

**Управление Федеральной антимонопольной службы
по г. Москве**
Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр.
1
E-mail: to77@fas.gov.ru
Телефон/факс: 8 (495) 784-75-05 (доб 077-100; 077-105)

ЗАКАЗЧИК

Наименование: Акционерное общество Акционерная
холдинговая Компания «Всероссийский научно-
исследовательский и проектно-конструкторский
институт металлургического машиностроения имени
академика Целикова»
Почтовый адрес: 109428, г.Москва, Рязанский проспект,
д 8а, стр. 12, этаж 2 офис 205
Место нахождения: 109428, г.Москва, Рязанский
проспект, д 8а, стр. 12, этаж 2 офис 205
Телефон: [REDACTED]
E-mail: [REDACTED]

Дата: 22 сентября 2022 г.

ЖАЛОБА

на положения документации запроса предложений в электронной форме, участниками
которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства:
32211699802

УЧАСТНИК РАЗМЕЩЕНИЯ ЗАКАЗА

Наименование: Общество с ограниченной ответственностью «Консалтинговая группа
«Высшие Стандарты Качества»
Юридический адрес: Россия, 115280, г. Москва, ул. Ленинская Слобода, д. 19, комн. 210
Почтовый адрес: Россия, 115280, г. Москва, ул. Ленинская Слобода, д. 19, офис 3057
Контактное лицо: [REDACTED]
Телефон: [REDACTED]
Факс: *отсутствует*
E-mail: [REDACTED]

ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ О ТОРГАХ:

Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя): Запрос предложений в
электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего
предпринимательства.
Наименование объекта закупки: Оказание услуг по оценке рыночной стоимости движимого
имущества, оценке рыночной стоимости права пользования и владения на условиях,
определенных договором аренды, в течение одного платежного периода, равного году,
объектами недвижимого имущества, оценке справедливой стоимости основных средств.
Начальная (максимальная) цена контракта: 776 666,00 руб.

Содержание и обоснование жалобы:

19 сентября 2022 г. на сайте zakupki.gov.ru, в порядке, установленном ФЗ №223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – ФЗ №223) размещено извещение о проведении Запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 32211699802.

Мы полагаем, что содержание данной документации противоречит нормам ФЗ №223 ввиду нижеследующего.

В соответствии с пп.2 п.1 статьи 3 ФЗ №223: «При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки».

Вместе с тем, вопреки требованию действующего законодательства, Заказчиком в своей документации были установлены следующие требования к участникам (пункт 3 Технического задания - Требования к Исполнителю):

3.1. Страхование ответственности исполнителя (организации) на сумму не менее 3 млрд. руб.

3.2. Наличие в штате оценщиков, со стажем работы в оценке более 5 лет и страховым полисом на сумму не менее 30 000 000 руб.:

- не менее 3 человек с квалификационным аттестатом по направлению «Оценка движимого имущества»;

- не менее 3 человек с квалификационным аттестатом по направлению «Оценка бизнеса»;

- не менее 3 человек с квалификационным аттестатом по направлению «Оценка недвижимости».

3.3. Период деятельности организации-исполнителя на рынке оценочных услуг не менее 20 лет.

3.4. Наличие в штате 3-х (включительно) и более оценщиков, обладающих международными дипломами в сфере оценки: CCIM, ASA, TEGoVA, MBA, членство RICS.

3.5. Наличие в штате оценщиков – членов экспертного Совета СРО – не менее 5 человек.

3.6. Наличие подтвержденного опыта работ (оказание услуг по оценке Объектов оценки недвижимого и движимого имущества) в 2020-2022 г. на сумму не менее 100 000 000 рублей.

Мы считаем, что установленные заказчиком данные критерии оценки заявок ограничивают круг потенциальных участников и приводит к ограничениям и не объективности выбора участников предварительного отбора, так как:

1. Страхование ответственности исполнителя (организации) на сумму не менее 3 млрд. руб. – подразумевает участие в закупке ограниченного, узкого круга участников. Мы

считаем данное требование избыточным и ограничивающие здоровую конкуренцию, так как по законодательству участнику достаточно иметь страховку с лимитом ответственности 5 000 000 р.

2. Наличие в штате оценщиков с квалификационным аттестатом по направлению «Оценка бизнеса». Мы считаем данное требование избыточным и ограничивающие здоровую конкуренцию, так как согласно технического задания, оценки подлежат только движимое и недвижимое имущество, оценка бизнеса не предполагается.
3. Период деятельности организации-исполнителя на рынке оценочных услуг не менее 20 лет - подразумевает участие в закупке ограниченного, узкого круга участников. Мы считаем данное требование избыточным и ограничивающие здоровую конкуренцию, так как оно никак не отображает квалификацию и реальный опыт участника. Организация исполнителя может быть зарегистрирована 20 лет назад, но за весь этот период исполнила только 10 договоров по оценке. Срок деятельно никак не влияет на качество оказываемых услуг и квалификацию исполнителя.
4. Наличие в штате 3-х (включительно) и более оценщиков, обладающих международными дипломами в сфере оценки: CCIM, ASA, TEGoVA, MBA, членство RICS. Мы считаем данное требование избыточным и ограничивающие здоровую конкуренцию, так как оно подразумевает участие в закупке ограниченного, узкого круга участников. К тому же не понятно для каких целей и задач необходим наличие у исполнителя данных сотрудников, так как работы указанные в техническом задании можно выполнить без привлечения сотрудников, имеющих международные дипломы.
5. Наличие в штате оценщиков – членов экспертного Совета СРО – не менее 5 человек. Мы считаем данное требование избыточным и ограничивающие здоровую конкуренцию, так как оно подразумевает участие в закупке ограниченного, узкого круга участников. К тому же не понятно для каких целей и задач необходим наличие у исполнителя данных сотрудников, так как работы указанные в техническом задании можно выполнить без привлечения сотрудников, имеющих международные дипломы.
6. Наличие подтвержденного опыта работ (оказание услуг по оценке Объектов оценки недвижимого и движимого имущества) в 2020-2022 г. на сумму не менее 100 000 000 рублей - подразумевает участие в закупке ограниченного, узкого круга участников, что исключает здоровую конкуренций. Мы считаем данное требование избыточным и ограничивающие здоровую конкуренцию. Начальная максимальная цена контракта по данной закупке составляет 776 666,00 рублей, что в 128 раз меньше, чем сумма всех исполненных контрактов необходимых для подтверждения опыта. В тоже время тот объем работ, заявленный в техническом задании, не требует такого большого опыта.

В соответствии с частью 1 статьи 1 Федерального закона № 223 – ФЗ целями регулирования Федерального закона № 223 – ФЗ являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 Закона о закупках, в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цен, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии с ч. 1 ст. 3 Федерального закона № 223 – ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: информационная открытость закупки; равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика; отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления не измеряемых требований к участникам закупки.

Согласно ч. 5 ст. 3 Федерального закона № 223 – ФЗ участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке.

Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам (ч. 6 ст. 3 Федерального закона № 223 – ФЗ).

В соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Федеральный закон «О защите конкуренции») при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе, создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в

торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Таким образом, включение Заказчиком требований к участникам, изложенных в пункте «3 Технического задания», не отвечает принципам, установленным в ч. 1 ст. 3 Федерального закона № 223 – ФЗ и нарушает запрет, установленный ч. 1 ст. 17 Федерального закона «О защите конкуренции», поскольку необоснованно ограничивает количество претендентов на участие в закупке.

С учетом вышеизложенного, просим:

- Рассмотреть настоящую жалобу по существу в порядке и сроки, установленные действующим законодательством РФ;
- Совершить все необходимые действия по устранению нарушений прав и законных интересов заявителя жалобы, привлечению виновных лиц к административной ответственности в рамках имеющихся полномочий;
- Осуществить внеплановую проверку при размещении заказа в электронной форме;
- Признать жалобу обоснованной, обязать устранить допущенные нарушения.
- Обязать организатора закупки устранить неправомерные требования в нарушение закона для участия в закупке и провести закупку в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.
- В соответствии с чч. 18, 19 ст. 18.1 «Закона о защите конкуренции» приостановить запрос предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства;
- Провести запрос предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства заново с учетом изменений, внесенных в Конкурсную документацию.

Приложения:

1. Копия документа, удостоверяющего полномочия руководителя организации (приказ, решение и пр.)

Генеральный директор
ООО «КГ «ВСК»
