



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

13.07.2020 № 5/9433

На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ № ТО002/10/18.1-1865/2020

Заявитель:

ООО «Первая Сервисная
Компания»
450000, г. Уфа,
ул.Владивостокская, д.1А, оф.301
karavaev_dv@mail.ru

Заказчик:

АО «Башкиравтодор»
450078, г. Уфа, ул. Кирова, д.128А
zakup@avtodor.rbinform.ru

08.07.2020

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:

Саляхутдинова Р.Ф. – заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Члены Комиссии:

Гирфанов А.М. – начальник отдела естественных монополий и финансовых рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Абдурахманов М.Ф. – ведущий специалист-эксперт отдела естественных монополий и финансовых рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

рассмотрев жалобу вх. №11882 от 26.06.2020 ООО «Первая Сервисная Компания» на неправомерные действия АО «Башкиравтодор», Запрос предложений на право заключения договора поставки мобильных терминалов ГЛОНАСС для нужд филиалов АО «Башкиравтодор», извещение №32009216731, размещенное на сайте zakupki.gov.ru.

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции, Закон № 135-ФЗ),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба вх. №11882 от 26.06.2020 ООО «Первая

0186383

Сервисная Компания» на неправомерные действия АО «Башкиравтодор», Запрос предложений на право заключения договора поставки мобильных терминалов ГЛОНАСС для нужд филиалов АО «Башкиравтодор», извещение №32009216731, размещенное на сайте zakurki.gov.ru.

Заявитель жалуется на действия заказчика, противоречащие действующему законодательству.

Из жалобы заявителя следует, что заказчик:

- не указал в закупочной документации срок оплаты товара;
- не указал в закупочной документации срок поставки товара;
- не указал в закупочной документации ГОСТ 33472-2015.

Заказчик с доводами, изложенными в жалобе не согласен, представил письменное возражение.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в заседании, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ.

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц установлены Законом о закупках, целями регулирования которого являются: обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц (заказчиков) в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке

товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

05.06.2020 в ЕИС (www.zakupki.gov.ru) размещено извещение № 32009216731 и документация о проведении закупки на право заключения договора поставки мобильных терминалов ГЛОНАСС для нужд филиалов АО «Башкиравтодор».

ООО «Первая Сервисная Компания» заявку на участие в закупки подавало.

По доводам, изложенным в жалобе заявителя, Комиссия сообщает следующее.

В соответствии с пунктом 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть установлены требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Во исполнение требований указанных норм, заказчиком разработана и утверждена закупочная документация, в которой утвержден состав сведений и документов, подлежащих представлению участниками закупки в составе своих заявок.

Комиссия отмечает, что при установлении требований к документации о закупке заказчик исходит из своих потребностей, которые являются одним из определяющих факторов.

В течение срока действия договора у Заказчика может возникнуть изменение потребности в количестве приобретаемого товара, указанного в договоре.

В этой связи, подавая заявку на участие в закупке, предполагается, что участник изучил закупочную документацию, проект договора, техническое задание и готов к имеющимся рискам, присущим предпринимательской деятельности.

Участник участвует в вышеуказанной закупке на условиях, установленных извещением, документацией о закупке, регламентом ЭТП и Положением о закупке.

Принцип равноправия в силу пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках предполагает недопустимость предъявления различных требований к участникам закупки, находящихся в одинаковом положении.

Условие о выборке товара, указанное в документации, не свидетельствует о нарушении равноправия среди участников, справедливости, о наличии дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Таким образом, довод заявителя является необоснованным.

По доводу заявителя о том, что заказчик не установил срок поставки, а также в проекте договора отсутствует указание на сроки направления первой заявки, Комиссия отмечает следующее.

В соответствии с пунктом 4 части 10 статьи 4 Закона о закупках установлено, что в документации о конкурентной закупке должны быть указаны место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги.

Сведения указания на сроки направления первой заявки законом не предусмотрено.

В п. 2.1, 2.2 проекта договора, а также в п.3 ТЗ указан срок поставки: поставщик обязуется отгрузить товар в течение 10 календарных дней с момента получения 100% предоплаты по письменной заявке заказчика.

Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках указано, что заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке.

В пункте 10.3 извещения предусмотрено условие о праве участника закупки, с которым заключается договор, при получении проекта договора в срок, предусмотренный для заключения договора, при обнаружении в его тексте неточности, технических ошибок, опечаток, несоответствия условиям, которые были предложены в заявке этого участника закупки, оформить протокол разногласий и направить заказчику для рассмотрения и подписания.

Таким образом, данный довод заявителя является необоснованным.

Предметом данной закупки является поставка мобильных терминалов ГЛОНАСС.

Техническим заданием и проектом договора предусмотрены технические характеристики к поставляемому товару.

Техническим регламентом таможенного союза «О безопасности колесных транспортных средств» (ТР ТС 018/2018) установлено, что компоненты транспортных средств допускаются на рынке при их соответствии техническому регламенту, что подтверждается документами, удостоверяющими соответствие компонентов транспортных средств технического регламента.

Пунктом 2.8 проекта договора установлено условие, что поставщик при передаче товара передает заказчику относящиеся к товару документы (паспорт, сертификат соответствия на товар и другие документы) на каждую поставляемую партию товара.

Кроме того, Комиссия отмечает, что заявителем заявка на участие в вышеуказанной закупке подавалась.

Согласно Протоколу от 30.06.2020 девять участников принимало участие в закупке, в том числе заявка ООО «ПСК» под номером 1274.

Таким образом, заявитель конклюдентно согласился (пункт 1 статьи 8 ГК РФ) на все условия документации в момент подачи им заявки на участие в закупке.

При этом границы антимонопольного контроля торгов оканчиваются при достижении баланса частных и публичных интересов, на необходимость соблюдения которого указал Конституционный Суд Российской Федерации в постановлении от 29.03.2011 № 2-П, а также стабильности публичных

правоотношений. В то же самое время «баланс» означает равновесие и равноправие сторон в публичных правоотношениях, а не смещение вектора административной защиты в сторону одного из участников таких отношений без достаточных к тому оснований.

Обратное будет противоречить не только балансу частных и публичных интересов, но и принципам добросовестной реализации и защиты своих гражданских прав (пункт 3 статьи 1 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ), недопустимости извлечения преимуществ из своего незаконного или недобросовестного поведения (пункт 4 статьи 1 ГК РФ) и злоупотребления правом (пункт 1 статьи 10 ГК РФ).

Таким образом, довод заявителя является необоснованным.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании изложенного и в соответствии с положениями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу вх. №11882 от 26.06.2020 ООО «Первая Сервисная Компания» на неправомерные действия АО «Башкиравтодор», Запрос предложений на право заключения договора поставки мобильных терминалов ГЛОНАСС для нужд филиалов АО «Башкиравтодор», извещение №32009216731, размещенное на сайте zakupki.gov.ru необоснованной.

Председатель комиссии
Члены комиссии



Р.Ф. Саляхутдинова
А.М. Гифарнов
М.Ф. Абдурахманов

Примечание: В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции решение и предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня принятия решения