



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

19.05.2020 № 8/6542

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО НТП «Навигационные
Интеллектуальные Системы»
450001, РБ г. Уфа, ул. Комсомольская,
1/1, оф. 511
ntpnis@mail.ru

Заказчик:

ГУСП МТС «Центральная» РБ
450520, РБ, Уфимский район, с. Зубово,
ул. Промышленная зона «Уршак»
zakupki@mtscentrb.ru

**Уведомление № ТО002/07/3-1420/2020
о поступлении жалобы и о приостановлении торгов
до рассмотрения жалобы по существу**

19.05.2020

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба ООО НТП «Навигационные Интеллектуальные Системы» (450001, РБ, г. Уфа, ул. Комсомольская, 1/1, оф. 511) на действия ГУСП МТС «Центральная» РБ (450520, РБ, Уфимский район, с. Зубово, Промышленная зона «Уршак») от 14.05.2020 вх. № 8661 при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку, монтаж, тарировку баков, подключение к навигационному оборудованию АвтоГРАФ-SL и программному обеспечению «Агросигнал» датчиков уровня топлива, информация о котором размещена на сайте www.zakupki.gov.ru (извещение №32009129950).

В связи с предотвращением распространения коронавирусной инфекции (COVID-19) Вы можете дать объяснения дистанционным путем с помощью программного обеспечения, в случае направления ходатайства о дистанционном рассмотрении.

Рассмотрение жалобы состоится **21.05.2020** года в **16 час. 00 мин.** посредством использования системы ВКС VideoMost.

Управление сообщает, что уполномоченные представители ООО НТП «Навигационные Интеллектуальные Системы» и ГУСП МТС «Центральная» РБ вправе перейти по ссылке <https://vcs01fas.cloud.rt.ru> для участия рассмотрения жалобы (ID конференции и пароль будут сообщены дополнительно).

В соответствии с частями 18, 19 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите

0182937

конкуренции) со дня направления данного уведомления торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействия) организатора торгов по существу. Организатор торгов, которому направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, является ничтожным.

В соответствии с частью 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов, действия (бездействие) которого обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязан известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Также на основании части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов обязан представить на рассмотрение жалобы по существу договор с оператором электронной площадки, документацию о торгах, изменения, внесенные в документацию о торгах, заявки, поданные на участие в торгах, протоколы, составленные в ходе проведения торгов, договор, заключенный с победителем торгов (при наличии) и информацию о его государственной регистрации, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов; оператор электронной площадки обязан представить регламент электронной площадки, заявки на участие в торгах, протоколы, составленные в ходе проведения торгов, журнал учета пользователей, журнал активности пользователей с расшифровкой действий, совершенных пользователями по данным торгам и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов.

За непредставление или несвоевременное представление сведений (информации), а равно представление заведомо недостоверных сведений (информации) в антимонопольный орган предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Направление настоящего уведомления посредством электронной почты и факсимильной связью в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции является надлежащим уведомлением, о месте и времени рассмотрении жалобы.

Информация о жалобе размещена на сайте www.bash.fas.gov.ru.

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Заместитель руководителя



Общество с ограниченной ответственностью
Научно-техническое предприятие
«Навигационные Интеллектуальные Системы»

450075, РБ, г.Уфа, пр. Октября, д. 117/3, тел. (347)2828654;
ИНН 0277119888, КПП 027701001, ОГРН 1120280005383,
р/с 40702810806000007255 в Отделении №8598 Сбербанка России
г.Уфа, БИК 048073601, к/с 30101810300000000601, ОКАТО –

80401385000, ОКОГУ – 4210014, ОКПО – 92825406, ОКФС – 16, ОКОПФ – 65, ОКТМО – 80701000, ОКВЭД – 72.10

Исх.№ 051/2020 от 14.05.2020 г.

В Управление Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан,
450008, г.Уфа, ул. Пушкина, 95
Тел: 8 (347) 273-34-05.
Факс: 8 (347) 272-58-82
to02@fas.gov.ru

от ООО НТП «Навигационные Интеллектуальные
Системы»,
450001, РБ, г. Уфа, ул.Комсомольская, 1/1, оф. 511
Тел: (347) 282-86-54
e-mail: ntpnis@mail.ru

ЖАЛОБА

на действия заказчика, комиссии

1. Заказчик: Государственное унитарное сельскохозяйственное предприятие «Центральная»
Республики Башкортостан (ГУСП МТС «Центральная» РБ)
Местонахождение: 450520, Республика Башкортостан, Уфимский район, с.Зубово,
ул.Промышленная зона «Уршак»
Почтовый адрес: 450056, Республика Башкортостан, г. Уфа, п/о Аэропорт, а/я 41
Телефон: 8 347 229-88-82 доб 101
Факс: 8 347 229-88-82 доб. 101
Контактное лицо: ведущий специалист по закупкам. тел. 8
347 229-88-82 доб. 101,
Адрес электронной почты: zakupki@mtscentr1b.ru

2. Участник размещения заказа (заявитель): ООО НТП «Навигационные
Интеллектуальные Системы»,
Местонахождение: 450075, Республика Башкортостан, г. Уфа, Пр.Октября, 117/3
Почтовый адрес: 450001, РБ, г. Уфа, ул.Комсомольская, 1/1, оф. 511
Тел: (347) 282-86-54
e-mail: ntpnis@mail.ru

3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа:
www.zakupki.gov.ru
сайт электронной торговой площадки: <https://www.roseltorg.ru>

4. Номер закупки:
32009129950

Предмет запроса котировок:

«Поставка, монтаж, тарировку баков, подключение к навигационному оборудованию
АвтоГРДФ-SL и программному обеспечению «Агросигнал» датчиков уровня топлива»

Дата начала срока подачи заявок 30.04.2020 (МСК+2)

Дата и время окончания подачи заявок (по местн. времени заказчика) 14.05.2020 в 10:30 (МСК+2)

Место, дата и время рассмотрения заявок и подведения итогов рассмотрения котировочных заявок 450520, Республика Башкортостан, Уфимский район, с. Зубово, ул. Промышленная зона «Уршак», каб. 15,

Время: не позднее 17.00 по местному времени

Дата: 15.05.2020 (МСК+2)

5. Обжалуемые действия Заказчика, Конкурсной комиссии:

Обжалуются следующие нарушения требований Федерального закона от 18 июля 2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»:

Закупочная документация по запросу котировок № 32009129950 подготовлена таким образом, что нарушает п.1 Ст.3 Федерального закона от 18 июля 2011г. № 223-ФЗ. Нарушены принципы информационной открытости при указании требований по описанию предмета закупки (работ) путем включения в основной перечень работ скрытых работ и услуг, скрытых обязательств, себестоимость и продолжительность которых невозможно оценить на этапе проведения закупочной процедуры, принцип отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путём установления недостоверных сведений, которые вводят в заблуждение участников закупки при подаче заявки, что может привести к ошибочному заполнению заявки и тем самым её отклонению заказчиком. Согласно пп.2 п.6.1. Ст.3. в описание предмета закупки не должны включаться требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки,

6. Доводы жалобы:

1) Скрываются условия по одному из видов услуг (работ)

В п.1.1. Проекта договора указывается, что

«Поставщик обязуется осуществить поставку, монтаж, тарировку баков, подключение к навигационному оборудованию АвтоГРАФ-SL и программному обеспечению «Агросигнал» датчиков уровня топлива (далее- Товар), на условиях, определенных настоящим Договором и Спецификацией»

Однако, в тексте договора и Спецификации, а также в Техническом задании, отсутствуют какие-либо условия по подключению к программному обеспечению «Агросигнал» (далее ПО «Агросигнал»). Также в Спецификации этот вид работ в таблице стоимости работ никак Заказчиком не упоминается («нулевая» стоимость).

Тем самым, с одной стороны, Участнику неизвестно, каким образом без логина, пароля и адреса сервера в сети интернет получить доступ для подключения к ПО «Агросигнал». С другой стороны, Заказчик в документации не берет на себя никаких обязательств по предоставлению доступа Участника к ПО «Агросигнал».

Эти 2 факта неминуемо ограничивают Участника в оценке технической возможности и экономических расходов на подключение к ПО «Агросигнал», так как, например, неясно, на каких лицензионных правах Заказчик использует ПО «Агросигнал», обслуживается ли силами Заказчика или сторонней организацией, не требуется ли дополнительная оплата доступа.

Тем самым, вышеуказанная формулировка вводит потенциального Участника в замешательство и не позволяет оценить расходы при выполнении работ, а также принуждает участника выполнять обязательства, которые не были описаны в Техническом задании (причем выполнять их бесплатно).

2) Скрывается местонахождение склада, на который следует выполнять поставку товара.

В пункте 5.2. Проекта договора указывается:

«Поставка осуществляется на условиях доставки Товара до склада Заказчика автотранспортом Поставщика.»

Однако, в тексте договора нет упоминания о местонахождении склада и его почтовом адресе. В п.1.7 Проекта договора, п.1.1 Спецификации, п.1.1 Технического задания перечисляются только места выполнения услуг:

«Место выполнения услуг: филиалы ГУСП МТС «Центральная» РБ.»

Из текстов вышеуказанных пунктов очевидно, что склад и места выполнения услуг – это разные понятия, так как склад не может находиться в поле, где могут оказываться услуги согласно пп.2 Спецификации, пп.2 Технического задания:

«2. В случае занятости оснащаемой техники поставка и монтаж осуществляется на месте фактического местонахождения техники. При необходимости, возможно выполнение Работ на открытом воздухе. Максимальный радиус от основного места оказания услуг 30 км.»

Таким образом, отсутствие местонахождения склада вводит в заблуждение Участника, не позволяя оценить расходы по доставке товара.

3) Неясность с заполнением заявки в части указания стоимостных параметров.

В извещении чётко написано, что НМЦ договора указывается без учёта НДС:

Начальная (максимальная) цена договора (цена лота), форма, сроки и порядок оплаты товара, работ, услуг	4 716 500 рублей 00 копеек, без учета НДС Оплата, формы платы, сроки и порядок оплаты производится Заказчиком в соответствии с договором (Приложение №1 к настоящему извещению).
--	--

Однако в Приложении №5 «Обоснование начальной (максимальной) цены Договора» все расчёты и итоговая сумма указывается с учётом НДС, что противоречит указанной Заказчиком начальной (максимальной) цене контракта. Если предположить, что все суммы рассчитывались с НДС, как и заявлено, то в таком случае, в НМЦ должна была быть указана следующим сумма: «3 930 416 рублей 67 копеек, без учёта НДС».

Такая неопределённость с указанием стоимостных параметров может привести к неверному заполнению заявки и недопуску участника к закупке. Чтобы у Участника не было сомнений, что заявку не отклонят, Участник вынужден указать в заявке итоговую стоимость ниже 3 930 416 рублей 67 копеек, что ведет к ограничению участия в закупке.

4) Ограничение доступа к настройкам навигационного оборудования АвтоГРАФ-SL для подключения датчиков уровня топлива.

Согласно п.2. Спецификации (Приложение № 1 к извещению):

«2. Подключение датчиков уровня топлива к навигационным терминалам АвтоГРАФ-SL и их опломбировка производится Поставщиком.»

Однако, чтобы подключить датчик уровня топлива к навигационному терминалу АвтоГРАФ-SL, необходимо иметь пароль доступа к настройкам терминала. Иначе невозможно выполнить работы.

Но, исходя из закупочной документации, у Заказчика нет обязательств по предоставлению Участнику паролей от навигационного оборудования.

Кроме того, если техническое обслуживание навигационного оборудования Заказчика ведет сторонняя организация, то она может и не предоставить пароли доступа. В таком случае, непонятно, каким образом Участник сможет принудить стороннюю организацию предоставить доступ к навигационному оборудованию?

Тем самым, Заказчик фактически вынуждает Участника всецело зависеть от решения сторонней организации по поводу передачи паролей для доступа к терминалам, и, возможно, соглашаться на дополнительные условия. То есть, в случае отказа сторонней организации передать пароли Участник не сможет завершить работы. Тем самым, Участник не сможет подписать акты выполненных работ и исполнить свои обязательства.

5) Риск, связанный с «законным» отказом Заказчика оплатить поставленное оборудование и выполненные работы.

С одной стороны, согласно п. 2.2.1. Проекта договора Заказчик обязан *«Принять Товар в соответствии с Заявкой и **оплатить Товар** согласно условиям настоящего договора, при отсутствии замечаний к качеству, количеству и ассортименту Товара.»*

Но с другой стороны, согласно п.15.1 Проекта договора: *«Настоящий договор действует с момента подписания договора до «25» декабря 2020 г. включительно. Окончание срока действия договора влечет **прекращение обязательств сторон по настоящему договору (п.3 ст.425 ГКРФ).**»*

То есть Заказчик ссылается в Проекте договора на статью ГК РФ, которая позволяет прекратить ему свои обязательства по контракту после 25 декабря 2020 года, в том числе, обязанность по оплате.

Например, в соответствии с п.4.3. Проекта договора: *«4.3. Оплата поставленного Товара осуществляется Покупателем путем перечисления денежных средств на расчетный счет Поставщика в следующем порядке:
- предоплата 30 % от стоимости товара, указанного в заявке Покупателя;
- 70 % от стоимости товара, указанного в заявке Покупателя на поставку товара, в течение 60 (шестидесяти) календарных дней с момента поставки Товара на склад Покупателя.»*

Следовательно, если Участник отгрузит товар менее чем за 60 дней до 25 декабря 2020 года, то п.4.3 Проекта договора позволяет Заказчику уклоняться от оплаты 70% стоимости товара.

Вышеизложенное позволяет считать проект договора кабальным для Участника.

Таким образом, в закупочной документации Заказчика присутствует непрозрачность в описании объекта закупки и объемов выполняемых работ.

На основании изложенного, прошу:

1. Признать жалобу ООО НТП «Навигационные Интеллектуальные Системы» при проведении запроса котировок в электронной форме №32009129950 «Поставка, монтаж, тарировку баков, подключение к навигационному оборудованию АвтоГРАФ-SL и программному обеспечению «Агросигнал» датчиков уровня топлива» ГУСП МТС «Центральная» РБ обоснованной.
2. Выдать обязательное к исполнению предписание, направленное на устранение выявленных нарушений, в том числе, в закупочной документации, в соответствии с принятым решением.

Приложение:

1. Извещение по закупке №32009129950
2. Проект договора.
3. Техническое задание по закупке №32009129950

Директор