

5

Управление Федеральной антимонопольной службы
по городу Москве
Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр.
Телефон/факс: 8 (495) 784-75-05 (доб 077-100; 077-105)
E-mail: to77@fas.gov.ru

12 октября 2020 года.

ЖАЛОБА

на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки

ЗАКАЗЧИК:

федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования
«Российский национальный исследовательский медицинский университет имени Н.И. Пирогова»
Министерства здравоохранения Российской Федерации (ФГАОУ ВО РНИМУ им. Н.И. Пирогова
Минздрава России или Заказчик)

Место нахождения и почтовый адрес: 117997, г. Москва, ул. Островитянова, д.1

Общество с ограниченной ответственностью
«ОВЕРПРОМ»

Адрес местонахождения: 117105, г. Москва, и.
Варшавское шоссе, д.1, стр.12, пом.33/М

ОПЕРАТОР ЭЛЕКТРОННОЙ ТОРГОВОЙ ПЛОЩАДКИ:

Наименование: ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «РТС-ТЕНДЕР»
Электронный адрес: <http://www.rts-tender.ru>

УКАЗАНИЕ НА ЗАКУПКУ:

Закупка № 32009541245

Извещение о проведении Конкурса в электронной форме, участниками которого могут
быть только субъекты малого и среднего предпринимательства от 02.10.2020 г.

Предмет закупки: Выполнение работ по капитальному ремонту охранно-пожарной
сигнализации, системы оповещения и управления эвакуацией, а также по
противопожарным мероприятиям в корпусах РДКБ ФГАОУ ВО РНИМУ им. Н.И. Пирогова
Минздрава России по адресу: г.Москва, Ленинский пр-т, д.117 в 2020-2021 г.г.

Начальная (максимальная) цена контракта: 113 844 810,00 рублей (Сто тринадцать
миллионов восемьсот сорок четыре тысячи восемьсот десять руб. 00 коп.)

При рассмотрении документации и извещения Закупки, в целях подготовки участия
выявлены следующие нарушения:

Московское УФАС
Рег. номер 75895/20
зарегистрирован 13.10.2020



10

Согласно п.8, Раздела II. ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЭЛЕКТРОННОГО КОНКУРСА,
Критерии и порядок оценки и сопоставления конкурсных заявок:

№ п/п	Наименование критерия оценки			Максимальные баллы по критерию	Величина значимости критерия/ Коэффициент значимости критерия (КЗ)
1	Стоимостные критерии: «Цена Контракта»			100	50%/0.5
2	Нестоимостные критерии:	Максимальные баллы по показателю	Значимость показателя/ Коэффициент	100	50%/0.5
2.1	«Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки»	100	20%/0,2		
2.2.	«Квалификация работников участника закупки»	100	15%/0.15		
2.3.	«Квалификация участника закупки» (опыт исполнения контрактов (договоров).	100	40%/0.4		
2.4.	«Наличие у участника закупок производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и иных ресурсов, необходимых для поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг»	100	25%/0.25		
			Всего 100%		
					Итого 100%

ДОВОД 1.

Критерий Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки.

Данный критерий разделен на 4 показателя:

Критерий (Показатель): №1.

Наименование критерия (показателя) оценки: Календарный план производства работ на объекте

Значимость критерия (показателя) в %: 25

Лучшее условие: шкала оценки

Предельно необходимое минимальное или максимальное количественное значение: минимальное значение - 1 шт

Порядок оценки (в т.ч. формула/шкала): Оценивается детально разработанный календарный план производства работ на объекте. При наличии детально разработанного календарного плана производства работ на объекте - 100 присваиваемых баллов. При отсутствии детально разработанного календарного плана производства работ на объекте - 0 присваиваемых баллов.

Порядок представления подтверждающих документов и сведений: Детально разработанный календарный план производства работ на объекте.

Согласно проекта контракта, Подрядчик и Заказчик подписывают График производства работ.

График производства работ – документ, являющийся приложением к Договору, подписанный уполномоченными представителями Сторон, в котором определены начальный и конечный сроки выполнения работ по Договору. Подрядчик несет ответственность за нарушение начального и конечного сроков выполнения Работ по настоящему Договору.

Согласно Конкурсной документации:

Сроки (периоды) выполнения работ, поставки товара, оказания услуг:

В течение 120 календарных дней с даты заключения Договора

Таким образом, в любом случае, подрядчик предоставит график выполнения, согласно условиям договора.

Предоставление или не предоставление календарного плана работ, в составе заявке, ни как не влияет на выполнение работ и не может оцениваться Заказчиком.

К тому же, согласно того же проекта Договора, п. 4.4. **Подрядчик вправе досрочно выполнить Работы**, предусмотренные настоящим Договором, при этом Подрядчик не вправе требовать увеличения Цены Договора, а также досрочной оплаты Заказчиком выполненных Работ.

Поэтому достоверную информацию Участнику закупки предоставить не получится, ведь он имеет право выполнить работы досрочно.

К тому же: **Детально** разработанный календарный план. Что заказчик подразумевает под словом детально? В плане должны быть учтены все дни, все часы, все работы?

Подрядчик обязуется выполнить работы согласно Технического задания, со всеми его приложения и Договора со всеми его приложениями, в т.ч. и графиком выполнения работ.

ПРОСИМ ВНЕСТИ ИЗМЕНЕНИЯ И УДАЛИТЬ ПОДКРИТЕРИЙ, В СВЯЗИ С ЕГО НЕОБЪЕКТИВНОСТЬЮ.

Показатель №2.

Наименование критерия (показателя) оценки: График поступления на объект строительных конструкций, изделий, материалов и оборудования

Значимость критерия (показателя) в %: 25

Порядок оценки (в т.ч. формула/шкала): Оценивается наличие графика поступления на объект строительных конструкций, изделий, материалов и оборудования содержащего следующую информацию: наименование материала, единица измерения, количество, график поступления по месяцам.

Таким образом, Участник должен учесть все форс-мажорные обстоятельства, учесть закупку материала на 120 календарных дней вперед.

Как будет наказан Подрядчик, в случае, когда после победы, один из Поставщиков из такого плана, закроет свое производство? Таким образом информация предоставленная на этапе подачи заявок будет не достоверной, Заказчик будет расторгать контракт?

Согласно проекта договора п.2.2.2. Подрядчик полностью понимает и осознает характер и объемы Работ и полностью удовлетворен условиями, при которых будет происходить выполнение Работ, в том числе: расположением Объекта, климатическими условиями, средствами доступа, условиями доставки рабочей силы, Материалов, Изделий, Конструкций и Оборудования, Строительной техники, внутриобъектным режимом, мерами безопасности, правилами пожарной безопасности и охраны труда, требованиями техники безопасности и охраны окружающей среды, требованиями миграционного контроля и таможенного оформления, а также другими обстоятельствами, которые каким-либо образом влияют (либо могут повлиять) на выполнение Работ и **принимает на себя все расходы, риски и трудности, связанные с выполнением Работ.**

Таким образом, требование о предоставлении в составе заявке данного плана, не несет объективного характера, противоречит договору,

Заказчик вправе осуществлять контроль и надзор за ходом и качеством выполняемых работ, соблюдением сроков их выполнения (графика), качеством предоставленных подрядчиком материалов, а также правильностью использования подрядчиком материалов заказчика, не вмешиваясь при этом в оперативно-хозяйственную деятельность подрядчика.

Так же согласно Проекта договора, п. 4.4

Подрядчик вправе досрочно выполнить Работы, предусмотренные настоящим Договором

ТАКИМ ОБРАЗОМ, ПРОСИМ ВНЕСТИ ИЗМЕНЕНИЯ И УДАЛИТЬ ПОДКРИТЕРИЙ, В СВЯЗИ С ЕГО НЕОБЪЕКТИВНОСТЬЮ.

Показатель №3.

Наименование критерия (показателя) оценки: Пояснительная записка с предложением о качестве работ, содержащая подробную информацию о процессе выполнения работ с привязкой к объекту, а также иные сведения, предлагаемые участником конкурса

Значимость критерия (показателя) в %: 25

Участник закупки, подавая заявку, гарантирует и дает согласие, что работы будут выполнены в соответствии с Техническим заданием и договором:

- Раздел 2, Технического задания

Требования к качеству, безопасности работ, требования к результатам работ.

- Раздел 6 Договора, Права и обязанности подрядчика

6.1.18. Обеспечить:

- качество и технология выполнения всех работ в соответствии с действующими нормами, техническими условиями и проектом производства работ (ППР) представленным на согласование заказчику в течение 5 дней с момента заключения настоящего Договора;

Таким образом, нет понимания какое ЕЩЕ предложение о качестве работ необходимо заказчику.

Какие ИНЫЕ сведения, предлагаемые участником конкурса, будут оцениваться выше, чем будет руководствоваться заказчик? Какой критерий позволит набрать больше баллов?

ТАКИМ ОБРАЗОМ, ПРОСИМ ВНЕСТИ ИЗМЕНЕНИЯ И УДАЛИТЬ ПОДКРИТЕРИЙ, В СВЯЗИ С ЕГО НЕОБЪЕКТИВНОСТЬЮ.

Показатель №4.

Наименование критерия (показателя) оценки: План мероприятий по повышению уровня пожарной безопасности результатов выполняемых работ

Значимость критерия (показателя) в %: 25

Опять же, обращаем внимание на то, что Заказчик систематически включает в подкритерии требования, которые априори должны быть соблюдены при выполнении работ.

НЕЛЬЗЯ выполнить работы с менее повышенным уровнем пожаробезопасности.

По мнению заказчика, получи максимальный балл по всем критериям, а по подкритерию «мероприятия по повышению уровня пожарной безопасности результатов выполняемых работ» став победителем, можно не выполнять данные мероприятия?

НЕТ, так как нас снова регламентирует Техническое задание и Правила выполнения работ.

Ведь, предмет закупки в целом на выполнение работ по капитальному ремонту охранно-пожарной сигнализации, системы оповещения и управления эвакуацией, а также противопожарные мероприятия!!!

ТАКИМ ОБРАЗОМ, ПРОСИМ ВНЕСТИ ИЗМЕНЕНИЯ И УДАЛИТЬ ПОДКРИТЕРИЙ, В СВЯЗИ С ЕГО НЕОБЪЕКТИВНОСТЬЮ.

ДОВОД 2.

«Квалификация работников участника закупки».

Установлен показатель критерия «квалификация трудовых ресурсов (руководителей и ключевых специалистов), предлагаемых для выполнения работ» по которому будет оцениваться критерий.

Оценивается предложение участника о наличии у работников, которые будут привлечены к выполнению работ при исполнении договора, квалификации по монтажу и пусконаладке охранно-пожарной сигнализации на базе ИСО «Орион Про», наличие сертификатов **(Болид, Рокстон) у сотрудников.**

ОДНАКО, обучение и выдачу сертификатов квалификации по монтажу и пусконаладке охранно-пожарной сигнализации на базе ИСО «Орион Про», выдают и другие организации (<https://www.nsab.ru/ppk/145.php>)

Почему заказчик устанавливает предпочтения по сертификатам одной компании, наличие которых дает баллы, а по другой наличию не дает баллы.

СЧИТАЕМ, ЧТО ДАННЫЙ КРИТЕРИЙ ПРЯМО НАРУШАЕТ ПРИНЦИПЫ КОНКУРЕНЦИИ!

ПРОСИМ ВНЕСТИ ИЗМЕНЕНИЯ И УДАЛИТЬ КРИТЕРИЙ.

ДОВОД 3.

«Квалификация участника закупки» (опыт исполнения контрактов (договоров).

Показатель 1 «Общая стоимость исполненных контрактов (договоров)»

Максимальное количество баллов по данному показателю: 50.
Значимость показателя: 50%.

Показатель 2 «Наибольшая цена одного из исполненных контрактов (договоров)»
Максимальное количество баллов по данному показателю: 50.
Значимость показателя: 50%.

Заказчик, разбил данный критерий на 2 подкритерия, в связи с чем имея один исполненный контракт на большую сумму, исполнив его добросовестно а остальные не добросовестно, компания может получить больше баллов, чем иная, имея несколько добросовестно выполненных контрактов но по сумме, равном одному контракту претендента.

В связи с чем Заказчик разбивает данные критерии вводя участников в заблуждение?
Как можно иметь совокупно большой объем добросовестно выполненных контрактов, к примеру 10 контрактов по 20 миллионов и во втором подкритерии получить меньше баллов, ведь у кого то будет один контракт на 25 миллионов.

ПРИХОДИМ К ВЫВОДУ, ЧТО ЗАКАЗЧИКУ НЕ ИНТЕРЕСНЫ ДОБРОСОВЕСТНЫЕ ПОСТАВЩИКИ, А ИНТЕРЕСНО РАЗДУТИЕ КРИТЕРИЕВ И ПОДКРИТЕРИЕВ, ДЛЯ УДОБСТВА ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ПРЕФЕРЕНЦИЙ УЗКОМУ КРУГУ ЛИЦ!!!

ТАКИМ ОБРАЗОМ, ПРОСИМ ВНЕСТИ ИЗМЕНЕНИЯ И УДАЛИТЬ ПОДКРИТЕРИЙ, В СВЯЗИ С ЕГО НЕОБЪЕКТИВНОСТЬЮ.

ДОВОД 4.

«Наличие у участника закупок производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и иных ресурсов, необходимых для поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг».

Для оценки и сопоставления заявок по критерию установлены следующие показатели (подкритерии):

Подкритерий 1: «Наличие у участника закупки финансовых ресурсов».

Оценивается суммарная выручка участника закупки за 2017, 2018 и 2019 года (строка 2110 формы №2 «отчет о прибылях и убытках (финансовых результатах)»).

Заявка участника с наибольшей подтвержденной суммарной выручкой оценивается максимальным количеством баллов. Предельное значение необходимо Заказчику 500 млн. рублей.

Как выручка влияет на добросовестность компании?

Закупка проводится среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме, где выручка не может составлять более 800 млн.

Вот единственный критерий, который установлен автоматически, данной формулировкой и Постановлением правительства.

УСТАНОВЛЕНИЕ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ, НАРУШЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ПОСТАНОВЛЕНИЙ ПРАВИТЕЛЬСТВА!

ТАК КАК, ИДУТ ПРЕФЕРЕНЦИИ ПО ВЫРУЧКЕ, ХОТЯ ЗАКУПКА ДЛЯ ВСЕХ УЧАСТНИКОВ СМП С ВЫРУЧКОЙ ДО 800 МЛН!!!

ПРОСИМ ВНЕСТИ ИЗМЕНЕНИЯ И УДАЛИТЬ ПОДКРИТЕРИЙ, В СВЯЗИ С ЕГО НЕОБЪЕКТИВНОСТЬЮ.

Показатель 2 – Наличие денежных средств на счете участника

Максимальное количество баллов по данному показателю: 50.

Значимость показателя: 50%.

Коэффициент значимости показателя: 0,5.

Наличие у участника закупки финансовых ресурсов менее 50 000 000 рублей – 0 баллов

Наличие у участника закупки финансовых ресурсов 50 000 000 рублей и более – 100 баллов

Заказчик вмешивается во внутренние дела участников!

«Выписка со счета, выданная не позднее 7 дней, до даты подачи заявки. Все документы должны быть заверены печатью организации и подписью уполномоченного лица»

ДАнный ПОДКРИТЕРИЙ НЕ МОЖЕТ ОЦЕНИВАТЬСЯ, ТАК КАК, ФИНАНСОВЫЙ РЕСУРС МОЖЕТ ИСПОЛЬЗОВАТЬСЯ КАК КРЕДИТНАЯ ЛИНИЯ НА ИСПОЛНЕНИЕ КОНТРАКТА.

КРЕДИТНАЯ ЛИНИЯ УЧРЕДИТЕЛЕЙ, ДОЧЕРНИХ ОРГАНИЗАЦИЙ И Т.П.

КАК НАЛИЧИЕ ДЕНЕЖНЫХ СРЕДСТВ ГАРАНТИРУЕТ КАЧЕСТВО ВЫПОЛНЕНИЕ РАБОТ В ТАКОЙ МЕРЕ, ЧТО ХА ЭТО ПРИСУЖДАЕТСЯ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЙ БАЛЛ???

ПРОСИМ ВНЕСТИ ИЗМЕНЕНИЯ И УДАЛИТЬ ПОДКРИТЕРИЙ, В СВЯЗИ С ЕГО НЕОБЪЕКТИВНОСТЬЮ.

Подкритерий 2: «Обеспеченность участника закупки материально-техническими ресурсами»

Наличие Извещателей пожарных дымовых оптико-электронных адресно-аналоговых ДИП-34А-03».

Оценивается количество извещателей пожарных дымовых оптико-электронных адресно-аналоговых ДИП-34А-03, находящихся в собственности у участников, и/или заключенные участником договоры на поставку извещателей. При этом к оценке принимаются сведения об извещателях изготовленных не ранее 2020 года и в количестве 1000 штук и выше.

Заявка участника с наибольшим подтвержденным количеством извещателей оценивается максимальным количеством баллов. Предельное количество извещателей, требуемое Заказчику 10 600 шт.

В качестве документов, подтверждающих наличие извещателей должны быть предоставлены товарные накладные и карточка складского учета материалов по форме № М-17 и/или копии договоров на поставку. Все документы должны быть заверены печатью организации и подписью уполномоченного лица.

таким образом, участнику предлагается приобрести 10 600 шт. для получения максимального балла, до подачи заявки, а в случае если не будет являться победителем, просто нести убытки.

Ведь они должны быть приобретены, согласно требований подтверждения, а так же быть 2020 года!

Уважаемая антимонопольная комиссия, просьба обратить внимание на то, что проанализировав рынок, очень легко понять, что приобрести, даже в теории такое количество штук из вещателей невозможно. Тут необходимо быть или компанией, которая не является СМА ну или компанией БОЛИД, чьи сертификаты требовались ВШШЕ.

ПРОСИМ ВНЕСТИ ИЗМЕНЕНИЯ И УДАЛИТЬ ПОДКРИТЕРИЙ, В СВЯЗИ С ЕГО НЕОБЪЕКТИВНОСТЬЮ.

Обращаем внимание, что Заказчик, ЯВНО преследует свои интересы, по предоставлению интересов, даже понятно какой компании, путем раздутия критериев на подкритерии и раздувая их по показателям, с данным инструментом, Заказчик с легкостью предоставит необходимое количество баллов, для победу, любой, интересующей Заказчика компании.

Просьба обратить особое внимание на данную закупку и действия Заказчика при ее проведении!!!

На основании вышеизложенного, в действиях Заказчика усматриваются нарушения ст. 3, ст. 3.2.

В целях недопущения ограничения конкуренции и пресечения нарушений требований Закона просим:

1. Приостановить проведение закупки до рассмотрения настоящей жалобы по существу
2. Провести проверку закупки и действий Заказчика.
3. Признать незаконными положения документации, указанные в настоящей жалобе.
4. Выдать обязательное предписание для Заказчика о приведении документации в соответствие с положениями Закона.
5. При наличии в действиях Заказчика признаков административного правонарушения, привлечь должностных лиц Заказчика к административной ответственности.

Приложения:

1. Решение
2. Приказ
3. РЕШЕНИЕ по делу № 78/24702/20 о нарушении законодательства о контрактной системе
4. РЕШЕНИЕ по делу № 077/06/57-13784/2020 о нарушении законодательства о контрактной системе