680,00 (Пятьдесят шесть миллионов четыреста девяносто пять тысяч шестьсот восемьдесят) руб. 00 коп. без учета НДС, 67 794 816,00 (Шестьдесят семь миллионов семьсот девяносто четыре тысячи восемьсот шестнадцать) руб. 00 коп. с учетом НДС.

Дата окончания срока подачи заявок - «25» января 2021 г. в 11:00 ч. московского времени.

Считаем незаконными следующие действия Заказчика:

2. Считаем незаконным требование Заказчика, изложенное на стр. 73 Документации часть 1 и 2 в последних двух колонках Формы сведений об опыте выполнения работ, оказания услуг, поставки товаров.

Так, Заказчик требует указывать: *«Наличие жалоб, претензий, исковых заявлений со стороны контрагента в связи с ненадлежащим исполнением участником обязательств по договору»*

Сведения об обоснованности и удовлетворении участником требований контрагента по итогам рассмотрения жалоб претензий, исковых заявлений».

В данной части мы усматриваем нарушение положений Гражданского кодекса РФ:

В соответствии с ч. 1 ст. 720 ГК РФ Заказчик обязан в сроки и в порядке, которые предусмотрены договором подряда, с участием подрядчика осмотреть и принять выполненную работу (ее результат), а при обнаружении отступлений от договора, ухудшающих результат работы, или иных недостатков в работе немедленно заявить об этом подрядчику.

В соответствии с ч. 2 ст. 720 ГК РФ Заказчик, обнаруживший недостатки в работе при ее приемке, вправе ссылаться на них в случаях, если в **акте** либо в ином документе, удостоверяющем приемку, **были оговорены эти недостатки** либо возможность последующего предъявления требования об их устранении.

В соответствии с ч. 4 ст. 753 ГК РФ **сдача результата работ подрядчиком и приемка его заказчиком оформляются актом, подписанным обеими сторонами.**

Таким образом, в качестве основания к подтверждению объема, качества, стоимости выпиленных работ Законодатель указывает акт выполненных работ, подписанный сторонами. Считаем, что требование о предоставлении Подрядчиком, выполнившим работу, иных документов и иной информации не предусмотрено ГЛ. 37 Гражданского кодекса РФ.

2. Считаем, незаконными действия Заказчика, установившего незаконные требования к форме технического предложения участника в части обязательного указания наименования производителя для поставляемых товаров на стр. 70-72 Документации часть 1 и 2: *Характеристики работ должны быть изложены таким образом, чтобы при рассмотрении и оценке заявок не допускалось их неоднозначное толкование. Описание характеристик должно соответствовать требованиям технического задания, а также форме технического предложения. При поставке оборудования в техническом предложении должны быть указаны наименования предлагаемого товара, марка (при наличии), модель (при наличии), **наименование производителя.***

Участник должен перечислить характеристики товаров, работ в соответствии с требованиями технического задания документации и указать их конкретные значения, в том числе:

указать перечень, объем, технические и функциональные характеристики, гарантийный срок выполняемых работ в соответствии с требованиями технического задания документации, а также перечень, конкретные технические и функциональные характеристики, например, «длина товара: составляет ___ см» или диапазон значений, например, «рабочее напряжение: от ___ до ___ кВ» (если диапазоны значений характеристик предлагаемого оборудования предусмотрены техническими регламентами,

ГОСТ, техническим паспортом (иным документом) на предлагаемую продукцию и/или иными регламентирующими документами), объем, предлагаемого к поставке оборудования, с указанием марки (при наличии), модели (при наличии), названия, **производителя**, наименование страны происхождения в соответствии с Общероссийским классификатором стран мира, утвержденным Постановлением Госстандарта России от 14.02.2001 № 529-ст, а также гарантийного срока (указывается участником в техническом предложении с точными (конкретными) значениями или диапазоном значений* в обязательном порядке).

Участник может указать иные наименования, марки, модели, или оборудование иных **производителей** относительно указанных в приложениях № 1.5, 1.7 к аукционной документации при условии, что произведенные замены равноценны (эквиваленты) или превосходят по функционально-техническим характеристикам оборудование, указанное в приложениях № 1.5, 1.7 к аукционной документации. В случае если оборудование является эквивалентным указать слово «эквивалент». Все необходимые функционально-технические характеристики для определения эквивалентного оборудования, в соответствии с параметрами указанными выше, определены производителем в наименованиях, марках, моделях указанных в приложениях № 1.5, 1.7 к аукционной документации.

Считаем, что поскольку в аукционной документации содержатся точные технические требования, модель, характеристики и наименование к поставляемому товару (оборудованию), **Заказчик не вправе требовать указания конкретного производителя оборудования.** Кроме того, производитель в ходе закупки может перестать выпускать конкретное оборудование, повысить на него цену в несколько раз, оборудования может не быть в наличии, либо срок его изготовления может быть за пределами действия срока договора, таким образом, указание конкретного производителя может сделать невозможным исполнение договора покупкой оборудования у конкретного производителя. При этом поставляемое оборудование уникальным не является и его производством занимаются десятки производителей на территории РФ. Кроме того, впоследствии Заказчиком указание производителя в составе заявки может трактоваться в дальнейшем как привязывание к производителю на этапе торгов и в дальнейшем выдвигаться незаконные требования о закупке оборудования у конкретного производителя.

В соответствии с п. 6.1. ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова «(или эквивалент)».

Вышеуказанная позиция подтверждается Решением № 223ФЗ-705/20 ФАС России от 09.09.2020 г.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской

Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Пунктом 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках установлено, что в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к участникам такой закупки.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", прошу:

Признать обоснованной жалобу ООО «СПС» (ИНН: 1901128350, ОГРН: 1151901005695) на действия (бездействие) заказчика ОАО «РЖД» (ИНН: 7708503727, ОГРН: 1037739877295) при осуществлении открытого аукциона в электронной форме № 6920/ОАЭ-ТЭ/20 на право заключения договора выполнения комплекса строительно-монтажных работ, включая поставку оборудования, по объекту "Техническое перевооружение ВЛ-0,4 кВ ст. Кунгур от ТП-6, ТП-25, КТП-9, КТП-16", расположенному в границах Свердловской железной дороги (№32009860263 в ЕИС).

Признать ОАО «РЖД» нарушившим пункт 6.1 статьи 3, пункт 2 части 1 статьи 3, часть 1 статьи 2, пункт 9 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Выдать ОАО «РЖД» обязательное к исполнению предписание, направленное на устранение выявленных нарушений.