



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**РЕШЕНИЕ  
по жалобе № 066/01/18.1-4235/2022**

г. Екатеринбург

29.12.2022г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

\*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 11-00 при участии представителей:

— заказчика в лице ГАУЗ СО «Детская городская больница город Первоуральск», — \*

— в отсутствие представителя заявителя в лице ООО «Медикэр», уведомленного надлежащим образом о месте и времени заседания Комиссии,

рассмотрев жалобу ООО «Медикэр» (вх. № 15466-ЭП/22 от 23.12.2022г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «Детская городская больница город Первоуральск», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении процедуры запроса котировок в электронной форме на поставку лекарственного препарата - МНН «Тобрамицин» (извещение № 32211939496) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**У С Т А Н О В И Л А:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Медикэр» (вх. № 15466-ЭП/22 от 23.12.2022г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «Детская городская больница город Первоуральск», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении процедуры запроса котировок в электронной форме на поставку лекарственного препарата - МНН «Тобрамицин» (извещение № 32211939496), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель оспаривает неправомерное, по его мнению, отклонение закупочной комиссией заявки ООО «Медикэр» от участия в запросе котировок в электронной форме № 32211939496 в связи с несоответствием заявки требованиям извещения.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились; просили признать ее необоснованной.

Заслушав доводы представителей заказчика, изучив имеющиеся доказательства, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного

нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках, утвержденное решением Наблюдательного совета ГАУЗ СО «Детская городская больница город Первоуральск» (протокол № 66-НС от 09.09.2022г.) и размещенное на сайте в единой информационной системе в сфере закупок в версии № 9 от 09.09.2022г.

15.12.2022г. в единой информационной системе в сфере закупок было размещено извещение № 32211939496 на поставку лекарственного препарата - МНН «Тобрамицин».

Начальная (максимальная) цена договора 914 541, 75 руб.

21.12.2022г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения поступивших заявок, по итогам которой составлен Протокол № 32211939496-01 от 21.12.2022г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии и размещенный на сайте единой информационной системы в сфере закупок 21.12.2022г.

Согласно Протоколу № 32211939496-01 от 21.12.2022г. заявка общества «Медикэр» с порядковым номером заявки № 1 была признана несоответствующей требованиям извещения на следующих основаниях:

*«Несоответствие заявки участника закупки требованиям запроса котировок на основании пп. 2 п. 67 Положения о закупках товаров, работ, услуг государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Детская городская больница город Первоуральск», а именно:*

*участником закупки к поставке предложен лекарственный препарат МНН Тобрамицин, ТН Тобрамицин Дж.*

*В соответствии с предметом закупки заказчиком осуществляется закупка лекарственного препарата МНН Тобрамицин, ТН Брамитоб, который назначен трем пациентам при наличии медицинских показаний по решению врачебной комиссии.*

*Основание: Протокол № 213 (заседания врачебной комиссии по рациональному назначению лекарственных препаратов № 1015 от 08.12.2022, заседания врачебной комиссии по рациональному назначению лекарственных препаратов № 1016 от 08.12.2022, заседания врачебной комиссии по рациональному назначению лекарственных препаратов № 1017 от 08.12.2022).*

*На лекарственные препараты с другими ТН у всех трех детей были неблагоприятные реакции (тошнота, кашель, одышка, повышение температуры), о чем сообщено в Федеральную службу по надзору в сфере здравоохранения».*

В извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона (при необходимости);

9) иные сведения, определенные положением о закупке (п.п. 3, 9 ч. 9 ст. 4 Закона о закупках).

Согласно п. 1 ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки.

Извещение о проведении запроса котировок, запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (далее в целях глав 28-30 настоящего положения – запрос котировок), помимо информации, указанной в пункте 78 настоящего положения, содержит следующие сведения:

2) наименование, характеристики и количество поставляемых товаров, наименование, характеристики и объем выполняемых работ, оказываемых услуг. При этом должны быть указаны требования, установленные заказчиком к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, размерам, упаковке, отгрузке товара, результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика (пп. 2 п. 184 Положения о закупках).

В соответствии с пп. 1 п. 187 Положения о закупках заявка на участие в запросе котировок должна содержать помимо сведений и документов, предусмотренных в пункте 92 настоящего положения, следующее:

1) согласие участника закупки исполнить условия извещения о проведении запроса котировок с указанием предлагаемых характеристик предмета закупки, конкретных показателей, установленных в извещении о проведении запроса котировок.

Согласно п. 191 Положения о закупках комиссия в срок, не превышающий пять дней, следующих за днем окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок, рассматривает заявки на соответствие их требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок.

В силу требований п. 193 Положения о закупках на основании результатов рассмотрения заявок на участие в запросе котировок комиссией принимается решение о признании заявок на участие в запросе котировок соответствующими требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, или об отклонении заявок на участие в запросе котировок, а также оформляет протокол, который содержит информацию, указанную в пункте 95 настоящего положения, и подписывается всеми присутствующими на заседании членами комиссии. Указанный протокол размещается заказчиком в ЕИС, на официальном сайте, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом № 223-ФЗ, на электронной площадке в срок, указанный в пункте 96 настоящего положения.

Протокол, составляемый по итогам конкурентной закупки, в том числе протокол рассмотрения единственной заявки на участие в конкурентной закупке, подписывается всеми присутствующими членами комиссии и должен содержать, в том числе следующие сведения:

б) результаты рассмотрения заявок на участие в закупке, окончательных предложений (если документацией о закупке, извещением об осуществлении конкурентной закупки на последнем этапе проведения закупки предусмотрено рассмотрение таких заявок, окончательных предложений и возможность их отклонения) с указанием в том числе:

оснований отклонения каждой заявки на участие в закупке, каждого окончательного предложения с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствуют такие заявка, окончательное предложение (абз. 2 пп. 6 п. 95 Положения о закупках).

Комиссией установлено, что наименованием объекта закупки является «закупка лекарственного препарата - МНН «Тобрамицин» (п. 6 ИК извещения).

Количество поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки содержится в Приложении №1 к настоящему извещению «Предмет закупки» (п. 6 ИК извещения).

Согласно указанному Приложению №1 к настоящему извещению «Предмет закупки» заказчиком закупается товар со следующими характеристиками:

<b>№ п/п</b>	<b>Наименование товара</b>	<b>Характеристики товара, установленные Заказчиком</b>	<b>Ед. изм.</b>	<b>Кол- во</b>
1	Тобрамицин	Раствор для ингаляций 300мг/4мл, 4мл №56	упак	9

*Участником закупки может быть произведен перерасчет общего количества предлагаемого товара, при условии сохранения соответствия предлагаемого участником количества товара требованиям заказчика и соответственного изменения единицы измерения товара.*

*Наличие перерасчета при сохранении общего количества предлагаемого участником товара не является основанием для отклонения заявки участника.*

*В случае изменения участником показателя «Фасовка», участником должен быть соответственно произведен перерасчет общего количества предлагаемого товара и изменение единицы измерения.*

\*Заказчиком осуществляется закупка лекарственного препарата, который предназначен для назначения пациентам при наличии медицинских показаний по решению врачебной комиссии.

Основание: Протокол № 213 (заседания врачебной комиссии по рациональному назначению лекарственных препаратов № 1015 от 08.12.2022, заседания врачебной комиссии по рациональному назначению лекарственных препаратов № 1016 от 08.12.2022, заседания врачебной комиссии по рациональному назначению лекарственных препаратов № 1017 от 08.12.2022).

В соответствии с пп. 3 п. 17 Заявка на участие в запросе котировок подается участником закупки по форме, указанной в извещении о проведении запроса котировок (Приложение № 2 к настоящему извещению «Форма заявки на участие в запросе котировок») и должна содержать:

3) согласие участника закупки исполнить условия извещения о проведении запроса котировок с **указанием предлагаемых характеристик предмета закупки, конкретных показателей, установленных в извещении** о проведении запроса котировок.

Комиссией установлено, что заявка общества «Медикэр» содержала в себе следующую информацию о характеристиках предлагаемого к поставке лекарственного препарата:

№ п/п	МНН (группировочное или химическое наименование, состав комбинированного лекарственного препарата), торговое наименование	Лекарственная форма, дозировка лекарственного препарата	Страна происхождения, фирма-производитель	Единица измерения	Количество	Ставка НДС %	Цена, руб. коп. (с НДС/без НДС)	Сумма, руб. коп. (с НДС/без НДС)
1	2	3	4	5	6	7	8	9
	МНН Тобрамицин ТН Тобрамицин Дж	<b>раствор для ингаляций 75мг/мл 4мл ампула 56 пачка картонная</b>	Джодас Экспоим Пвт.Лтд / Индия 356	Упаковка	9	10%	53 054	477 486

Таким образом, Комиссией было установлено, что данным участником запроса котировок в электронной форме был предложен к поставке товар в дозировке, отличающейся от той, что установлена заказчиком в описании объекта закупки извещения на основании протоколов заседания врачебной комиссии по рациональному назначению лекарственных препаратов № 1015, № 1016, № 1017 от 08.12.2022г.

В связи с чем, Комиссия пришла к выводу о правомерности отклонения заявки заявителя жалобы на том основании, что предлагаемый им к поставке товар не соответствует характеристикам, установленным заказчиком в описании объекта закупки, проводимой на приобретение лекарственного препарата, который предназначен для назначения пациентам при наличии медицинских показаний по решению врачебной комиссии, поскольку из регистрационного удостоверения на предлагаемый товар прямо следует указание на дозировку иную, отличающуюся от той, что определена заказчиком в извещении.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

**Р Е Ш И Л А:**

1. Жалобу ООО «Медикэр» признать необоснованной.
2. В действиях закупочной комиссии заказчика в лице ГАУЗ СО «Детская городская больница город Первоуральск» нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ГАУЗ СО «Детская городская больница город Первоуральск», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

*Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.*

\*