



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

16.12.19 № 5/17988
На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «Центр внедрения
«СБИС» Уфа»
450071, РБ, г.Уфа,
ул.Менделеева, д.219
Email: tender@sbis.pro

Заказчик:

Муниципальное унитарное
предприятие
«Специализированное
автономное хозяйство по
уборке города» городского
округа города Уфа РБ
450059, РБ, г.Уфа, ул.Имени
города Галле, д.2
E-mail: sahtorgi@yandex.ru

Электронная площадка:

<http://utp.sberbank-ask.ru>

РЕШЕНИЕ

**по результатам рассмотрения жалобы ООО «Центр внедрения «СБИС»
Уфа» на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ,
услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О
закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»**

11.12.2019

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

Председателя Комиссии:

_____ - заместителя руководителя Управления
Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Членов Комиссии:

_____ - начальника отдела антимонопольного контроля
товарных рынков;

_____ - старшего специалиста 1 разряда отдела
естественных монополий и финансовых рынков;

при участии представителя ООО «Центр внедрения «СБИС» Уфа» -
_____ (по дов.), а также Муниципального унитарного предприятия
«Специализированное автономное хозяйство по уборке города» городского
округа города Уфа РБ – _____ (по доверенности),

0109705

(по доверенности),

рассмотрев жалобу ООО «Центр внедрения «СБИС» Уфа» от 24.11.2019 вх.№19141 на действия (бездействие) заказчика – МУП «Спецавтохозяйство по уборке города» при проведении запроса котировок в электронной форме «Поставка и установка программного продукта для автоматизации электронного документооборота» (извещения №31908510246, 31908526207).

УСТАНОВИЛА

В адрес Башкортостанского УФАС России поступила жалоба ООО «Центр внедрения «СБИС» Уфа» от 24.11.2019 вх.№19141 на действия (бездействие) заказчика – МУП «Спецавтохозяйство по уборке города» при проведении запроса котировок в электронной форме «Поставка и установка программного продукта для автоматизации электронного документооборота» (извещения №31908510246, 31908526207).

По мнению Заявителя, указание Заказчиком в документации о запросе котировок на единственный товарный знак приводит к ограничению конкуренции.

Представитель Заказчика не согласился с доводом жалобы, и представил письменное пояснение.

Комиссия, выслушав участников рассмотрения жалобы, пришла к следующим выводам.

Согласно части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть

ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

15.11.2019 Заказчиком на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» – www.zakupki.gov.ru была размещена информация о проведении запроса котировок в электронной форме «Поставка и установка программного продукта для автоматизации электронного документооборота» (извещения №31908526207).

В жалобе заявитель ссылается на нарушение при проведении закупок на поставку и установку программного продукта для автоматизации электронного документооборота (извещения №31908510246, 31908526207).

В ходе рассмотрения жалобы заказчик пояснил, что закупка №31908510246 была отменена (Решение об отмене определения поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения открытого запроса котировок в электронной форме от 15.11.2019) и объявлена новая закупка №31908526207.

На основании изложенного, комиссией Башкортостанского УФАС России рассматривается закупка №31908526207.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: информационная открытость закупки, равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках, положение о закупке это документ, который регламентирует закупочную деятельность заказчика, должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения является Положение о закупках.

В соответствии с частью 10 статьи 4 Закона о закупках в

документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

1) установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик.

Согласно п.2 приложения №4 к извещению о проведении запроса котировок в электронной форме описание предмета закупки содержит следующее:

2. Описание объекта закупки:

| | Наименование | Количество |
|--|--|------------|
| | 1С:Документооборот КОРП | 1 |
| | 1С:Предприятие 8 ПРОФ. Клиентская лицензия на 100 рабочих мест | 1 |

Примечание: указание на товарный знак (его словесное обозначение) обусловлено необходимостью обеспечения совместимости приобретаемого программного продукта с программным обеспечением уже используемым Заказчиком, а также в связи с тем, что не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

Данное примечание указывает на определенное наименование уже используемого программного продукта и безусловным утверждением, что все иные, кроме указанного программного продукта не совместимы с уже используемым продуктом.

По данному доводу комиссия отмечает следующее.

На рассмотрение жалобы заявителем был представлен каталог программных продуктов, получивших сертификат и логотип «Совместимо! Система программ 1С:Предприятие».

Отрасль: Документооборот (ЕСМ)

Список продуктов в отрасли

| Название продукта | Разработчик | Инф. письмо |
|-------------------------------------|-------------|-------------|
| Скан-Загрузка документов | ГЭНДАЛЬФ | 24266 |
| Скан-Архив.Стандарт | ГЭНДАЛЬФ | 24770 |
| ИНТАЛЕВ: Корпоративный менеджмент 7 | Инталев-256 | 26236 |

| | | |
|---|-------------------------------|--------------|
| <u>Интеграция с 1С: Документооборот для ЗБУ</u> | <u>Концепт</u> | <u>20866</u> |
| <u>ПТ: Рабочее место по документообороту</u> | <u>Программные технологии</u> | <u>23501</u> |
| <u>Программный комплекс "Спринтер"</u> | <u>Такском</u> | <u>24748</u> |
| <u>ФинДок: OCR для 1С: Документооборот</u> | <u>1С-КПД</u> | <u>24457</u> |
| <u>ЮРАЙТ: Управление юридическим подразделением</u> | <u>WiseAdvice</u> | <u>24987</u> |

На официальном сайте «1С Фирма» также указана информация о совместимости программных продуктов «1С» с иными продуктами других разработчиков (правообладателей) по разным направлениям (<https://1c.ru/rus/products/1c/predpr/compat/catalog/branch.jsp?id=663&&compatibleOnly=1>).

Согласно пояснениям заказчика 1С: Предприятие интегрировано с 13 другими типовыми конфигурациями, 2 из которых «1С: Бухгалтерия предприятия», «1С: Зарплата и управление персоналом» уже используемых МУП САХ по технологии «бесшовной» интеграции.

В то же время, в соответствии с пп. а п. 3 ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком.

В документации о закупке отсутствует указание на эквивалент. Доказательств несовместимости иных программ по документообороту с ранее установленными Заказчиком «1С: Бухгалтерия предприятия» и «1С: Зарплата и управление персоналом» в материалы жалобы не представлены.

Таким образом, Заказчиком нарушен п. 3 ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках.

Также на рассмотрении данной жалобы было установлено, что ранее данная программа «1С: Документооборот» Заказчиком не использовалась, затрат на внедрение не производилось, обучение по использованию не проводилось.

На основании вышеуказанного, довод заявителя является обоснованным.

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА

1. Признать жалобу ООО «Центр внедрения «СБИС» Уфа» от 24.11.2019 вх.№19141 на действия (бездействие) заказчика – МУП

«Спецавтохозяйство по уборке города» при проведении запроса котировок в электронной форме «Поставка и установка программного продукта для автоматизации электронного документооборота» (извещения №31908526207) обоснованной.

2. Выдать заказчику – МУП «Спецавтохозяйство по уборке города» (450059, РБ, г.Уфа, ул.Имени города Галле, д.2) предписание об аннулировании закупки (Извещение №31908526207).

Председатель комиссии

Члены комиссии:

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд.



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

16.12.19 № 5/17985
На № _____ от _____

Заявитель:
ООО «Центр внедрения
«СБИС» Уфа»
450071, РБ, г.Уфа,
ул.Менделеева, д.219
Email: tender@sbis.pro

Заказчик:
Муниципальное унитарное
предприятие
«Специализированное
автономное хозяйство по
уборке города» городского
округа города Уфа РБ
450059, РБ, г.Уфа, ул.Имени
города Галле, д.2
E-mail: sahorgi@yandex.ru

Электронная площадка:
<http://utp.sberbank-ask.ru>

ПРЕДПИСАНИЕ № ТО002/10/18/1-3046/2019

11.12.2019

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:

- заместителя руководителя Управления
Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Членов Комиссии:

_____ – начальника отдела антимонопольного контроля
товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по
Республике Башкортостан;

_____ – старшего специалиста 1 разряда отдела
естественных монополий и финансовых рынков Управления Федеральной
антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

руководствуясь пунктом 3.1 части 1 статьи 23, частью 1 статьи 39,
частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ
«О защите конкуренции», на основании своего решения от 11.12.2019 по
жалобе ООО «Центр внедрения «СБИС» Уфа» от 24.11.2019 вх.№19141 на

0169766

действия (бездействие) заказчика – МУП «Спецавтохозяйство по уборке города» при проведении запроса котировок в электронной форме «Поставка и установка программного продукта для автоматизации электронного документооборота» (извещения №31908526207),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов - Муниципальное унитарное предприятие «Специализированное автономное хозяйство по уборке города» городского округа города Уфа РБ прекратить нарушения п. 3 ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках путем аннулирования запроса котировок в электронной форме «Поставка и установка программного продукта для автоматизации электронного документооборота» (извещения №31908526207).

2. Организатору торгов - Муниципальное унитарное предприятие «Специализированное автономное хозяйство по уборке города» городского округа города Уфа РБ исполнить предписание в семидневный срок с момента его получения.

3. Организатору торгов - Муниципальное унитарное предприятие «Специализированное автономное хозяйство по уборке города» городского округа города Уфа РБ в срок не позднее пяти рабочих дней, с момента исполнения данного предписания представить в Башкортостанское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Председатель комиссии

Члены комиссии