

Заявитель:
ООО «СТРОЙТЕХ»
450081, РБ, г. Уфа,
Уфимское шоссе, д. 43

Организатор торгов:
АО «Башкирская электросетевая
компания»
450096, РБ, г. Уфа,
ул. Комсомольская, д. 126

РЕШЕНИЕ № ТО002/10/18.1-2110/2020

05.08.2020

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

Председатель Комиссии:

- заместитель руководителя Управления
Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Члены Комиссии:

- ведущий специалист-эксперт отдела
антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной
антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

- специалист 1 разряда отдела естественных монополий
и финансовых рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по
Республике Башкортостан,

при рассмотрении жалобы ООО «СТРОЙТЕХ» от 28.07.2020
вх.№14071 на действия АО «Башкирская электросетевая компания» при
организации и проведении запроса предложений, извещение № 32009251190
«от № 20-003719 «Капитальный ремонт силового трансформатора ТРДН-
40000/110 (зав.№1466616) в заводских (цеховых) условиях ПС 110/35/6 кВ
«Западная»; погрузка, транспортировка, разгрузка и консервация ТРДН-
25000/110 (зав.№21869) на резервной площадке ПО УГЭС ПС 110/6/6 кВ

0186647

«Цветы Башкирии» для ПО ЦЭС ООО «Башкирэнерго»,
в соответствии со ст. 18.1 Закона о защите конкуренции,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Башкортостанского УФАС России поступила жалоба ООО «СТРОЙТЕХ» от 28.07.2020 вх.№14071 на действия АО «БЭСК» (далее – Заказчик) при организации и проведении запроса предложений, извещение № 32009251190 «Лот № 20-003719 Капитальный ремонт силового трансформатора ТРДН-40000/110 (зав.№1466616) в заводских (цеховых) условиях ПС 110/35/6 кВ «Западная»; погрузка, транспортировка, разгрузка и консервация ТРДН-25000/110 (зав.№21869) на резервной площадке ПО УГЭС ПС 110/6/6 кВ «Цветы Башкирии» для ПО ЦЭС ООО «Башкирэнерго» (далее – Закупка, Конкурс).

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

По мнению заявителя, нарушение со стороны Заказчика выразилось в установлении несоответствия Заявителя требованиям и условиям (п.16.5 ТЗ), установленным в закупочной документации и техническом задании, во второй части заявок участников (протокол от 22.07.2020 № 2020.ЦЗК000406/02 заседания Центральной закупочной комиссии АО «БЭСК»), а также необоснованное отклонение заявки ООО «СТРОЙТЕХ».

Заказчик с доводами жалобы не согласен, представлено письменное возражение (вх.№ 14615 от 05.08.2020).

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках, положение о закупке это документ, который регламентирует закупочную деятельность заказчика, должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения является Положение о закупках.

В силу ч.1 ст. 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг

заказчики руководствуются следующими принципами: информационная открытость закупки; равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика; отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно п. 1, п.9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика; требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Закупочная документация должна содержать информацию, необходимую и достаточную для того, чтобы Участники закупки могли принять решение об участии в закупке, подготовить и подать Заявки таким образом, чтобы Закупочная комиссия могла оценить их по существу и выбрать наилучшее предложение.

Согласно п. 6.1.4.15.2 Положению «О закупках товаров, работ и услуг в АО «БЭСК» и ДО» П-122-001-9, запрос предложений в электронной форме, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства, может включать в себя этап проведения квалификационного отбора участников запроса предложений в электронной форме. При этом должны соблюдаться следующие правила:

- 1) в извещении о проведении запроса предложений в электронной форме должны быть установлены сроки проведения такого этапа;
- 2) ко всем участникам запроса предложений в электронной форме предъявляются единые квалификационные требования, установленные документацией о конкурентной закупке;
- 3) заявки на участие в запросе предложений в электронной форме должны содержать информацию и документы, предусмотренные документацией о конкурентной закупке и подтверждающие соответствие участников запроса предложений в электронной форме квалификационным требованиям, установленным документацией о конкурентной закупке;
- 4) заявки участников запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства, не соответствующие квалификационным требованиям, установленным документацией о закупке и приложениями к закупочной

документации, отклоняются.

Из материалов жалобы следует, что 18.06.2020 на официальном сайте – www.zakupki.gov.ru Заказчиком было размещено извещение №32009251190 о проведении закупки по Капитальному ремонту силового трансформатора ТРДН-40000/110 (зав.№1466616) в заводских (цеховых) условиях ПС 110/35/6 кВ «Западная»; погрузка, транспортировка, разгрузка и консервация ТРДН-25000/110 (зав.№21869) на резервной площадке ПО УГЭС ПС 110/6/6 кВ «Цветы Башкирии» для ПО ЦЭС ООО «Башкирэнерго».

Порядок проведения запроса предложений регламентируется Документацией по открытому запросу предложений в электронной форме, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора по лоту № 20-003719 «Капитальный ремонт силового трансформатора ТРДН-40000/110 (зав.№1466616) в заводских (цеховых) условиях ПС 110/35/6 кВ «Западная»; погрузка, транспортировка, разгрузка и консервация ТРДН-25000/110 (зав.№21869) на резервной площадке ПО УГЭС ПС (утв. Зам председателя ЦЗК АО «БЭСК»:

Дата начала приема заявок – 18.06.2020

Дата окончания приема заявок- 30.06.2020

Дата рассмотрения 1 частей- 14.07.2020

Дата рассмотрения 2 частей- 04.08.2020

Подведение итогов- 13.08.2020

03.07.2020 по лоту № 20-003719 «Капитальный ремонт силового трансформатора ТРДН-40000/110 (зав.№ 1466616) в заводских (цеховых) условиях ПС 110/35/6 кВ «Западная»; погрузка, транспортировка, разгрузка, и консервация ТРДН-25000/110 (зав.№ 21869) на резервной площадке ПО УГЭС ПСМ 110/6/6 кВ «Цветы Башкирии» для ПО ЦЭС ООО «Башкирэнерго» была проведена процедура рассмотрения первых частей заявок, о чем составлен соответствующий протокол №2020.ЦЗК000406/01. Первые части заявок участников были признаны соответствующими требованиям и условиям, установленным в закупочной документации и допущены до второго этапа запроса предложений.

Из протокола от 03.07.2020 №2020.ЦЗК000406/01 заседания Центральной закупочной комиссии АО «БЭСК» следует, что первые части заявок участников (участнику 1, заявка подана 29.06.2020; участник 2, заявка подана 30.06.2020), содержащие предложение о функциональных характеристиках в соответствии с требованиями и условиями, установленными в закупочной документации, признаются соответствующими требованиям и условиям, установленным в закупочной документации; данные заявки допущены ко второму этапу запроса предложений в электронной форме.

Из протокола от 22.07.2020 №2020.ЦЗК000406/02 заседания Центральной закупочной комиссии АО «БЭСК» следует, что вторые части заявок участников ООО «СТРОИТЕХ» признаются не соответствующими требованиям и условиям, установленным в закупочной документации и техническом задании. Заявка ООО «СТРОИТЕХ» признается не

документации и техническом задании (п. 16.5 ТЗ), в связи с чем ООО «СТРОИТЕХ» не допущено к участию в закупке.

28.07.2020 в соответствии с процедурой закупки по лоту № 20-003719 «Капитальный ремонт силового трансформатора ТРДН-40000/110 (зав.№1466616) в заводских (цеховых) условиях ПС 110/35/6 кВ «Западная»; погрузка, транспортировка, разгрузка и консервация ТРДН-25000/110 (зав.№21869) на резервной площадке ПО УГЭС ПС 110/6/6 кВ «Цветы Башкирии» для ПО ЦЭС ООО «Башкирэнерго», был составлен и размещен в ЕИС протокол № 2020.ЦЗК000406/03 о подведении итогов и заключении договора с единственным соответствующим участником ООО «РТО».

Согласно требованию п. 16.5 ТЗ «Для проведения полного объема работ в соответствии с п. 14 ТЗ у подрядчика должны быть следующие материально технические ресурсы:

- сушильная печь (предназначена для сушки и обмоток трансформатора, размеры печи должны позволять вместить обмотку с габаритами: высота 2300 мм, диаметр 1300 мм), установки для обработки, нагрева, прогрева твердой изоляции силовых трансформаторов и т.п.

Комиссией установлено, что в справке о материально технических ресурсах ООО «Стройтех» (Приложение № 5 от 29.06.2020 № 77) в составе заявки отсутствует затребованное техническим заданием Закупочной документации оборудование, а именно: сушильная печь, установки для обработки, нагрева, прогрева твердой изоляции силовых трансформаторов.

При этом в составе заявки ООО «СТРОИТЕХ» имеются «Руководство по эксплуатации намоточный станок ТТ-23» и фотографии, доказывающие наличие станка.

В целях определения соответствия ООО «СТРОИТЕХ» требованиям Технического задания и Закупочной документации по лоту № 20-003719, Заказчиком 17.07.2020 была осуществлена выездная проверка, в ходе которой установлено, что имеющийся у Заявителя намоточный станок не соответствует габаритным размерам, характеристикам и правилам эксплуатации указанным в техническом задании закупочной документации, и составлен соответствующий акт (Акт №1 проверки материально-технической базы).

Комиссия отмечает, что основной задачей законодательства, устанавливающего порядок проведения торгов (закупки), является не столько обеспечение максимально широкого круга участников закупки, сколько выявление в результате закупки лица, исполнение контракта которым в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования источников финансирования, предотвращения злоупотреблений в сфере размещения заказов.

Потенциальные участники должны принимать собственные меры и усилия, чтобы стать владельцем товара, работ, услуг, соответствующего потребностям заказчика.

Следовательно, ООО «СТРОЙТЕХ» правомерно признан закупочной комиссией не соответствующим требованиям технического задания закупочной документации.

Таким образом, доводы Заявителя о неправомерном отклонении заявки является необоснованным.

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия,

РЕШИЛА:

Признать жалобу вх.№ 14071 от 28.07.2020 ООО «СТРОЙТЕХ» на действия АО «БЭСК» при организации и проведении запроса предложений, извещение № 32009251190 лот № 20-003719 «Капитальный ремонт силового трансформатора ТРДН-40000/110 (зав.№1466616) в заводских (цеховых) условиях ПС 110/35/6 кВ «Западная»; погрузка, транспортировка, разгрузка и консервация ТРДН-25000/110 (зав.№21869) на резервной площадке ПО УГЭС ПС 110/6/6 кВ «Цветы Башкирии» для ПО ЦЭС ООО «Башкирэнерго», необоснованной.

Председатель комиссии

Члены комиссии:

Примечание: В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции решение и предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня принятия решения