



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

03.02.2021 № 2123/05

На № _____ от _____

Заявитель:
ООО «Южный холод»
344025, Ростовская обл.,
г. Ростов-на-Дону, ул. 27-я Линия, д.18, оф.3
hicom_kontrakt223@kamensk.donpac.ru

Заказчик:
ФКП «Комбинат «Каменский»
347801, Ростовская обл.,
г. Каменск-Шахтинский, ул. Сапрыгина,8
filipenko.holod@yandex.ru

РЕШЕНИЕ

г. Ростов-на-Дону

Резолютивная часть решения оглашена: «29 января 2021 г.»
В полном объеме решение изготовлено: «03 февраля 2021 г.»

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – **Комиссия**) по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – **Закон о закупках**), в составе:

Председатель Комиссии:

Кожемяко Н.А. – заместитель руководителя Ростовского УФАС России – начальник отдела по борьбе с картелями

Члены Комиссии:

Иваненко И.С. – заместитель начальника отдела по борьбе с картелями Ростовского УФАС России;

Устинцова А.В. – специалист 1 разряда отдела по борьбе с картелями Ростовского УФАС России,

рассмотрев в присутствии представителя ФКП «Комбинат «Каменский», посредством использования видеоконференц-связи (Заказчика), в отсутствие представителя ООО «Южный холод» (Заявителя), надлежащим образом извещенного о времени и месте рассмотрения жалобы, дело №061/07/3-50/2021, возбужденное по жалобе ООО «Южный холод» о нарушении ФКП «Комбинат «Каменский» Закона о закупках при проведении аукциона № 32109896194 на право заключения договора «Закупка трех комплектов холодильного оборудования, состоящего из двух установок (основной и резервной), с шеф-монтажом и пуско-наладкой»,

002809

УСТАНОВИЛА:

Жалоба ООО «Южный холод» поступила в Ростовское УФАС России 22.01.2021 г. В поданной жалобе Заявитель ссылается на то, что в закупочной документации Заказчиком установлены требования о наличии лицензии на осуществление работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну, ограничивающие конкуренцию, а также не соответствующие Закону о Закупках. Также, по мнению Заявителя, документация Заказчика не содержит инструкцию по заполнению заявки, в связи с чем невозможно установить конкретные требования, которые должны быть представлены в первой части заявки.

Заказчик представил письменные возражения на жалобу, в которых указал на то, что проведение рассматриваемого открытого аукциона в электронной форме осуществлялось в соответствии с требованиями Закона о закупках, Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд ФКП «Комбинат «Каменский», Закупочной документацией. Информация о закупке и необходимые документы размещены в установленном Положением о закупках Заказчика порядке на официальном сайте закупок. Также, Заказчик указал о том, что установление вышеуказанных требований обусловлено предметом закупки и условиями выполнения работ.

Представитель Заказчика, присутствовавший на рассмотрении данного дела, возражал против доводов жалобы.

Комиссия по результатам рассмотрения жалобы установила следующее.

В соответствии с частями 1, 2 статьи 2 Закона о закупках предусмотрено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. Положение о закупке утверждается: высшим органом управления государственной корпорации или государственной компании в случае, если заказчиком выступает государственная корпорация или государственная компания.

В соответствии с ч.10 ст.3 Закона о закупках, любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки,

содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2) утратил силу. - Федеральный закон от 31.12.2017 N 505-ФЗ;

2.1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

б) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с ч.13 ст.3 Закона о закупках, рассмотрение жалобы антимонопольным органом ограничивается доводами.

Установлено, что ФКП «Комбинат «Каменский» 15.01.2021 г. на сайте <http://zakupki.gov.ru> было размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме №32109896194 на право заключения договора «Закупка трех комплектов холодильного оборудования, состоящего из двух установок (основной и резервной), с шеф-монтажом и пуско-наладкой».

Требования к участникам определены в закупочной документации, которая в установленном законом порядке была размещена на официальном сайте закупок.

Довод подателя жалобы о неправомерном установлении требований о наличии лицензии на осуществление работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну подлежит отклонению, так как согласно п. 6 Инструкции по обеспечению режима секретности в Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства РФ от 05.01.2004 г. №3-1, ФКП «Комбинат «Каменский» является режимным объектом.

Инструкция по обеспечению режима секретности в РФ, утвержденная постановлением Правительства РФ от 05.01.2004 г. № 3-1 устанавливает, что доступ граждан к сведениям, составляющим государственную тайну, разрешается только при наличии у них допуска к государственной тайне по соответствующей форме.

В соответствии со статьей 27 ФЗ №5485-1 «О государственной тайне» от 21.07.1993 г.:

Допуск предприятий, учреждений и организаций к проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, созданием средств защиты информации, а также с осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите государственной тайны, осуществляется путем получения ими в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации, лицензий на проведение работ со сведениями соответствующей степени секретности.

Таким образом, осуществление работ в пределах территории режимного объекта ФКП «Комбинат «Каменский» осуществляется с соблюдением требований данного Закона.

Учитывая, что данная закупка предусматривает не только поставку, но и установку холодильного оборудования, что предусматривает нахождение на режимном объекте, то требование о наличии лицензии на осуществление работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну, является правомерным.

На основании вышеизложенного, участник закупки обязан иметь лицензию на проведение работ со сведениями соответствующей степени секретности.

Также, не нашел своего подтверждения довод Заявителя о невозможности установления конкретных требований к подаче первой части заявки на участие.

В соответствии с подразделом 6.5 закупочной документации установлены требования к содержанию и составу заявки на участие в аукционе в электронной форме.

Приказ №718 от 08.08.2019 г. о внесении изменений в «Положение о закупках товаров, работ, услуг на ФКП «Комбинат» Каменский» содержит описание конкретных позиций, которые должны быть указаны в первой и второй части заявок на участие в закупке.

Документацией о закупке, в соответствии с требованиями п.3 ч.10 ст.4 Закона о Закупках, раздела 5 главы 2 Положения о закупках установлены требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, выполняемых работ, которые являются предметом закупки.

Кроме того, в приложении №1 к проекту договора установлены требования к техническим, функциональным, и качественным характеристикам поставляемого товара и к работам, которые будут проводиться по результатам проведения закупки.

Также в п 1.2 проекта договора установлено, что поставляемый товар должен соответствовать техническим характеристикам, установленным в приложении №1 к договору. В п.3.4 информационной карты Документации о закупке содержится информация о том, что оборудование приобретается в соответствии с проектом №2733-ИОС п.7.3-ТХЗ «Техническое перевооружение систем нагрева и охлаждения воздуха, нагрева и охлаждения воды для кабин полимеризации в здании 506/5 об.470»

Таким образом, все необходимые характеристики, указанные в приложении №1 к проекту договора, являются описанием предмета закупки и не могут изменяться участниками при подаче заявок.

Кроме того, в случае возникновения вопросов, относительно положений закупочной документации, Заявитель был вправе направить запрос на разъяснение положений документации, однако, данным правилом Заявитель не воспользовался.

Таким образом, нарушений в действиях ООО «Южный холод» норм Закона о закупках при проведении открытого аукциона в электронной форме № 32109896194 не установлено. Доводы Заявителя признаются необоснованными.

В связи с вышеуказанным и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Южный холод» необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии



Н.А. Кожемяко

Члены комиссии



И.С. Иваненко



А.В. Устинцова