

Управление Федеральной антимонопольной
службы по г. Москве

Заявитель: ООО «Силтэк»

Заказчик: ПАО «Россети Центр»
119017, г. Москва, ул. Ордынка М, д.15

Наименование электронной площадки: ЭТП
Российского аукционного дома (РАД)
Адрес электронной площадки:
www.tender.lot-online.ru

ЖАЛОБА на действия заказчика

1. Заявитель
ООО «Силтэк»

2. Заказчик и Организатор:
ПАО «Россети Центр»

3. Сведения о размещаемом заказе
Номер процедуры: 32312972122 (YAREN23068MP)
Наименование процедуры: запрос предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения Договора на поставку пломбирочных материалов для нужд ПАО "Россети Центр" (филиала "Ярэнерго")

Дата опубликования извещения о проведении открытого аукциона в электронной форме: Извещение о проведении запроса предложений было разработано Организатором, утверждено протоколом заседания Закупочной комиссии от 17.11.2023 № 0370-ЯР-23, опубликовано **17.11.2023** на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru, на сайте Электронной торговой площадки Российского аукционного дома (РАД) www.tender.lot-online.ru (далее ЭТП); № 32312972122, на сайте ПАО «Россети Центр» www.mrsk-1.ru <http://www.mrsk-ср.ru> в разделе «Закупки».

4. Обжалуемые действия Заказчика с указанием норм действующего законодательства, которые, по мнению Заявителя, нарушены:

Наличие в действиях Заказчика признаков нарушения норм Федерального закона РФ от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

5. Доводы жалобы:

17.11.2023 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru, на сайте Электронной торговой площадки Российского аукционного дома (РАД) www.tender.lot-online.ru (далее ЕЭТП); № 32312972122 на сайте ПАО «Россети Центр» www.mrsk-1.ru <http://www.mrsk-cp.ru> в разделе «Закупки» было размещено извещение о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения Договора на поставку пломбировочных материалов для нужд ПАО "Россети Центр" (филиала "Ярэнерго").

765 944,00 (семьсот шестьдесят пять тысяч девятьсот сорок четыре) рубля 00 копеек РФ, без учета НДС; НДС составляет **153 188,80** (сто пятьдесят три тысячи сто восемьдесят восемь) рублей 00 копеек РФ; **919 132,80** (девятьсот девятнадцать тысяч сто тридцать два) рубля 00 копеек РФ, с учетом НДС

Заказчик ПАО «Россети Центр»,

Дата начала срока подачи заявок на участие - **17 ноября 2023 года**

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие - **27 ноября 2023 года 12:00 (время московское)**

Рассмотрение первых частей заявок 20 дек. 2023

Рассмотрение вторых частей заявок 21 дек. 2023

Место, дата подведения итогов закупки: Электронной торговой площадки Российского аукционного дома (РАД) www.tender.lot-online.ru (далее ЕЭТП), **21 декабря 2023 года.**

Ссылка на закупку <https://tender.lot-online.ru/etp/app/OfferCard/page?OfferCard.offerUUID=Scorebo19718u80000onn2ejadanip79o>

21.12.2023 года на электронной площадке опубликован Протокол очного заседания закупочной комиссии по рассмотрению заявок участников и подведению итогов закупочной процедуры №0370-ЯР-23-1, из которого следует, что к установленному закупочной документацией сроку окончания подачи заявок поступило 3 заявки от участников.

Все заявки были отклонены заявки ввиду выявленных несоответствий требованиям, установленным в техническом задании.

Предложение ООО «Силтэк» под номером 216266 признано не соответствующим условиям запроса предложений в части несоответствия требованиям технического задания – пункт 8.1.1. части II документации о закупке и пункту 3.5.8 закупочной документации:

Техническое задание	Техническое предложение участника №216266
П.4.7 Конструкция КПП должна иметь индикацию термического воздействия для исключения возможности изъятия якорной вставки из тела пломбы без видимых следов путем нагрева;	в описании пломбы на официальном сайте производителя ГК «Силтэк» отсутствует информация о наличии индикации термического воздействия в предлагаемом номерном пломбировочном (сигнальном) устройстве "Силтэк-М" (источник - сайт производителя https://www.siltech.ru/catalog/primenyaemye-s-provolokoy/siltekm/)

ООО «Силтэк» не согласно с выводами комиссии по следующим основаниям:

1. В предложении ООО «Силтэк» в отношении предмета закупки в табличной части в п. 1 в описании номерного пломбировочного (сигнального) устройства «Силтэк-М», далее ПУ «Силтэк-М» было указано, что конструкция пломбировочного устройства имеет индикацию термического воздействия для исключения изъятия якорной вставки из тела пломбы без видимых следов путем нагрева. Данная техническая информация полностью соответствует п. 4.7. Технического задания.

2. Номерное пломбировочное (сигнальное) устройство "Силтэк-М" соответствует ГОСТ 31282-2021 «Устройства пломбировочные. Классификация», что подтверждается сертификатом соответствия РСК RU.OC04.001152.

В ГОСТ 31282-2021 указываются термины с соответствующими определениями, а именно в п. 3.15 «пломба индикаторная – это пломбировочное устройство (далее ПУ), обеспечивающее индикацию фактов несанкционированного доступа к объекту пломбирования путем идентификации его целостности...». В п.3.1 указано, что «вскрытие пломбировочного устройства манипуляциями – нештатное размыкание ПУ без оставления видимых следов или с их маскировкой с целью повторной установки ПУ на объект пломбирования.» Как видно, в терминологии стандарта не конкретизируются виды криминального воздействия и не указывается, что конкретному виду воздействия должен быть конкретный индикатор этого воздействия на самом ПУ. И это логично, так как злоумышленник не будет выбирать удобный для выявления контролером электросетевой компании и судебным экспертом метод криминального воздействия, а может использовать любой метод криминального воздействия.

Именно об этом, основной функции ПУ «Силтэк-М», как и любого ПУ, являющегося носителем криминалистически значимой информации, выраженной в устойчивой совокупности двух групп признаков: целостности и подлинности, определяемых при любом виде манипуляций (криминального воздействия) указывается на <https://www.siltech.ru/catalog/primenyaemye-s-provolokoy/siltekm/>: «В замкнутом состоянии фиксирующая вставка находится вровень с верхней кромкой корпуса, что делает видимыми любые манипуляции».

В ТУ 22.29.29-023-38993417-2018 по которым выпускается ПУ «Силтэк-М» и в инструкции по эксплуатации <https://www.siltech.ru/catalog/primenyaemye-s-provolokoy/siltekm/> (pdf файл) См Рис.1 для удобства эксплуатации заказчиками, в т.ч. электросетевыми компаниями, указаны наиболее возможные признаки несанкционированного воздействия на пластиковые ПУ, в т.ч. и при контроле «Силтэк-М»: «Убедитесь в соответствии элементов маркировки, конструкции и дизайна ПУ образцу, а также в отсутствии следов вскрытия или механических повреждений, в частности, царапин, вмятин, порезов, посторонних предметов (клея, скотча и др.), потертостей и подчисток маркировки, изменений цвета, **следов термического или химического воздействия.**»

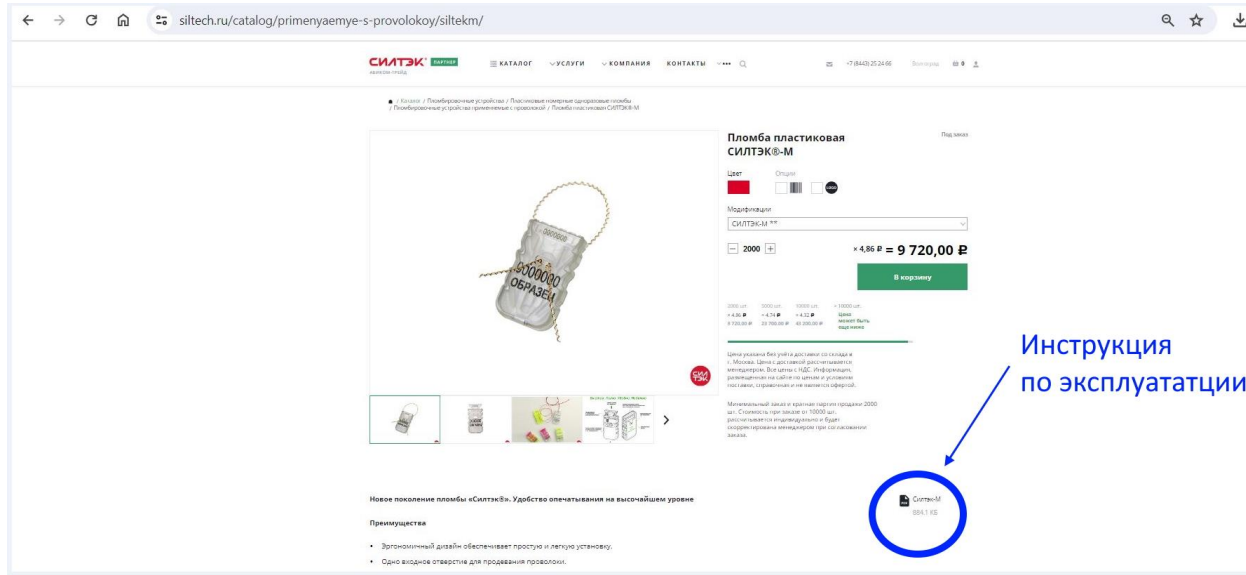


Рис.1 Инструкция по эксплуатации ПУ «Силтэк-М» на сайте <https://www.siltech.ru/catalog/primenyaemye-s-provolokoy/siltekm/>

Таким образом, Заказчик, проверяя достоверность информации о предлагаемых технических характеристиках ПУ «Силтэк-М» на сайте участника ООО «Силтэк» проверил данную информацию не должным образом, не ознакомился со всеми документами, относящимися к предлагаемой продукции и сделал неправильный вывод о несоответствии ПУ «Силтэк-М» требованиям Технического задания.

Визуализация (индикация) попыток криминального вскрытия ПУ «Силтэк-М», в т.ч. с использованием термического воздействия достигается с помощью:

- Конструкции самого ПУ «Силтэк-М» - патент на полезную модель №182395; <https://www1.fips.ru/register-web/action?acName=clickRegister®Name=RUPM> – «.....обладающей повышенными технико-эксплуатационными характеристиками, повышенной надежностью, стойкостью к криминальному воздействию за счет невозможности извлечения вставки из корпуса без ее разрушения в любом состоянии (из установленного состояния или предустановленного состояния) и упрощению процесса правильной установки пломбы на объект.»
- Материала ПУ «Силтэк-М» – пломба и вставка ПУ «Силтэк-М» изготовлены из поликарбоната, т.е. имеют одинаковую теплопроводность, что способствует максимальному оставлению видимых следов при попытках криминального вскрытия с помощью термического воздействия
- Качество ПУ «Силтэк-М» - обеспечивается качеством автоматизированного оборудования, пресс-формами сверхточного литья, устойчивым процессом производства, качеством применяемых для изготовления материалов, хранением контрольных образцов каждой партии продукции для экспертных исследований для доказательств в уголовном и гражданском судопроизводстве (сертификаты системы менеджмента на проектирование, производство и поставку пломбировочных устройств №№ ТИС 15 100 96601; ТИС 15 100 96601/1 - см Приложение)

Пример попытки вскрытия ПУ «Силтэк-М» с помощью термического воздействия (строительным термофеном) и непосредственное сравнение* первоначального образца (состояние 1) с вскрытым и маскируемым (состояние 3) приведен на Рис.2.

*Термин «непосредственное сравнение» - см ГОСТ 34791—2021 «СУДЕБНО-ТРАСОЛОГИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА Термины и определения»

Замкнутое состояние (проволока условно не показана) Состояние 1	Попытка криминального вскрытия с помощью термического воздействия Состояние 2	Попытка маскировки криминального воздействия с помощью термического воздействия Состояние 3
	 <p data-bbox="536 1697 930 1854">Происходит безвозвратное деструктивное изменение состояния корпуса и вставки. Происходит слом вставки в месте ее утоньшения.</p>	 <p data-bbox="959 1592 1386 1908">Маскировка попыткой дополнительного нагрева и возврата состояния корпуса и вставки в первоначальное замкнутое состояние без оставления следов не возможна. Остаются множественные визуальные следы попытки вскрытия якорной вставки из корпуса.</p>

Рис.2 Попытка вскрытия ПУ «Силтэк-М с помощью термического воздействия

Исходя из вышеизложенных пояснений ООО «Силтэк» считает, что в публичных информационных материалах (сайт <https://www.siltech.ru>) присутствует информация о наличии

индикации термического воздействия в ПУ «Силтэк-М». Следовательно, вывод комиссии о несоответствии предмета закупки ПУ «Силтэк-М» условиям запроса предложений в части несоответствия требованиям технического задания – пункт 8.1.1. части II документации о закупке и пункту 3.5.8 закупочной документации, а именно пункту 4.7 Технического задания является недостоверным.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРОШУ:

1. Рассмотреть настоящую жалобу по существу.
2. Признать жалобу ООО «Силтэк» обоснованной.
3. Признать недействительным Протокол очного заседания закупочной комиссии ПАО «Россети Центр» №0370-ЯР-23-1 от 09.08.2022 г.
4. Признать закупочную процедуру № 32312972122 состоявшейся, допустив ООО «Силтэк» к участию в торгах.

Приложения:

1. Документация о закупке ПАО «Россети Центр»;
2. Копия Протокола очного заседания закупочной комиссии ПАО «Россети Центр» № 0370-ЯР-23-1 от 20.12.2023 г.
3. Копия заявки ООО «Силтэк»
4. Копия Технических условий 22.29.29-023-38993417-2018
5. Копия Сертификата соответствия РСК RU.0C04.001152
6. Инструкция по эксплуатации
7. Копия Решения единственного участника о назначении Генерального директора;
8. Выписка из ЕГРЮЛ;
9. Копия доверенности СК074 от 19.04.2021