



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

29.12.2021 № 37521/05

На № _____ от _____

Заявитель:
ООО «Корпоративные технологии»
344038, г. Ростов-на-Дону,
Пр-кт Михаила Нагибина 14А, оф.500
eskubchenko@generalcomp.ru

Заказчик:
ООО «ЛОТ»
344019, г. Ростов-на-Дону,
Ул. Максима Горького, 293
m.lastovina@rvdk.ru

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена: «24 декабря 2021 г.»

В полном объеме решение изготовлено: «29 декабря 2021 г.»

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России) по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – **Закон о закупках**), в составе:

Председатель Комиссии: Кожемяко Н.А. – заместитель руководителя управления – начальник отдела по борьбе с картелями,

Члены Комиссии: Иваненко И.С. – заместитель начальника отдела по борьбе с картелями,
Устинцова А.В. – специалист-эксперт отдела по борьбе с картелями,

рассмотрев посредством использования системы видеоконференц – связи, с участием представителей ООО «ЛОТ» (Заказчика) и ООО «Корпоративные технологии» (Заявителя), дело №061/07/3-3038/2021, возбужденное по жалобе ООО «Корпоративные технологии», на действия ООО «ЛОТ» (Заказчика) при проведении запроса предложений в электронной форме №32110828909 «Оказание услуг по предоставлению прав использования программ для ЭВМ», выразившиеся в нарушении Заказчиком положений Закона о закупках,

УСТАНОВИЛА:

Жалоба ООО «Корпоративные технологии» поступила в Ростовское УФАС России 16.12.2021 г.

В поданной жалобе Заявитель ссылается на неправомерное, по его мнению, признание Заказчиком Победителем закупки ООО «КИС» и присвоение ООО «Корпоративные технологии» второго места. Также, Заявитель указывает на необоснованный отказ Заказчика в предоставлении ответа на запрос разъяснений.

Заказчик представил письменные пояснения на жалобу, в которых указал на то, что рассматриваемый запрос предложений в электронной форме был проведен в соответствии с требованиями Закона о закупках, Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд ООО «ЛОТ».

Представитель Заявителя на рассмотрении дела поддержал позицию, изложенную в жалобе.

Представитель Заказчика, присутствовавший на рассмотрении данного дела, возражал против доводов Заявителя, просил признать жалобу необоснованной.

Комиссия, заслушав представителей сторон, по результатам рассмотрения жалобы установила следующее.

В соответствии с ч.ч. 1, 2 ст. 2 Закона о закупках предусмотрено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. Положение о закупке утверждается: высшим органом управления государственной корпорации или государственной компании в случае, если заказчиком выступает государственная корпорация или государственная компания.

Согласно части 10 статьи 3 Закона о закупках участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2) утратил силу. - Федеральный закон от 31.12.2017 N 505-ФЗ;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения (п. 3 в ред. Федерального закона от 31.12.2017 N 505-ФЗ);

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения

положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

б) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Комиссия по результатам рассмотрения жалобы установила следующее.

17.11.2021г. ООО «ЛОТ» в ЕИС размещено извещение о проведении запроса предложений в электронной форме №32110828909 «Оказание услуг по предоставлению прав использования программ для ЭВМ».

В срок, установленный извещением о закупке, на участие в конкурсе были поданы 4 заявки, в том числе от ООО «Корпоративные технологии».

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок и подведения итогов закупки №86 от 13.12.2021г., ООО «КИС» признано победителем, ООО «Корпоративные технологии» присвоено 2 место, в связи с тем, что в заявке ООО «КИС» представлено лучшее условие по сроку оплаты товара (в течение 30 (тридцати) рабочих дней с даты поступления товара на склад по выставленному счету), чем ООО «Корпоративные технологии» (в течение 20 (тридцати) рабочих дней с даты поступления товара на склад по выставленному счету).

Проведенный Комиссией Ростовского УФАС России анализ и сопоставление заявок ООО «Корпоративные технологии» и ООО «КИС» и требований закупочной документации позволил прийти к следующим выводам.

В Таблице №4 протокола подведения итогов №86 от 13.12.2021г. «Оценка и сопоставление заявок участников закупки» указано, что:

Наименование критерия \ значимость	ООО «ЛОТ»	ООО «КИС»		ООО «Корпоративные технологии»	
		Значение	Балл	Значение	Балл
Цена договора, в том числе НДС - 80%	1 507 200,01	1 075 610,82	9,76	1 044 290,76	11,80
Срок оплаты - 10%	Покупатель осуществляет оплату Товара в течение 15 (пятнадцати) рабочих дней с даты поступления товара на склад по выставленному счету. При этом датой поставки считается дата подписания УПД (универсального передаточного документа), акта сдачи-приемки товара, товарно-транспортной накладной, товарной накладной представителем Покупателя.	30	10	20	6,67
Качество товара - 10%	- Наличие в составе заявки копии договора с Дистрибьютером программного обеспечения - 100 баллов; - Отсутствие копии документа- 0 баллов.	100	10	100	10
	- Наличие в составе заявки копии соглашения с Microsoft: "Microsoft Partner Agreement", подтверждающего статус Реселлера в программе CSP - 100 баллов; - Отсутствие копии документа- 0 баллов.	100		100	
Итого		29,76		28,47	
Присвоенный номер заявки		1		2	

Требования к содержанию и составу заявки Заказчиком установлены в Приложение №1 к информационной карте запроса предложений:

Образцы форм для заполнения участниками размещения заказа

На бланке организации
Дата, исх. номер

Закупочной комиссии
ООО «ЛОТ»

ЗАЯВКА

на участие в запросе предложений в электронной форме

1. Изучив документацию на _____,

в лице _____

(наименование организации - участника размещения заказа)

(наименование должности руководителя и его Ф.И.О.)

сообщает о согласии участвовать в запросе предложений в электронной форме на условиях, установленных в извещении, информационной карте. В случае нашей победы, согласны осуществить выполнение требований в соответствии с нашим предложением, и заключить договор на сумму _____ (_____) рублей, в том числе НДС¹, включающую в себя все затраты на исполнение договора.

Таблица №1 – Предложение по стоимости услуг

№ п/п	Наименование программы для ЭВМ, право использования которой предоставляется	Идентификатор товарной позиции (SKU)	Максимальное (предельное) количество лицензий	Цена предложения – стоимость затрат в текущих ценах с учетом НДС ¹ и процента снижения, рублей за единицу услуг
1	Office Professional Plus 2021	DG7GMGF0D7FX:0002	15	Заполнить
2	Office Standard 2021	DG7GMGF0D7FZ:0002	11	Заполнить
Итого цена предложения:				Заполнить

Таблица №2 – Предложение по оплате, срокам и условиям оказания услуг

Место и условия оказания услуг	г. Ростов-на-Дону, ул. М. Горького 293
<u>Срок и условия оплаты за оказание услуг</u>	Безналичная форма оплаты. Заказчик осуществляет оплату не позднее _____ (_____) числа месяца, следующего за расчетным, после оказания услуг, на основании выставленного счета на оплату

В п. 15 Информационной карты запроса предложений «Срок и условия оплаты за оказание услуг» установлено, что:

- Заказчик осуществляет оплату не позднее 15 (пятнадцатого) числа месяца, следующего за расчетным, после оказания услуг, на основании выставленного счета на оплату».

В п. 27.4 документации «Рейтинг, присуждаемый заявке по критерию «Срок оплаты», указано, что рейтинг рассчитывается по формуле:

$$R_{ci} = \frac{C_i}{C_{\max}} \times 100$$

где:

R_{ci} – рейтинг, присуждаемый i -й заявке по указанному критерию;

C_{\max} – максимальный срок отсрочки платежа из предложенных;

C_i – предложение, содержащееся в i -й заявке по сроку оплаты услуг **(не менее 15 рабочих дней)**.

Заявки ООО «КИС» и ООО «Корпоративные технологии» поданы в соответствии с формой на подачу заявок, установленной Заказчиком в Приложение №1 к информационной карте запроса предложений.

Таким образом, Заказчик в таблице №4 Протокола рассмотрения заявок и подведения итогов №86 от 13.12.2021г. в нарушение п. 15 Информационной карты, а также требований к срокам и условиям оплаты за оказание услуг таблицы 2 формы заявки на участие, указал о том, что Покупатель осуществляет оплату Товара в течение 15 (пятнадцати) рабочих дней с даты поступления товара на склад по выставленному счету. При этом датой поставки считается дата подписания УПД (универсального передаточного документа), акта сдачи-приемки товара, товарно-транспортной накладной, товарной накладной представителем Покупателя.

На заседании Комиссии Заказчик пояснил, что при составлении документации, специалистом была допущена техническая ошибка, в результате чего произошла опечатка в формулировке таблицы 4 Протокола №86.

Кроме того, срок оплаты за услуги, установленный в п. 15 Информационной карты документации Заказчика (**не позднее 15 (пятнадцатого) числа месяца, следующего за расчетным, после оказания услуг, на основании выставленного счета на оплату**), полностью противоречит сроку оплаты услуг, указанному в п. 27.4 закупочной документации (**не менее 15 рабочих дней месяца, следующего за расчетным, после оказания услуг, на основании выставленного счета на оплату**).

При этом, в п. 25.1.4 Закупочной документации установлено, что Закупочная комиссия отклоняет заявки участников размещения заказа в случае:

-несоответствия предлагаемых условий исполнения договора установленным по процедуре размещения заказа, **либо превышения (занижения) сроков оплаты**, сроков поставки, иных сроков исполнения договора, установленных в закупочной документации, предложение менее выгодных условий исполнения договора по сравнению с установленными.

Таким образом, Заказчиком фактически не установлен порядок оценки и сопоставления заявок участников, как это предусмотрено п.14 ч.10 ст.4 Закона о Закупках.

Данные разночтения условий закупочной документации фактически вводят участников закупки в заблуждение.

В соответствии с п. 14 ч.10 ст.4 Закона о закупках, в документации о конкурентной закупке должны быть указаны порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

В силу п.п. 1, 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупок.

Предоставленное заказчику право самостоятельно определять порядок оценки и сопоставления заявок, требования к участникам, не освобождают его от обязанности при формировании документации соблюдать иные требования действующего законодательства.

Указание Заказчиком в документации всей необходимой информации, касающейся закупаемых работ и услуг, в том числе им сопутствующей, является необходимым для участников закупочных процедур, поскольку их наличие не только соответствует принципам открытости и прозрачности закупок, но и является стимулирующим фактором при подаче заявок, а также направлено на поддержание конкуренции, нивелирование споров и разногласий участников и заказчика при подведении итогов.

Вышеизложенное свидетельствует о том, что документация по закупке №32110828909 содержит противоречащие положения документации, что фактически ввело в заблуждение участников закупки (в частности, ООО «Корпоративные технологии») и свидетельствует о том, что Заказчиком не соблюдены нормы п.14 ч.10 ст.4 и ч.1 ст.3 Закона о закупках.

Исходя из вышеизложенного, в действиях ООО «ЛОТ» содержится нарушение ч.1 ст.3 и п.14 ч.10 ст.4 Закона о закупках.

Довод Подателя жалобы об отказе Заказчика в предоставлении ответа на запрос разъяснений подлежит отклонению ввиду следующего.

Запрос на разъяснения направлен ООО «Корпоративные технологии» - 14.12.2021г.

Дата и время окончания подачи заявок на участие в закупке №32110828909 – 10.12.2021 в 16:30.

Так, в соответствии с ч.3 ст.3.2 Закона о Закупках, в течение трех рабочих дней с даты поступления запроса, указанного в части 2 настоящей статьи, заказчик осуществляет разъяснение положений документации о конкурентной закупке и размещает их в единой информационной системе с указанием предмета запроса, но без указания участника такой

закупки, от которого поступил указанный запрос. При этом заказчик вправе не осуществлять такое разъяснение в случае, если указанный запрос поступил позднее чем за три рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке. Также, данные сведения указаны в п.28 Закупочной документации Заказчика.

Таким образом, у Заказчика отсутствовала обязанность по представлению ответа на запрос разъяснений ООО «Корпоративные технологии», поскольку данный запрос поступил за пределами 3 рабочих дней с даты окончания срока на подачу заявок.

Как следует из ч. 20 ст. 18.1 Закона о конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной.

Поскольку довод жалобы нашел свое подтверждение в ходе рассмотрения дела, Комиссия признает жалобу Заявителя обоснованной.

В связи с вышеизложенным и руководствуясь положениями Закона о закупках, ч. 20 ст. 18.1, ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Корпоративные технологии» обоснованной.
2. Признать Заказчика – ООО «ЛОТ» нарушившим ч.1 ст.3 и ч.10 ст.4 Закона о закупках.
3. Выдать Заказчику (закупочной Комиссии) – ООО «ЛОТ» обязательное для исполнения предписание:
 - об отмене протоколов, сформированных в рамках проведения запроса предложений в электронной форме №32110828909 «Оказание услуг по предоставлению прав использования программ для ЭВМ»;
 - о внесении изменений в документацию о проведении запроса предложений в электронной форме №32110828909 с учетом настоящего решения и требований Закона о закупках;
 - о продлении срока на подачу заявок.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Председатель Комиссии

Н.А. Кожемяко

Члены Комиссии

И.С. Иваненко

А.В. Устинцова