

5

В Управление Федеральной антимонопольной службы
по г. Москве
Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд,
дом 4, стр. 1

Заявитель:
Акционерное общество «АльфаСтрахование»
(АО «АльфаСтрахование»)
Место нахождения: 115162, г. Москва,
ул. Шаболовка, д.31, стр. Б

Заказчик:
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ
"АДМИНИСТРАЦИЯ ГРАЖДАНСКИХ АЭРОПОРТОВ (АЭРОДРОМОВ)"
Адрес: 125171, г Москва, проезд Войковский 5-й, дом 28

б/н от 20.11.2019

ЖАЛОБА

на действия конкурсной комиссии Заказчика при проведении Открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по добровольному медицинскому страхованию граждан

1. Информация о заказчике, уполномоченном органе, специализированной организации, операторе электронной площадки (при наличии таких сведений), фамилии, имени, отчестве членов конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, действия которых обжалуются:

Наименование: ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ "АДМИНИСТРАЦИЯ ГРАЖДАНСКИХ АЭРОПОРТОВ (АЭРОДРОМОВ)"

Место нахождения: 125171, г Москва, проезд Войковский 5-й, дом 28

Почтовый адрес: 125171, г Москва, проезд Войковский 5-й, дом 28

Тел/факс: +7 495 627 53 97

e-mail: torgi@agaa.ru

Ответственное должностное лицо: Камышанов Антон Юрьевич

Адрес сайта, на котором размещена информация о закупке: zakupki.gov.ru

Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет": ЗАО «Сбербанк-АСТ» (УТП) (<http://utp.sberbank-ast.ru>)

2. Информация об участнике размещения заказа, подавшего жалобу:

Заявитель: АО «АльфаСтрахование»

Место нахождения: 115162, г. Москва, ул. Шаболовка, д. 31, стр. Б

Московское УФАС
Рег. номер 87619/19
зарегистрирован 20.11.2019



14

Почтовый адрес: 115162, г. Москва, ул. Шаболовка, 31, стр. Б,
e-mail: alfastrah@alfastrah.ru,
тел. (495) 788-09-99, **факс:** (495) 785-08-88

3. Сведения о размещаемом заказе:

Открытый конкурс в электронной форме от 12.11.2019 № 31908505679 на право заключения договора на оказание услуг по добровольному медицинскому страхованию граждан.

Начальная (максимальная) цена контракта: 24 537 691,20 (двадцать четыре миллиона пятьсот тридцать семь тысяч шестьсот девяносто один) рубль 20 копеек.

4. Указания на обжалуемые действия, доводы жалобы:

1. Установленные Заказчиком неценовые критерии оценки ограничивают конкуренцию и нарушают п.2 и 3 ч.1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

12.11.2019 года Заказчиком был объявлен открытый конкурс в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по добровольному медицинскому страхованию граждан.

Согласно Пункту 2 конкурсной документации, Оценка заявок по критерию «Квалификация участников закупки» осуществляется по показателям, которые рассматриваются в следующем порядке.

Максимальное количество баллов по всем показателям критерия = 100 баллов.

По каждому показателю предложению участника конкурса присваивается значение в баллах в соответствии с таблицей:

№ п/п	Показатель оценки критерия	Порядок определения значимости показателя
1.	Опыт оказания аналогичных услуг. Количество договоров ДМС, заключенных с юридическими лицами, действовавших на 31.12.2018	Оценивается количество договоров ДМС, действовавших на 31.12.2018 в соответствии с данными формы по ОКУД 0420162 «Сведения о деятельности страховщика» (раздел 7,2 стр. 110 гр. 16) Баллы по показателю присваиваются в следующем порядке (максимальное количество баллов – 30): $НЦБi1 = 30 \times (K_i / K_{max}),$ где: K _i - предложение участника закупки, заявка (предложение) которого оценивается; K _{max} - максимальное предложение из предложений по

		<p>критерию оценки, сделанных участниками закупки.</p> <p>Сведения подтверждаются копией раздела 1 и раздела 7,2 формы по ОКУД 0420162 «Сведения о деятельности страховщика» за январь-декабрь 2018 г. Представление формы в полном объеме в составе заявки не требуется.</p>								
2.	Наличие финансовых ресурсов. Рентабельность собственного капитала	<p>Рентабельность собственного капитала оценивается по данным Бухгалтерского баланса страховой организации (код формы по ОКУД 0420125) и Отчета о финансовых результатах страховой организации (код формы по ОКУД: 0420126) за 2018 год. Расчет показателя производится по формуле:</p> $\frac{\text{ОКУД 0420126 стр. 30}}{\text{ОКУД 0420125 ((стр. 51 столб. 4 + столб. 5)/2)}} * 100$ <p>Баллы по показателю присваиваются в следующем порядке:</p> <table border="1"> <thead> <tr> <th>Значение показателя</th> <th>Балл</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>< 20%</td> <td>0 баллов</td> </tr> <tr> <td>≥ 20% и < 40%</td> <td>10 баллов</td> </tr> <tr> <td>≥ 40%</td> <td>20 баллов</td> </tr> </tbody> </table> <p>Сведения подтверждаются копией Бухгалтерского баланса страховой организации (код формы по ОКУД 0420125) и Отчета о финансовых результатах страховой организации (код формы по ОКУД: 0420126) за 2018 год.</p>	Значение показателя	Балл	< 20%	0 баллов	≥ 20% и < 40%	10 баллов	≥ 40%	20 баллов
Значение показателя	Балл									
< 20%	0 баллов									
≥ 20% и < 40%	10 баллов									
≥ 40%	20 баллов									
3.	Деловая репутация. Средний размер выплаты по договорам ДМС, заключенным с юридическими лицами, за 2018 год	<p>Оценивается средний размер выплаты по договорам ДМС, заключенным с юридическими лицами, за 2018 год в соответствии с данными формы по ОКУД 0420162 «Сведения о деятельности страховщика». Расчет показателя производится по формуле:</p> $\frac{\text{ОКУД 0420162, раздел 7,2 стр. 110, гр. 25}}{\text{ОКУД 0420162, раздел 7,2 стр. 110, гр. 24}}$ <p>Баллы по показателю присваиваются в следующем порядке:</p> <table border="1"> <thead> <tr> <th>Значение показателя</th> <th>Балл</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>< 10 тыс. руб.</td> <td>0 баллов</td> </tr> <tr> <td>≥ 10 тыс. руб. и < 20 тыс. руб.</td> <td>15 баллов</td> </tr> <tr> <td>≥ 20 тыс. руб.</td> <td>30 баллов</td> </tr> </tbody> </table> <p>Сведения подтверждаются копией раздела 1 и раздела 7,2 формы по ОКУД 0420162 «Сведения о деятельности страховщика» за январь-декабрь 2018 г. Представление формы в полном объеме в составе заявки не требуется.</p>	Значение показателя	Балл	< 10 тыс. руб.	0 баллов	≥ 10 тыс. руб. и < 20 тыс. руб.	15 баллов	≥ 20 тыс. руб.	30 баллов
Значение показателя	Балл									
< 10 тыс. руб.	0 баллов									
≥ 10 тыс. руб. и < 20 тыс. руб.	15 баллов									
≥ 20 тыс. руб.	30 баллов									
4.	Деловая репутация. Наличие рейтинга	<p>Оценивается наличие рейтинга надежности по национальной шкале, присвоенного рейтинговым</p>								

надежности по национальной шкале	агентством Эксперт РА или АКРА. Баллы по показателю присваиваются в следующем порядке:							
	<table border="1"> <thead> <tr> <th>Значение показателя</th> <th>Балл</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Рейтинг ниже или отсутствует</td> <td>0 баллов</td> </tr> <tr> <td>ruA-, ruA, ruA+, ruAA-</td> <td>10 баллов</td> </tr> <tr> <td>ruAA, ruAA+, ruAAA</td> <td>20 баллов</td> </tr> </tbody> </table> <p>Сведения подтверждаются копией свидетельства либо иного документа, позволяющего установить достоверность присвоенного рейтинга, выданного рейтинговым агентством.</p>	Значение показателя	Балл	Рейтинг ниже или отсутствует	0 баллов	ruA-, ruA, ruA+, ruAA-	10 баллов	ruAA, ruAA+, ruAAA
Значение показателя	Балл							
Рейтинг ниже или отсутствует	0 баллов							
ruA-, ruA, ruA+, ruAA-	10 баллов							
ruAA, ruAA+, ruAAA	20 баллов							

1. Пункт 2.1 Опыт оказания аналогичных услуг. Количество договоров ДМС, заключенных с юридическими лицами, действовавших на 31.12.2018

Оценивается количество договоров ДМС, действовавших на 31.12.2018 в соответствии с данными формы по ОКУД 0420162 «Сведения о деятельности страховщика» (раздел 7,2 стр. 110 гр. 16)

Баллы по показателю присваиваются в следующем порядке (максимальное количество баллов – 30):

$$НЦБi1 = 30 \times (K_i / K_{max}),$$

где:

K_i - предложение участника закупки, заявка (предложение) которого оценивается;

2. Пункт 2.3 Деловая репутация. Средний размер выплаты по договорам ДМС, заключенным с юридическими лицами, за 2018 год. Оценивается средний размер выплаты по договорам ДМС, заключенным с юридическими лицами, за 2018 год в соответствии с данными формы по ОКУД 0420162 «Сведения о деятельности страховщика». Расчет показателя производится по формуле:

$$\frac{\text{ОКУД 0420162, раздел 7,2 стр. 110, гр. 25}}{\text{ОКУД 0420162, раздел 7,2 стр. 110, гр. 24}}$$

$$\frac{\text{ОКУД 0420162, раздел 7,2 стр. 110, гр. 25}}{\text{ОКУД 0420162, раздел 7,2 стр. 110, гр. 24}}$$

Баллы по показателю присваиваются в следующем порядке:

Значение показателя	Балл
< 10 тыс. руб.	0 баллов
≥ 10 тыс. руб. и < 20 тыс. руб.	15 баллов
≥ 20 тыс. руб.	30 баллов

Сведения подтверждаются копией раздела 1 и раздела 7,2 формы по ОКУД 0420162 «Сведения о деятельности страховщика» за январь-декабрь 2018 г. Представление формы в полном объеме в составе заявки не требуется.

При этом, формы годовых бухгалтерских отчетностей Страховщиков (формы по ОКУД 0420162) находятся в открытом доступе в частности на сайте Центрального Банка РФ. Следовательно, на момент рассмотрения и оценки заявок, фактически возможно определить участника закупки, который наберет максимальное количество баллов по спорным показателям.

АО «АльфаСтрахование» проанализировав конкурсную документацию Заказчика, в частности критерии оценки заявок, воспользовавшись информацией из открытых источников, установила, что:

Установленные в конкурсной документации критерии оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе изначально отрицающие факт добросовестной конкурентной борьбы между участниками размещения заказа;

Создание одному из участников размещения заказа преимуществ.

АО «АльфаСтрахование» взяв информацию формы по ОКУД 0420162 с сайта Центрального Банка РФ, по ТОП -10 страховым организациям, активно принимающих участие в закупках, установило что, только один из предполагаемых участников закупки сможет набрать максимальное количество баллов, при этом набрав в двое больше количество баллов чем любой другой участник.

		Альфа Страхова ние	РЕСО Гарантия	Согаз	РГС	МАКС	Альянс	ВСК	Ренессанс	Согласие
		24 537 691	24 537 691	24 537 691	24 537 691	24 537 691	24 537 691	24 537 691	24 537 691	24 537 691
Цена договора	50%	0	0	0	0	0	0	0	0	0
ЦБ1=(Цmax - Цi)/Цmax*100		0	0	0	0	0	0	0	0	0
Квалификация	50%	21,67	21,91	18,35	9,08	10,13	23,04	50,00	14,75	5,54
Опыт оказания аналогичных услуг. Количество договоров ДМС, заключенных с юридическими лицами,	Кол-во	6 676	27 570	13 374	16 278	522	2 139	59 846	8 981	2 147
		3,34658958	13,82047255	6,704207466	8,159943856	0,261671624	1,072252114	30	4,502055275	1,076262407

действова вших на 31.12.2018 (раздел 7,2 стр. 110 гр. 16) НЦБІ = 30 x (Кі / Кmax)										
Рентабель ность собственн ого капитала: < 20% - 0 баллов; ≥ 20% и < 40% - 10 баллов; ≥ 40% - 20 баллов	66,46	37,71	33,34	11,02	39,55	31,72	44,21	0,18	30,59	
Средний размер выплаты по договорам ДМС, заключенн ым с юридичес кими лицами, за 2018 год: < 10 тыс. руб. - 0 баллов; ≥ 10 тыс. руб. и < 20 тыс. руб. - 15 баллов; ≥ 20 тыс. руб. - 30 баллов	1,93	3,13	2,93	0,86	6,85	17,48	30,00	12,98	1,06	
Наличие рейтинга надежност и по националь ной шкале (Эксперт РА или АКРА): Рейтинг ниже или отсутстве т - 0 баллов; ruA-, ruA, ruA+, ruAA-- 10 баллов; ruAA,	0	0	0	0	0	15	30	15	0	
	ruAA+	ruAA+	ruAAA	ruA	ruAA-	ruAA	ruAA	ruAA-	ruBBB+	
			АКРА AAA(R U)							
	20	20	20	10	10	20	20	10	0	

ruAA+, ruAAA - 20 баллов										
ИТОГО:		21,67	21,91	18,35	9,08	10,13	23,04	50,00	14,75	5,54

В соответствии с показателями и публичной информацией, при условии одинаковой цены всех участников, максимальный балл по критерию набирает только САО «ВСК».

1. Как видно из таблицы по критерию «Средний размер выплаты по договорам ДМС, заключенным с юридическими лицами, за 2018 год: < 10 тыс. руб. - 0 баллов; ≥ 10 тыс. руб. и < 20 тыс. руб. - 15 баллов; ≥ 20 тыс. руб. - 30 баллов», практически все страховики набирают 0 баллов и только один страховщик набирает 30 баллов.

Согласно официальному информационно-аналитическому отчету по итогам года Центрального Банка РФ «Обзор ключевых показателей деятельности страховщиков за 2018 год», средний размер страховой выплаты по договорам ДМС в 2018 составил 3,1 тысячи рублей.

Установив критерий оценки < 10 тыс. руб. - 0 баллов, заказчик не дает большинству Страховщиков набрать баллы, и предоставляет преимущество отдельным участникам САО «ВСК»- который по данному критерию набирает 30 баллов

2. По критерию «Опыт оказания аналогичных услуг. Количество договоров ДМС, заключенных с юридическими лицами, действовавших на 31.12.2018 (раздел 7,2 стр. 110 гр. 16) $НЦБ1 = 30 \times (K_i / K_{max})$ », так же, Заказчиком установлен критерий дающий преимущество участнику САО «ВСК»- 30 баллов, тогда как остальные участники не набирают и 10 баллов.

В данном случае Заказчик подменяет понятие «опыт оказания аналогичных услуг» понятием «количество заключенных договоров ДМС», так как данный критерий не отражает реального опыта участника,

Так к примеру взяв информацию формы по ОКУД 0420162 САО «ВСК», видно что в 2018 году компания заключила 59 846 договоров, при этом число застрахованных лиц составляет 364 724 человека, то есть примерно один договор страхует 6 человек.

Тогда как у АО «АльфаСтрахование» было заключено 6 676 договоров, при этом число застрахованных составило 503 248 человека, то есть один договор в среднем содержит 75 застрахованных.

При этом 364 724 застрахованных САО «ВСК» обратилась за страховой выплатой 88 556 раз (примерно каждый 4 застрахованный обратился один раз).

Тогда как 503 248 человека застрахованных АО «АльфаСтрахование» обращались 4 953 651 раз (примерно 9 раз каждый застрахованный обращался за помощью).

Важно отметить что согласно формы по ОКУД 0420162 САО «ВСК» на конец года не урегулированными страховыми случаями остались 4 950 обращений. Тогда как у АО «АльфаСтрахование» их составляет 5.

Это лишний раз доказывает что, нестоимостной критерий "Квалификация участника конкурса" установленный в документации Заказчика не направлен на выявление в результате конкурса участников, предлагающих лучших условий исполнение контракта которые в наибольшей степени будет отвечать целям

эффективного использования источников финансирования, а предоставляет преимущество отдельному участнику конкурса.

Установление в конкурсной документации критериев оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе изначально отрицают факт добросовестной конкурентной борьбы между участниками размещения заказа и создание одному из участников размещения заказа преимуществ.

По установленным Заказчиком критериям невозможно определить победителя, предложившего лучшие условия исполнения контракта.

Вместе с тем, указанные критерии дают преимущества тем страховым организациям, которые имеют более длительную страховую историю, разветвленную филиальную и агентскую сеть и перекрывает доступ тем страховым организациям, которые имеют возможность оказать услуги ДМС в рамках действующего законодательства, но не могут выйти на данный рынок (стать победителем торгов).

Частью 1 статьи 17 ФЗ «О защите конкуренции» установлено, что при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе - создание участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах.

Таким образом, Заказчик, установив в конкурсной документации данные критерии, предоставил преимущества крупным страховщикам, что напрямую запрещено ч. 1 ст. 17 ФЗ «О защите конкуренции».

Установление Заказчиком в документации таких критериев создают преимущество отдельным участникам закупки, что ставит в неравное положение остальных участников закупки и может содержать признаки нарушения части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, а также влечет не целевое и экономически не эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг, предусмотренное п.3 ч.1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

С учетом изложенного, просим:

- приостановить размещение заказа до рассмотрения настоящей жалобы по существу;
- признать жалобу обоснованной;
- выдать Заказчику предписание на устранение нарушений законодательства о контрактной системе, путем отмены закупки и внесения изменений в конкурсную документацию.

Приложение:

копия доверенности представителя АО «АльфаСтрахование»,
конкурсная документация

Представитель АО «АльфаСтрахование



Смогунов М.Н.