

Исх. № 1-24.08.2022

дата: 24.08.2022 года

В Управление Федеральной антимонопольной
службы по городу Москва
адрес: 107078, город Москва, Мясницкий проезд,
дом 4, строение 1

От кого: Общество с ограниченной ответственностью
«НОВА СПБ»

г. Санкт-Петербург, ул. Савушкина, дом 83,
корпус 3, Литер А, пом. 2-Н(13 1), офис 236
контактное лицо: генеральный директор
Яковлева Анастасия Александровна

Жалоба на действия (бездействия) Заказчика (уполномоченного учреждения)

1. **Заказчик:** Федеральное государственное учреждение «Федеральный научный центр Научно-исследовательский институт системных исследований Российской академии наук» (ФГУ ФНЦ НИИСИ РАН), место нахождения – 117218 город Москва, Нахимовский проспект, дом 36, корп. 1, почтовый адрес – 117218 г. Москва, Нахимовский проспект, дом 36, корпус 1, адрес электронной почты _____ номер контактного телефона _____

2. **Заявитель:** Общество с ограниченной ответственностью «НОВА СПБ»,
адрес: 197374, Россия, г. Санкт Петербург, ул. Савушкина, дом 83,
корпус 3, литер А, пом. 2-Н(13 1), офис 236, контактное лицо: генеральный директор Яковлева Анастасия Александровна

3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке _____

4. Номер извещения: 32211603305

5. Дата опубликования извещения: 05 августа 2022 года

6. Дата опубликования изменений: 15 августа 2022 года в 16 часов 52 минуты

7. Наименование закупки: Поставка атомно-силового микроскопа ezAFM

8. Цена договора: 5 221 491 рублей 67 копеек

По мнению заявителя, действия Заказчика необоснованному отклонению заявки ООО «НОВА СПБ» и осуществлению неконкурентного способа закупки нарушает положения Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), а также положения Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно:

Первый довод относится к необоснованному отклонению Заявителя от участия в редукционе в электронной форме на поставку атомно-силового микроскопа ezAFM:

Согласно Протокола № 322116033305-1 рассмотрения заявок на участие в редукционе в электронной форме от 24 августа 2022 года заявка, поданная Заявителем – ООО «НОВА СПБ» была отклонена в соответствии с пунктом 5.1.4. части 5 раздела II «Инструкции участникам редукциона в электронной форме» - 5.1.4.1. «предоставление документов, несоответствующим требованиям, установленным в документации о проведении редукциона».

Так, по мнению комиссии, предоставленная в составе заявки Участника закупки – ООО «НОВА СПБ» банковская гарантия, не соответствует требованиям документации о проведении редукциона в электронной форме – в пункте 7 указан срок не более чем 10(десять) рабочих дней, в то время как по условиям Документации о проведении редукциона в электронной форме установлено требование о данном сроке – равном 5(пяти) рабочим дням.

Согласно части 25 статьи 3.2 Закона о закупках, заказчик вправе предусмотреть в Положении о закупке требование обеспечения заявок **на участие в конкурентных закупках**, в том числе порядок, срок и случаи возврата такого обеспечения. В извещении об осуществлении закупочной процедуры, документации должны быть указаны размер такого обеспечения и иные требования к нему, в том числе условия банковской гарантии (если такой способ обеспечения заявок на участие в закупках предусмотрен Положением о закупке заказчика в соответствии с ФЗ № 223).

Вместе с тем, Закон о закупках не регламентирует требования к обеспечению заявок на участие в неконкурентных способах закупки, к которым Заказчик относит редукцион в электронной форме.

В случае если законодательством Российской Федерации установлены отдельные требования к срокам проведения закупочных процедур, размерам и форме обеспечения заявок на участие и обеспечения исполнения договоров, к участникам закупок и предоставляемым ими документам, и другие требования к порядку проведения закупок в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ, противоречащие указанным в Положении о закупке, то Заказчиком применяются нормы законодательства Российской Федерации, которые не содержат обеспечение заявок на участие в неконкурентной закупке.

Таким образом, можно сделать вывод, что Заказчиком необоснованно включено требование об обеспечении заявок и требование к содержанию банковской гарантии.

Более того срок, указанный в банковской гарантии, предоставленной Заявителем – ООО «НОВА СПб»: «не более 10 (десяти) рабочих дней» не является столь существенным отклонением от требований, установленных Документацией о редукцион в электронной форме.

Второй довод относится к Документации о проведении редукциона в электронной форме на поставку атомно-силового микроскопа ezAFM:

Согласно части 10 статьи 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Закона № 135-ФЗ, с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в том числе в случае: **неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения (пункт 3).**

Часть 2 статьи 2 Закона о закупках регламентирует, что положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Положение о закупке ФГУ ФНЦ НИИСИ РАН НЕ СООТВЕТСТВУЕТ типовому Положению о закупке товаров, работ, услуг для нужд бюджетных учреждений, автономных учреждений, унитарных предприятий, подведомственных Министерству науки и высшего образования Российской Федерации:

На момент осуществления закупки в Единой информационной системе при просмотре действующей редакции Положения о закупке ФГУ ФНЦ НИИСИ РАН имеется запись: *Истек срок изменения положения о закупке в соответствии с размещенным 18.08.2022 14:46 (МСК) типовым положением о закупке № 1180001341.*

Действительно, размещенная 29 июня 2021 года в ЕИС 11 (действующая) редакция Положения о закупке ФГУ ФНЦ НИИСИ РАН содержит Раздел 1 главы IV «Условия применения и порядок проведения редукциона в электронной форме» (страница 176-187), что относится к неконкурентным способам закупки.

Однако необходимо учитывать, что типовое Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд бюджетных учреждений, автономных учреждений, унитарных предприятий, подведомственных Министерству науки и высшего образования Российской Федерации, которому должно

соответствовать Положения о закупке ФГУ ФНЦ НИИСИ РАН, не содержит такой формы неконкурентной закупки, как редукцион. При этом согласно данным из ЕИС: «Срок изменения или утверждения положения о закупке на основании типового положения – 15.04.2022 года». При этом данное типовое Положение о закупке товаров, работ и услуг содержит исчерпывающий перечень способов закупки и условий их применения, среди которых отсутствует такой способ закупки как редукцион.

Согласно статьи 2 Закона о закупках:

часть 2.1.: Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции и полномочия учредителя бюджетного учреждения, автономного учреждения, федеральный орган исполнительной власти либо организация, осуществляющие от имени Российской Федерации полномочия собственника имущества унитарного предприятия, вправе утвердить типовое положение о закупке, а также определить бюджетные учреждения, автономные учреждения, государственные унитарные предприятия, для которых применение такого типового положения о закупке является обязательным при утверждении ими положения о закупке или внесении в него изменений. Орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, осуществляющие функции и полномочия учредителя бюджетного учреждения субъекта Российской Федерации, автономного учреждения субъекта Российской Федерации, муниципального бюджетного учреждения, муниципального автономного учреждения, осуществляющие полномочия собственника имущества государственного унитарного предприятия субъекта Российской Федерации, муниципального унитарного предприятия, либо иной уполномоченный высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией орган вправе утвердить типовое положение о закупке, а также определить соответственно бюджетные учреждения субъекта Российской Федерации, муниципальные бюджетные учреждения, автономные учреждения субъекта Российской Федерации, муниципальные автономные учреждения, государственные унитарные предприятия субъекта Российской Федерации, муниципальные унитарные предприятия, для которых применение такого типового положения о закупке является обязательным при утверждении ими положения о закупке или внесении в него изменений.

часть 2.2.: В типовом положении о закупке определяется в том числе дата, до наступления которой соответствующие бюджетные учреждения, автономные учреждения, унитарные предприятия обязаны внести изменения в положение о закупке либо утвердить новое положение о закупке в соответствии с этим типовым положением.

часть 2.3.: Типовое положение о закупке должно содержать не подлежащие изменению при разработке и утверждении соответствующими бюджетными учреждениями, автономными учреждениями, унитарными предприятиями положения о закупке следующие сведения:

- 1) порядок подготовки и (или) осуществления закупки;
- 2) способы закупок и условия их применения;
- 3) срок заключения по результатам конкурентной закупки договора, установленный в соответствии с настоящим Федеральным законом.

В связи с этим, по мнению Заявителя, был выбран способ проведения закупки, который противоречит типовому Положению (в том виде, в котором оно должно было быть на момент проведения) и тем самым ограничивает конкуренцию, так как Заказчик при данной форме неконкурентной закупки – редукционе, составляет описание предмета закупки без соблюдения требований части 6.1 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ.

Более того, Заказчиком в документации приведено противоречивое описание объекта закупки:

Отдельно необходимо отметить, что Документация о редукционе (в том числе и информация, размещенная в ЕИС) содержит в себе противоречия в описании предмета закупки.

В Документации о редукционе в разделе IV «Техническое задание» (стр. 33 Документации) указан код ОКПД2: **26.51.61.110**, декларирующий предмет закупки как «Микроскопы (кроме микроскопов оптических)». Аналогичная информация о товаре (классификация по ОКПД 2) содержится в извещении 32211603305, размещенном в ЕИС: **26.51.61.110**.

В то же время в Разделе III «Информационная карта» (стр. 13 Документации) этот же предмет закупки декларируется иной классификацией по ОКПД2: **26.11.12.000**: «Магнетроны, клистроны, приборы СВЧ и прочие электронные вакуумные или газонаполненные трубки».

Налицо противоречие, которое возможно трактовать, как попытку намеренно ввести в заблуждение потенциального Участника закупки, что противоречит действующему законодательству.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона №135-ФЗ, при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции. В соответствии с частью 3 статьи 17 названного закона запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы, в частности: на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, **также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.**

Исходя из части 17 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции» № 135-ФЗ при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, **комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.**

На основании изложенного, руководствуясь вышеприведенным действующим законодательством Российской Федерации,-

ПРОСИМ:

1. Рассмотреть доводы жалобы по существу.
2. Отменить проведение закупки по извещению №32211603305 от 05 августа 2022 г. с изменениями от 15 августа 2022 г.
3. В случае выявления нарушений – выдать заказчику предписание об устранении нарушений (в том числе не допускать необоснованный выбор способа закупки «у единственного поставщика» при осуществлении закупок).

Приложение:

1. Копия протокола о назначении на должность генерального директора ООО «НОВА СПБ», свидетельства о регистрации Общества в налоговом органе;
2. Копия (распечатка) извещения № 32211603305.

Генеральный директор ООО «НОВА СПБ»

/А.А. Яковлева/