



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

24.12.2020 № 8/18045

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО Бакалинский «Сельэнергосервис»
452650, РБ, Бакалинский район, с.
Бакалы, ул. Октябрьская, 98
bakaly_celenergo@mail.ru

Заказчик:

АО «Башкиравтодор»
450078, Республика Башкортостан,
г. Уфа, ул. Кирова, д.128, корп. А
zakup@avtodor.rbinfo.ru

РЕШЕНИЕ ТО002/07/3-3309/2020

по результатам рассмотрения жалобы

**ООО Бакалинский «Сельэнергосервис» на действия (бездействие)
организатора торгов при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с
Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ,
услуг отдельными видами юридических лиц»**

22.12.2020

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе:

Председатель Комиссии:

– заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Члены Комиссии:

– начальник отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

– главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

рассмотрев жалобу ООО Бакалинский «Сельэнергосервис» (452650, РБ, Бакалинский район, с. Бакалы, ул. Октябрьская, 98) от 09.12.2020 вх. №23365 на действия АО «Башкиравтодор» (450078, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Кирова, д.128, корп. А) при проведении запроса предложений на

0196078

выполнение работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования Республики Башкортостан регионального и межмуниципального значения в Бакалинском районе (извещение №32009667307),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции, Закон № 135-ФЗ)

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба ООО Бакалинский «Сельэнергосервис» (452650, РБ, Бакалинский район, с. Бакалы, ул. Октябрьская, 98) от 09.12.2020 вх. №23365 на действия АО «Башкиравтодор» (450078, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Кирова, д.128, корп. А) при проведении запроса предложений на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования Республики Башкортостан регионального и межмуниципального значения в Бакалинском районе (извещение №32009667307).

Заявитель жалуется на действия заказчика, неправильной оценки участника закупки по критерию «Цена договора».

Заказчик с доводами, изложенными в жалобе согласен, представил письменную позицию от 17.12.2020 вх.№23947.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в заседании, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в

антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии со статьей 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: информационная открытость закупки, равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Закон о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках, положение о закупке это документ, который регламентирует закупочную деятельность заказчика, должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения является Положение о закупках.

11.11.2020 АО «Башкиравтодор» на официальном сайте в сети «Интернет» - www.zakupki.gov.ru разместило извещение №32009667307 о проведении запроса предложений на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования Республики Башкортостан регионального и межмуниципального значения в Бакалинском районе.

Согласно протоколу рассмотрения вторых частей заявок на участие в запросе предложений от 07.12.2020 № 32009667307 на участие в закупочной процедуре поступило 3 заявки, включая ООО Бакалинский «Сельэнергосервис».

В соответствии с протоколом подведения итогов запроса предложений форме от 09.12.2020 № 32009667307 с указанным протоколом заявка ООО Бакалинский «Сельэнергосервис» заняла второе место.

Согласно п. 9.12 раздела 9 Информационной карты закупочной документации для оценки и сопоставления заявок участников закупки установлены следующие критерии:

- 1) характеризующиеся как стоимостные критерии оценки - Цена договора;
- 2) характеризующиеся как нестоимостные критерии оценки - Опыт выполнения.

Качественные и функциональные характеристики объекта закупок.

№ п/п	Критерий оценки	Максимальная оценка баллах по критерию	Значимость критерия	Коэффициент значимости	Максимальный рейтинг по критерию
1	Цена договора	100 баллов	80%	0,8	80
2	Опыт выполнения аналогичных поставок, выполнения работ и оказания услуг	100 баллов	20%	0,2	20
Максимальный итоговый рейтинг					100 баллов

В соответствии с разделом 9 Информационной карты закупочной документации

Оценка по критерию «Цена Договора».

Количество баллов, присуждаемых по критериям оценки «Цена Договора» (R_{ai}), определяется по формуле:

а) В случае, если $C_{\min} > 0$

$$R_{ai} = C_{\min} / C_i \times 100 \times 0,8.$$

где:

C_i - предложение участника закупки, заявка (предложение) которого оценивается;

C_{\min} - минимальное предложение из предложений по критерию оценки, сделанных участниками закупки;

Согласно извещению о проведении запроса предложений в электронной форме начальная (максимальная) цена договора: 10 608 695,00 рублей, с учетом НДС (в соответствии действующим законодательством).

Комиссией установлено, что участник закупки ООО Бакалинский «Сельэнергосервис» предоставил в заявке цену: 9 999 999,00 рублей (без НДС),

так как применяет упрощенную систему налогообложения, соответственно предлагает заключить контракт по цене 9 999 999,00 рублей.

Победитель закупки ООО «АГ-БИЗНЕСГРУПП» предоставил в заявке цену: 10 608 695,00 рублей (с НДС) (без снижения, сумма равна НМЦ), 8 840 579,17 (без НДС), соответственно предлагает заключить контракт по цене 10 608 695,00 рублей.

Соответственно, цена заявителя, является ниже победителя и должна быть применена в расчете как цена C_{min} .

Однако Заказчик, в нарушение своей документации, принимает к расчету цену победителя без НДС 8 840 579,17 рублей, указывает ее в расчете как C_{min} , присуждая максимальный балл по критерию «Цена», но заключать контракт будет по цене с НДС, исходя из предложенной цены участника и указания в документации, что НМЦ включает в себя НДС.

Закупочная процедура представляет собой совокупность действий заказчика, направленных на определение в порядке, установленном в положении о закупке, контрагента, с которым в последующем может быть заключен договор на лучших для заказчика условиях с точки зрения цены, качества и надежности закупаемых товаров (работ, услуг).

В соответствии с частью 2 статьи 3 Закона о закупках выигравшим торги на конкурсе признается лицо, которое предложило лучшие условия исполнения договора в соответствии с критериями и порядком оценки и сопоставления заявок, которые установлены в конкурсной документации на основании положения о закупке, на аукционе - лицо, предложившее наиболее низкую цену договора или, если при проведении аукциона цена договора снижена до нуля и аукцион проводится на право заключить договор, наиболее высокую цену договора.

Согласно пунктам 5, 7 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота) и порядок формирования цены договора (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей).

Следовательно, при определении в документации о закупке начальной (максимальной) цены договора заказчик должен установить одно значение такой цены для всех участников закупки (независимо от применяемой ими системы налогообложения), указав при этом содержит или нет установленная цена НДС.

При этом, наличие в документации о закупке нескольких значений начальной (максимальной) цены договора (цены лота) не соответствует положениями Закона о закупках и может привести к неоднозначному толкованию таких положений участниками закупки и необъективной оценке своих возможностей при определении в заявке ценового предложения такого участника.

В соответствии с пунктами 12, 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные

положением о закупке, в том числе критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

При этом согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

На основании вышеизложенного, во исполнение требований части 2 статьи 3 Закона о закупках, при проведении запроса предложений (и аналогичных процедур закупки) победитель определяется путем сравнения поступивших ценовых предложений и выигравшим признается лицо, предложившее наиболее низкую цену договора (при проведении конкурса (и аналогичных процедур закупки) ценовой критерий также учитывается для определения победителя закупки).

При этом, заказчик не имеет правовых оснований производить какие-либо вычеты из ценовых предложений, применять иные особенности оценки и сопоставления заявок в отношении разных категорий налогоплательщиков.

Таким образом, с лицом, выигравшим торги, заключается договор по цене, предложенной таким участником на условиях, указанных в заявке победителя, документации о закупке. При этом, требования, предъявляемые к участникам закупочной процедуры, применяются в равной степени ко всем участникам закупки и не могут содержать положения, обязывающие победителя закупки заключить договор по результатам закупки по цене меньшей, чем предложена в ходе проведения закупки.

При этом в Законе о закупках отсутствуют нормы о возможности при осуществлении оценки заявок участников закупочной процедуры применения единого базиса оценки цены предложенной участником без учета НДС. Таким образом, оценка цены договора, заключаемого по результатам закупки, осуществляется в соответствии с ценой, предложенной в заявке участника (Письмо ФАС России от 22.08.2018 №АД/66562/18).

Таким образом, Заказчик, допустивший неправильную оценку участника закупки по критерию «Цена договора», нарушил ч.1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов

или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

На основании вышеизложенного, жалоба ООО Бакалинский «Сельэнергосервис» (452650, РБ, Бакалинский район, с. Бакалы, ул. Октябрьская, 98) от 09.12.2020 вх. №23365 на действия АО «Башкиравтодор» (450078, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Кирова, д.128, корп. А) при проведении запроса предложений на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования Республики Башкортостан регионального и межмуниципального значения в Бакалинском районе (извещение №32009667307), является обоснованной

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании изложенного и в соответствии с положениями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО Бакалинский «Сельэнергосервис» (452650, РБ, Бакалинский район, с. Бакалы, ул. Октябрьская, 98) от 09.12.2020 вх. №23365 на действия АО «Башкиравтодор» (450078, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Кирова, д.128, корп. А) при проведении запроса предложений на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования Республики Башкортостан регионального и межмуниципального значения в Бакалинском районе (извещение №32009667307), обоснованной.

2. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание, об устранении выявленных нарушений.

Председатель комиссии

Члены комиссии