



Флагман

Общество с ограниченной ответственностью
«Флагман»

ИНН 7725282524, КПП 772501001
р/сч 40702810002120001102.
к/сч 30101810200000000593. БИК 044525593
в АО «Альфа-Банк»
Юридический адрес: 115191, г. Москва,
ул. Рошинская, 2-я, д.4, эт.5, пом.1а, ком.1, раб. м. №XI
Тел. 8 (909) 290-02-30
flagman-msc@yandex.ru

Исх. № б/н от 28.02.2020 г.

В Федеральную антимонопольную службу России
125993, г. Москва,
ул. Садовая-Кудринская, д. 11,
Д-242, ГСП-3
тел. (499) 755-23-23,
адрес электронной почты: delo@fas.gov.ru

Заявитель: ООО «Флагман»,
место нахождения: 115191, г. Москва,
ул. Рошинская, 2-я, д. 4, эт. 5, пом. 1а,
ком. 1, раб.м. № XI
почтовый адрес: 115191, г. Москва,
ул. Рошинская, 2-я, д. 4, эт. 5, пом. 1а,
ком. 1, раб.м. № XI
тел.: 8 (909) 290-02-30
адрес электронной почты: flagman-msc@yandex.ru

**Заказчик: Открытое акционерное общество
«Российские железные дороги» (ОАО «РЖД»)**
место нахождения: 107174, г. Москва,
ул. Басманная Нов., дом 2
почтовый адрес: 107174, г. Москва,
ул. Басманная Нов., дом 2
тел.: +7 (846) 3039618,
факс +7 (846) 3038591
адрес электронной почты: DMTO-Rodionova@kbsh.rzd.ru

ЖАЛОБА

Заказчиком «17» февраля 2020 г. в Единой информационной системе в сфере закупок на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> в сети Интернет была опубликована закупка № 32008887729 Открытый аукцион среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 372/ОАЭ-ИЦЗС/20 на право заключения договора поставки аппаратуры и запасных частей СЦБ и связи, а также была размещена аукционная документация.

Закупка осуществляется в соответствии с Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ (далее – Закон о закупках).

Дата и время начала срока подачи заявок – «17» февраля 2020 г., дата и время окончания подачи заявок – «02» марта 2020 в 09:00, дата рассмотрения первых частей заявок – «11» марта 2020 г., дата рассмотрения вторых частей заявок – «17» марта 2020 г., дата подведения итогов – «17» марта 2020 г.

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с

ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Законом о закупках и принятым на основании указанного Закона Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД», утвержденным решением Совета директоров ОАО «РЖД» «28» июня 2018 г. (далее - Положение о закупке).

Заявитель считает, что в аукционной документации усматриваются нарушения действующего законодательства.

Во-первых, в аукционной документации в одно Техническое задание объединены товары, технически и функционально не связанные между собой:

- аппаратура и запасные части СЦБ и связи (заявлены как предмет конкурентной процедуры);
- железобетонные изделия, используемые при железнодорожном строительстве (позиции №1, №22);
- материалы верхнего строения пути и комплектующие для стрелочного оборудования (позиции №21, №23, №36, №37);
- кабельно-проводниковая продукция (позиции №15, №16, №17, №38, №39, №41), в том числе высоковольтная (позиции №16, №17, №41);
- локомотивная аппаратура, подлежащая установке непосредственно на подвижной состав (позиции №2, №3, №4, №6, №24, №26, №27, №28, №29, №40, №46);
- комплектующие к измерительному оборудованию (позиция №5).

Указанные товары являются различными по своим функциональным характеристикам, имеют различные технологические особенности. Кроме того, поставка одних из вышеуказанных товаров не преследует цель обеспечить работоспособность, осуществление функций других товаров, включенных в один лот. Данные товары могут использоваться самостоятельно.

Согласно части 1 статьи 17 Федерального закона РФ от «26» июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» установлено, что при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Объединение в один лот товаров, технологически и функционально не связанных между собой, влечет нарушение прав и законных интересов заявителя как участника аукциона, и ограничивает количество участников закупки.

Во-вторых, Техническим заданием установлена конкретная детализация поставляемого товара, которая выражается в указании конкретных наименований, марок, чертежей, технических и функциональных характеристик товара, при этом отсутствует возможность предоставить эквивалентные товары по всем позициям закупки. Кроме того, по позициям №31 и №32 Технического задания в графе «Нормативные документы, согласно которым установлены требования» указаны технические условия ТУ 3185-003-01404314-2009 конкретного изготовителя. Вместе с тем, по позициям товаров №15, №16, №17, №18, №31, №32, №41, №42, №44, №45 возможна поставка взаимозаменяемых эквивалентных аналогов закупаемого товара с характеристиками, не уступающими заявленным. Также обращаем ваше внимание, что эквивалентная продукция по вышеуказанным позициям согласована и разрешена к применению на сети ОАО «РЖД» и ранее неоднократно поставлялась для нужд соответствующих служб Российских железных дорог.

Часть 6.1. статьи 3 Закона о закупках предусматривает, что в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 17 Федерального закона РФ от «26» июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» установлено, что при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: создание участнику торгов преимущественных условий участия.

Отсутствие указаний на параметры эквивалентности закупаемой продукции является также прямым нарушением пункта 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

В-третьих, в аукционной документации объект (предмет) закупки описан Заказчиком ненадлежащим образом. Формулировки аукционной документации делают невозможным формирование и подачу заявки.

Так, 1) позициями №7, №19, №51 Технического задания предусматривается поставка товара, снятого с производства;

2) кроме того, указываются не все качественные характеристики товара Технического задания (например, позиция №42), либо указываются обозначения и номера чертежей без ссылок на ТУ, или иную техническую документацию, в которой данные чертёжные номера введены (например, позиции №4, №8).

Согласно основным положениям о заключении договора, предусмотренных Гражданским Кодексом Российской Федерации, договор считается заключенным, если между сторонами, в требуемой в подлежащих случаях форме, достигнуто соглашение по всем существенным условиям договора (ст. 432 ГК РФ).

Основное условие, которое необходимо согласовывать в договоре поставки при любых обстоятельствах, - это его предмет (п. 1 ст. 432 ГК РФ). Предметом договора поставки являются товары, производимые или закупаемые поставщиком и приобретаемые покупателем для использования в предпринимательской деятельности и в иных целях, не связанных с личным, семейным и другим подобным использованием (ст. 506 ГК РФ).

Согласно пункту 3 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик.

Ненадлежащее описание предмета закупки нарушает предусмотренные законом положения о заключении договора и права участников закупки.

С учетом вышеизложенного, а также руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1. части 1 статьи 23 Закона № 135-ФЗ, ПРОШУ:

1. Принять настоящую жалобу к рассмотрению.
2. Приостановить процедуру закупки до рассмотрения жалобы по существу.
3. Признать в действиях Заказчика нарушения Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от «18» июля 2011 г. № 223-ФЗ, Федерального закона РФ «О защите конкуренции» от «26» июля 2006 г. № 135-ФЗ.
4. Выдать Заказчику обязательное к исполнению предписание, направленное на устранение нарушений.
5. Отменить процедуру закупки.

Приложения:

1. Копия выписки из ЕГРЮЛ в отношении Заявителя.
2. Копия документа, подтверждающего полномочия подписанта жалобы со стороны Заявителя.

Генеральный директор

_____/Багузов Е.Г./

М.П.