

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области**

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25
e-mail: to33@fas.gov.ru

**Р Е Ш Е Н И Е
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/67-1194/2020**

24 декабря 2020 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 24.12.2020

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

.....
на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «ТИАфарм» на действия комиссии при проведении электронного аукциона на закупку расходного материала (шприцы) для нужд ГБУЗВО "Меленковская ЦРБ" (№ закупки 0128200000120007048), в открытом заседании в присутствии

Заявитель, надлежащим образом уведомленный о времени и месте рассмотрения дела, явку своего представителя не обеспечил.

23.12.2020 в соответствии с пунктом 3.32 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией объявлен перерыв до 24.12.2020.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/67-1194/2020 Комиссия

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «ТИАфарм» (далее – заявитель) на действия комиссии при проведении электронного аукциона на закупку расходного материала (шприцы) для нужд ГБУЗВО "Меленковская ЦРБ" (№ закупки 0128200000120007048).

По мнению заявителя, аукционная комиссия необоснованно отказала в доступе к участию в указанном электронном аукционе заявке ООО «ТИАфарм» (заявка №6) по следующему основанию: п. 2. ч. 4 ст. 67 - несоответствие информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе: Приложение №2 к информационной карте, п.13.2 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, п.2 ч.4 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" – в заявке участника

несоответствие информации требованиям документации об электронном аукционе (**по позиции 6 показатели товара не соответствуют (объем)**).

В подтверждение своей позиции, заявитель приводит следующие доводы.

Приложение №2 к информационной карте устанавливает требования к поставляемому товару, в том числе к объему поставляемого товара, а именно позиция 6:

«Характеристики по КТРУ: Объем > 1 и < 2 (Кубический сантиметр; ^миллилитр). Характеристики необходимые Заказчику: ****1А инсулин 11-100 вместимостью 1 см³ (мл)».

Заказчику был сделан запрос о разъяснении положений аукционной документации по данной позиции, в частности, предоставить разъяснение по возможности поставки шприца инсулинового с убираемой иглой объёмом 1 мл.

На данный запрос Заказчиком был дан ответ, что в приложении №2 к информационной карте по позиции №6 установлены следующие характеристики по КТРУ: объем >1 и <2 (Кубический сантиметр; ^миллилитр), то есть 1 мл входит в данный диапазон. Также прописаны необходимые дополнительные характеристики: 1А инсулин 11-100 вместимостью 1 см³ (мл).

Таким образом, Заказчиком выражено согласие на поставку шприца 1 мл.

В свою очередь ООО «ТИАФАРМ» в соответствии с ответом Заказчика и требованиями аукционной документации в спорной позиции был указан шприц объемом 1 мл.

Следовательно, участником закупки в составе заявки указаны конкретные показатели товара в соответствии с ч. 3 ст. 66 Федерального закона №44 о контрактной системе в сфере закупок.

На основании вышеизложенного заявитель просит признать жалобу обоснованной, признать незаконными действия аукционной комиссии по отклонению заявки и обязать допустить заявителя к участию в закупке.

По существу жалобы представитель уполномоченного органа поясняет следующее.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 14.11.2020 № 0128200000120007048 отказано в допуске участнику с порядковым номером №6 в соответствии с п. 2. ч. 4 ст. 67 - несоответствие информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе: Приложение №2 к информационной карте, п.13.2 3 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, п.2 ч.4 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" – в заявке участника несоответствие информации требованиям документации об электронном аукционе (**по позиции 6 показатели товара не соответствуют (объем)**).

Заказчиком в Приложении №2 к информационной карте по позиции 6 установлена величина общего объёма: > 1 и ≤ 2 (Кубический сантиметр; ^миллилитр).

Для упрощения и сокращения текста, заказчиком указан символ, который символизирует определённые математические действия с указанными цифрами. То есть, больше 1 (единицы) и меньше (или равно) 2 (двум), следовательно, необходимо указать конкретный показатель в указанном диапазоне.

Заявитель жалобы указал конкретный показатель – **Объем 1 (миллилитр)**, но не в заданном диапазоне, что не соответствует требованиям документации об электронном аукционе.

В связи с этим, аукционная комиссия, действуя в пределах своих полномочий в рамках статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, а именно, проверяя первые части заявок на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе, правомерно отказала заявителю жалобы в допуске к участию в электронном аукционе.

На основании изложенного, уполномоченный орган просит признать жалобу необоснованной.

В своих письменных пояснениях по существу жалобы Заказчик сообщил следующее.

При описании объекта закупки «Шприц инсулиновый/убираемая игла» использованы все обязательные характеристики по КТРУ, также в приложении №2 к информационной карте по

позиции №6 прописаны необходимые дополнительные характеристики: **1А инсулин U-100 вместимостью 1 см³ (мл).**

В связи с большой обработкой заявок и подготовкой документации на торги, допущена техническая ошибка при определении кода из КТРУ.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

30.11.2020 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок были размещены извещение о проведении электронного аукциона № 0128200000120007048 и документация об электронном аукционе на право заключить гражданско-правовой договор бюджетного учреждения на закупку расходного материала (шприцы) для нужд ГБУЗ ВО "Меленковская ЦРБ".

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 371 362,50 рублей.

В силу части 1 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

В силу части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 настоящей статьи, должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Аналогичные требования установлены заказчиком в пунктах 13.2, 16.4 документации об электронном аукционе.

В Приложении № 2 к документации об электронном аукционе в разделе «Технические, качественные характеристики (функциональные характеристики, упаковка) товара» по позиции б «Шприц инсулиновый/убираемая игла» заказчиком указано:

*«Характеристики по КТРУ: Объем > 1 и ≤ 2 (Кубический сантиметр; ^миллилитр). Характеристики необходимые Заказчику: ****1А инсулин U-100 вместимостью 1 см3 (мл)».*

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 14.11.2020 № 0128200000120007048 отказано в допуске участнику с порядковым номером №6 в соответствии с п. 2. ч. 4 ст. 67 - несоответствие информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе: Приложение №2 к информационной карте, п.13.2 3 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, п.2 ч.4 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" – в заявке участника несоответствие информации требованиям документации об электронном аукционе (**по позиции 6 показатели товара не соответствуют (объем)**).

Проанализировав первую часть заявки заявителя, инструкцию и требования, установленные заказчиком в аукционной документации, Комиссия пришла к следующему выводу.

В заявке ООО «ГИАФарм» по данным характеристикам позиции 6 указано следующее:

«Характеристики по КТРУ: Объем 1 (миллилитр).

Характеристики необходимые Заказчику: 1А инсулин U-100 вместимостью 1 (мл)».

Таким образом, в заявке ООО «ГИАФарм» указан показатель не в заданном диапазоне, что не соответствует требованиям документации об электронном аукционе.

Следовательно, аукционная комиссия, действуя в пределах своих полномочий в рамках статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, а именно проверяя первые части заявок на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе, правомерно отказала заявителю в допуске к участию в электронном аукционе, по основаниям указанным в протоколе рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе.

Вместе с тем, по результатам проведения внеплановой проверки Комиссия Владимирского УФАС России установила следующее.

На основании пунктов 1,2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию, в том числе наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги; требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок описание объекта закупки должно носить объективный характер. Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами, в том числе: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и

расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В силу части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В силу части 3 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок, не допускается включение в документацию о закупке (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом.

Изучив аукционную документацию на закупку расходного материала (шприцы) для нужд ГБУЗВО "Меленковская ЦРБ" (№ закупки 0128200000120007048) Комиссией Владимирского УФАС установлено следующее.

В Приложении № 2 к документации об электронном аукционе в разделе «Технические, качественные характеристики (функциональные характеристики, упаковка) товара» по позиции б «Шприц инсулиновый/убираемая игла» заказчиком указано:

*«Характеристики по КТРУ: Объем > 1 и ≤ 2 (Кубический сантиметр;^миллилитр). Характеристики необходимые Заказчику:****1А инсулин U-100 вместимостью 1 см3 (мл)».*

Из документации электронного аукциона следует, что участникам данной закупки в своей заявке необходимо указывать конкретный показатель объема, входящие в диапазон «**больше 1 и меньше либо равно 2**», однако, это противоречит указанным заказчиком дополнительным характеристикам, а именно требованию к поставке шприцов **вместимостью 1 см3 (мл)**.

Из совокупности вышеуказанных норм Закона о контрактной системе в сфере закупок и положений аукционной документации (техническое задание), контрольный орган в сфере закупок приходит к выводу о том, что документация рассматриваемого электронного аукциона не позволяет объективно сформировать заявку на участие, что повлекло за собой отклонение заявки заявителя и ввело потенциальных участников в заблуждение.

С учетом изложенного, рассматриваемая аукционная документация требует внесения соответствующих изменений в целях устранения нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок и приведения требований заказчика в соответствие с положениями частей 1, 2 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

Указанные действия заказчика содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ГИАфарм» на действия комиссии при проведении электронного аукциона на закупку расходного материала (шприцы) для нужд ГБУЗВО "Меленковская ЦРБ" (№ закупки 0128200000120007048) необоснованной.

2. Признать заказчика – ГБУЗ ВО «Меленковская центральная районная больница» нарушившим требования частей 1,2 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

3. Выдать заказчику, аукционной комиссии, оператору электронной торговой площадки предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

4. Передать материалы настоящего дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок уполномоченному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении виновных лиц.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.