



ИГ

Исх. № 99 от 14.03.2022

**В Управление Федеральной антимонопольной Службы  
города Москвы**

*Адрес: 107078, город Москва, Мясницкий проезд, дом 4,  
строение 1.*

**От Заявителя - Общества с ограниченной ответственностью  
«Мастерская Мостов»**

**Продублировано: ФАС России**

**Жалоба на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок.**

**Заказчик: Федеральное автономное учреждение «Федеральный центр нормирования, стандартизации и технической оценки соответствия в строительстве» (ФАУ «ФЦС»)**

**Способ осуществления закупки: конкурс в электронной форме.**

Адрес электронной площадки в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет»: ЭТП «ТОРГИ 223» (оператор ООО «Центр Электронных Торгов») [www.torgi223.ru](http://www.torgi223.ru)

**Наименование и описание объекта закупки:** Выполнение работ по разработке проектов сводов правил, проектов изменений к сводам правил и пересмотру (актуализации) утвержденных ранее строительных норм и правил:

Лот 2 – «Выполнение работ по разработке проектов изменений к сводам правил и пересмотру (актуализации) утвержденных ранее строительных норм и правил в области проектирования и строительства мостов и труб».

**Сведения о начальной (максимальной) цене договора (цена лота), либо формула цены, устанавливающая правила расчета сумм, подлежащих уплате Заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора, и максимальное значение цены договора, либо цена единицы товара, работы, услуги и максимальное значение цены договора:**

Лот № 2 – 11 695 002,61 рублей.

Номер извещения: 32211081160

Дата опубликования извещения о проведении закупки: 28.01.2022

**Дата подведения итогов: 10 марта 2022 года** (Протокол подведения итогов конкурса в электронной форме на выполнение работ по разработке проектов сводов правил, проектов изменений к сводам правил и пересмотру (актуализации) утвержденных ранее строительных норм и правил № 32211081160 – 2/2 от 10.03.2022).

**Состав конкурсной комиссии:**

Член комиссии	Роль
	Председатель комиссии
	Член комиссии
	Член комиссии
	Член комиссии

На момент окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе в электронной форме было подано 2 заявки:

Порядковый номер заявки	Дата и время подачи заявки	Наименование участника закупки
1	25.02.2022 14:28 (по московскому времени)	Общество с ограниченной ответственностью «МАСТЕРСКАЯ МОСТОВ»
2	25.02.2022 17:55 (по московскому времени)	Акционерное Общество «Центральный научно-исследовательский институт транспортного строительства»

**Участник закупки:** ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «МАСТЕРСКАЯ МОСТОВ»

**Протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе в электронной форме на выполнение работ по разработке проектов сводов правил, проектов изменений к сводам правил и пересмотру (актуализации) утвержденных ранее строительных норм и правил № 32211081160 – 2/1 от 9 марта 2022 года:**

Ф.И.О.	Решение комиссии о соответствии или несоответствии	Причина несоответствия
	Соответствует требованиям	–
	Соответствует требованиям	–
	Соответствует требованиям	–
	Соответствует требованиям	–
	Соответствует требованиям	–

**Протокол подведения итогов конкурса в электронной форме на выполнение работ по разработке проектов сводов правил, проектов изменений к сводам правил и пересмотру (актуализации) утвержденных ранее строительных норм и правил**

**№ 32211081160 – 2/2 от 10 марта 2022 года:**

Единая комиссия приняла решение:

- присвоить первый порядковый номер заявке на участие в конкурсе в электронной форме, содержащей лучшие условия исполнения договора, признать победителем конкурса в электронной форме и заключить договор с участником – Акционерное Общество «Центральный научно-исследовательский институт транспортного строительства» по цене договора 10 200 000 (Десять миллионов двести тысяч) рублей 00 копеек;
- присвоить второй порядковый номер заявке на участие в конкурсе в электронной форме – Общество с ограниченной ответственностью «МАСТЕРСКАЯ МОСТОВ».

**Доводы жалобы:**

10 марта 2022 года были подведены итоги конкурса в электронной форме, одним из участников которых являлось ООО «МАСТЕРСКАЯ МОСТОВ» и был вынесен Протокол подведения итогов конкурса в электронной форме на выполнение работ по разработке проектов сводов правил, проектов изменений к сводам правил и пересмотру (актуализации) утвержденных ранее строительных норм и правил № 32211081160 – 2/2 в соответствии с которым было принято решение- присвоить первый порядковый номер заявке на участие в конкурсе в электронной форме, содержащей лучшие условия исполнения договора, признать победителем конкурса в электронной форме и заключить договор с участником – Акционерное Общество «Центральный научно-исследовательский институт транспортного строительства» по цене договора 10 200 000 (Десять миллионов двести тысяч) рублей 00 копеек.

В соответствии с итогами процедуры закупки участнику – ООО «МАСТЕРСКАЯ МОСТОВ» по критерию оценки «Цена договора» было присвоено 52, 76 баллов.

В силу пункта 16 «ИНФОРМАЦИОННОЙ КАРТЫ»: дата рассмотрения заявок участников закупки – 9 марта 2022 года.

Согласно пункту 18 «ИНФОРМАЦИОННОЙ КАРТЫ»: дата подведение итогов закупки – 11 марта 2022 года.

Уведомление о допуске заявки к участию в закупке поступило в адрес участника – ООО «МАСТЕРСКАЯ МОСТОВ» в электронном виде только 10 марта 2022 года.

В силу представленной Заказчиком Конкурсной документации (Документация по проведению конкурса в электронной форме на право заключения договора (договоров) на выполнение работ по разработке проектов сводов правил, проектов изменений к сводам правил и пересмотру (актуализации) утвержденных ранее строительных норм и правил: Лот 2 – «Выполнение работ по разработке проектов изменений к сводам правил и пересмотру (актуализации) утвержденных ранее строительных норм и правил в области проектирования и строительства мостов и труб») в силу пункта 2.5.2 которой: «в течение одного рабочего дня с момента размещения выписки из протокола проведения конкурса, все участники конкурса или участник конкурса, подавший единственную заявку на участие в таком запросе, вправе направить окончательное предложение. При этом окончательное предложение участника такого запроса, содержащее условия исполнения договора, не может ухудшать условия, содержащиеся в поданной указанным участником заявке на участие в таком запросе. При несоблюдении участником конкурса данного требования окончательное предложение указанного участника отклоняется и окончательным предложением считается предложение, первоначально поданное указанным участником».

Вместе с тем, участник – ООО «МАСТЕРСКАЯ МОСТОВ» было лишено такой возможности, поскольку Заказчик закрыл площадку и уже 10 марта 2022 года принял Протокол подведения итогов конкурса в электронной форме на выполнение работ по разработке проектов сводов правил, проектов изменений к сводам правил и пересмотру (актуализации) утвержденных ранее строительных норм и правил № 32211081160 – 2/2, лишив участника возможности воспользоваться вышеуказанным правом и направить окончательное предложение, возможно с лучшим ценовым критерием.

Таким образом, действия Заказчика привели к ограничению конкуренции, искусственно создав условия для победы второго участника - Акционерного Общества «Центральный научно-исследовательский институт транспортного строительства» в указанной закупке.

Заказчиком нарушены требования части 1 статьи 17 Федерального закон от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 16.02.2022) "О защите конкуренции" в соответствии с которой при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Кроме того, на основании пункта 10 части 5 статьи 3.4. Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 02.07.2021) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" если конкурс в электронной форме включает этап, предусмотренный пунктом 5 части 4 настоящей статьи:

а) участники конкурса в электронной форме должны быть проинформированы о наименьшем ценовом предложении из всех ценовых предложений, поданных участниками такого конкурса;

б) участники конкурса в электронной форме вправе подать на электронной площадке одно дополнительное ценовое предложение, которое должно быть ниже ценового предложения, поданного ими ранее. Продолжительность приема дополнительных ценовых предложений составляет три часа;

в) если участник конкурса в электронной форме не меняет свое ценовое предложение, он вправе не подавать дополнительное ценовое предложение. При этом ранее поданное им ценовое предложение рассматривается при составлении итогового протокола.

В силу пункта 5 части 4 статьи 3.4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 02.07.2021) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (далее в целях настоящей статьи - конкурс в электронной форме), может включать следующие этапы:

- сопоставление дополнительных ценовых предложений участников конкурса в электронной форме о снижении цены договора.

Между тем с тем, участник конкурса – ООО «МАСТЕРСКАЯ МОСТОВ» не было проинформировано о наименьшем ценовом предложении, поданным иным участником конкурса, что по мнению участника, лишило его возможности принять окончательное решение и предложить лучшее ценовое предложение, которое позволило бы считаться ООО «МАСТЕРСКАЯ МОСТОВ» победителем конкурса - как участника с лучшими условиями исполнения договора.

Согласно статье 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 02.07.2021) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются следующими принципами:

1) информационная открытость закупки;

2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

По мнению ООО «МАСТЕРСКАЯ МОСТОВ» данные принципы не были соблюдены при проведении конкурса, были нарушены, что является основанием для отмены Протокола подведения итогов конкурса в электронной форме на выполнение работ по разработке проектов сводов правил, проектов изменений к сводам правил и пересмотру (актуализации) утвержденных ранее строительных норм и правил № 32211081160 – 2/2 от 10 марта 2022 года и отмены результатов конкурса.

На основании вышеизложенного и руководствуясь Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 02.07.2021) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и Федеральным законом от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции"

Просим:

1. Провести проверку по вышеизложенным обстоятельствам;
2. Протокол подведения итогов конкурса в электронной форме на выполнение работ по разработке проектов сводов правил, проектов изменений к сводам правил и пересмотру (актуализации) утвержденных ранее строительных норм и правил № 32211081160 – 2/2 от 10 марта 2022 года – отменить;
3. Аннулировать результаты конкурса в электронной форме на Выполнение работ по разработке проектов сводов правил, проектов изменений к сводам правил и пересмотру (актуализации) утвержденных ранее строительных норм и правил: Лот 2 – «Выполнение работ по разработке проектов изменений к сводам правил и пересмотру (актуализации) утвержденных ранее строительных норм и правил в области проектирования и строительства мостов и труб» от 10 марта 2022 года;
4. В случае обнаружения нарушений выдать Заказчику - Федеральному автономному учреждению «Федеральный центр нормирования, стандартизации и технической оценки соответствия в строительстве» (ФАО «ФЦС»), в результате действий которого нарушаются права и законные интересы участника закупки, обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений.

Приложение:

1. Конкурсная документация (с протоколами);
2. Документы, подтверждающие полномочия генерального директора.

Генеральный директор ООО «МАСТЕРСКАЯ МОСТОВ»  
Щербаков А.Н. \_\_\_\_\_



14 марта 2022 года