

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**  
**УПРАВЛЕНИЕ**  
**по Владимирской области**

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25  
e-mail: [to33@fas.gov.ru](mailto:to33@fas.gov.ru)

**Р Е Ш Е Н И Е**  
**по делу о нарушении законодательства**  
**о контрактной системе в сфере закупок**  
**№ 033/06/69-1217/2020**

29 декабря 2020 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 29.12.2020

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

.....

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ИП Б..... (г.Владимир) на действия заказчика при проведении электронного аукциона на оказание в 2021 году услуг по проведению предрейсовых и послерейсовых медицинских осмотров водителей автотранспортных средств Государственного учреждения – Владимирского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации и его филиала № 7 (извещение № 0228100000220000198), в открытом заседании в присутствии .....

28.12.2020 в соответствии с пунктом 3.33 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией был объявлен перерыв до 29.12.2020.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок №033/06/69-1217/2020 Комиссия Владимирского УФАС России,

**УСТАНОВИЛА:**

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ИП Б..... (далее - заявитель) на действия заказчика при проведении электронного аукциона на оказание в 2021 году услуг по проведению предрейсовых и послерейсовых медицинских осмотров водителей автотранспортных средств Государственного учреждения – Владимирского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации и его филиала № 7 (извещение № 0228100000220000198).

Заявитель полагает, что аукционная комиссия необоснованно отклонила заявку ИП Б.... в указанном электронном аукционе на основании пункта 1 части 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон), раздела I. Документации об электронном аукционе «Наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», раздела IX. Документации об электронном аукционе «Техническое задание» - непредставление документов и

информации, которые предусмотрены частью 11 статьи 24.1, частями 3 или 3.1, 5, 8.2 статьи 66 Федерального закона, несоответствие указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе: *место оказания услуг, указанное в лицензии на осуществление медицинской деятельности от 01.09.2017 г. № ЛО-33-01002437, приложенной ко второй части заявки участника, находится на расстоянии, превышающем 1000 метров по автомобильным дорогам общего пользования от административного здания Заказчика, расположенного по адресу г. Владимир, Октябрьский пр-т, д. 476. Расстояние удаленности места оказания услуг от здания Заказчика определялось с использованием сервиса «Яндекс.карты», доступного по адресу <https://yandex.ru/maps/>, посредством использования опции данного сервиса «Линейка» (Скриншот с сайта <https://yandex.ru/maps> прилагается).*

В подтверждение своей позиции заявитель указал следующее.

В качестве доказательства несоответствия заявки ИП Б.... требованиям пункта 14 документации об аукционе, заказчик приложил снимок экрана компьютера сайта «Яндекс, карты».

На указанном снимке экрана компьютера не содержится информация, подтверждающая позицию заказчика. На снимке нет информации, выраженной в конкретных цифрах, которые указывали бы на несоответствие требованиям, установленным пунктом 14 документации об электронном аукционе. Следовательно, снимок экрана, приложенный к протоколу подведения итогов не может свидетельствовать о нарушении требований предусмотренных документацией об электронном аукционе со стороны ИП Б....

Кроме того, заявитель полагает, что заказчиком немотивированно установлены требования о конкретном месте поставки товара или выполнения работы, либо график оказания услуг, а именно: г. Владимир, по месту нахождения Исполнителя - **не более 1000 метров по автомобильным дорогам общего пользования от административного здания Заказчика**, расположенного по адресу г. Владимир, Октябрьский пр-т, д. 476. Расстояние удаленности места оказания услуг от здания Заказчика определяется с использованием сервиса «Яндекс.карты», доступного по адресу: <https://yandex.ru/maps/>, посредством использования опции данного сервиса «Линейка».

По мнению заявителя, заказчик данным требованием критически сокращает число потенциальных исполнителей.

На основании изложенного, заявитель просит признать действия заказчика неправомерными.

Представители заказчика по доводам жалобы пояснили следующее.

Заказчиком в соответствии с требованиями статьи 42 Закон о контрактной системе установлено место оказания услуг: г. Владимир, по месту нахождения Исполнителя - не более 1000 метров по автомобильным дорогам общего пользования от административного здания Заказчика, расположенного по адресу г. Владимир, Октябрьский пр-т, д. 476. Расстояние удаленности места оказания услуг от здания Заказчика определяется с использованием сервиса «Яндекс.карты», доступного по адресу: <https://yandex.ru/maps/>, посредством использования опции данного сервиса «Линейка».

В соответствии с требованиями Федерального закона и аукционной документации участниками данной закупки в составе вторых частей заявок были предоставлены лицензии на осуществление медицинской деятельности **с указанием адресов места осуществления соответствующего вида деятельности.**

Аукционной комиссией при рассмотрении лицензий на осуществление медицинской деятельности, приложенных ко вторым частям заявок на участие в закупке, установлены адреса места осуществления медицинской деятельности участников, а также с использованием сервиса «Яндекс.карты», доступного по адресу: <https://yandex.ru/maps/>, посредством использования опции данного сервиса «Линейка» установлено расстояние удаленности места оказания услуг по автомобильным дорогам общего пользования от здания Заказчика, расположенного по адресу г. Владимир, Октябрьский пр-т, д. 476:

Идентификационный номер заявки на участие в электронном аукционе	Наименование участника аукциона	Адрес места осуществления медицинской деятельности	Расстояние удаленности места оказания услуг
--	---------------------------------	--	---

108827547	Общество с ограниченной ответственностью «БиоМед»	600005, г. Владимир, ул. Никитина, д. 6, этаж I, литера И, пом. I	838 м
108791127	Индивидуальный предприниматель Б.....	600001, г. Владимир, ул. Дворянская, д. 20а, второй этаж, помещение № 14	2,6 км

Заказчик отмечает, что на скриншоте, приложенном к протоколу от 17 декабря 2020 г. № 168–2–ЭА–Медицинские осмотры – 2021, сервисом «Яндекс.карты» установлена метка по адресу г. Владимир, ул. Дворянская, д. 20а. Инструмент указанного сервиса «Линейка» отмечает расстояние между двух выбранных точек в 2,6 км, что превышает установленное Заказчиком расстояние в 1 000 м.

В связи с вышеизложенным комиссией было принято решение о признании второй части заявки с идентификационным номером 108791127 не соответствующей требованиям, установленным документацией об электронном аукционе.

Вместе с тем представители заказчика сообщили следующее.

Предрейсовые медицинский осмотр проходят работники заказчика, чьи трудовые обязанности связаны с управлением служебных автотранспортных средств Заказчика. Приступая к исполнению трудовых обязанностей, работник начинает пользоваться служебным автомобилем. В силу закона возможности куда-либо передвигаться на указанном транспорте, в частности к месту проведения предрейсовых медицинских осмотров, отличных от места стоянки, не имеется. То есть работники Заказчика добираются до места проведения предрейсовых медицинских осмотров пешим ходом.

Указание места оказания услуг в пределах 1000 метров по автомобильным дорогам общего пользования от административного здания Заказчика является приемлемым вариантом для Заказчика. Указание большего радиуса места оказания услуг не позволит работникам оперативно приступить к выполнению своих трудовых обязанностей.

Государственный заказчик вправе самостоятельно определять предмет закупки и место оказания услуг исходя из собственных потребностей, не допуская при этом ограничения количества участников закупки и нарушения их прав. В данном случае ограничение числа участников закупки не допущено, права участника закупки не нарушены.

Исходя из изложенного, представители заказчика просят в удовлетворении жалобы отказать.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

03.12.2020 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок были размещены извещение о проведении электронного аукциона №0228100000220000198 и документация об электронном аукционе на оказание в 2021 году услуг по проведению предрейсовых и послерейсовых медицинских осмотров водителей автотранспортных средств Государственного учреждения – Владимирского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации и его филиала № 7.

Начальная (максимальная) цена контракта: 410 400,00 рублей.

Согласно части 1 статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок, аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе, информацию и электронные документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 настоящего Федерального закона, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

Частью 2 статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено, что аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей.

В соответствии с частью 6 статьи 69 Закона о контрактной системе заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены частью 11 статьи 24.1, частями 3 и 5 статьи 66 Закона о контрактной системе, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе;

3) предусмотренном нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе.

В силу части 7 статьи 69 Закона о контрактной системе принятие решения о несоответствии заявки на участие в электронном аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, по основаниям, не предусмотренным частью 6 статьи 69 Закона о контрактной системе, не допускается.

Изучив аукционную документацию на оказание в 2021 году услуг по проведению предрейсовых и послерейсовых медицинских осмотров водителей автотранспортных средств Государственного учреждения – Владимирского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации и его филиала № 7 (извещение № 0228100000220000198) и проанализировав представленные сторонами документы и сведения, Комиссия Владимирского УФАС приходит к следующему выводу.

Пунктом 14 раздела I документации электронного заказчика установлено место доставки товара, выполнения работ, оказания услуг: г. Владимир, по месту нахождения Исполнителя - **не более 1000 метров** по автомобильным дорогам общего пользования от административного здания Заказчика, расположенного по адресу г. Владимир, Октябрьский пр-т, д. 476. Расстояние удаленности места оказания услуг от здания Заказчика определяется с использованием сервиса «Яндекс.карты», доступного по адресу: <https://yandex.ru/maps/>, посредством использования опции данного сервиса «Линейка».

В соответствии с пунктом 3.3. раздела III документации электронного аукциона вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию, в том числе: *документы, подтверждающие соответствие участника аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 Федерального закона, или копии этих документов (копия действующей лицензии на осуществление медицинской деятельности с указанием в приложении к лицензии (являющейся неотъемлемой частью лицензии) следующего вида работ (услуг): медицинские осмотры (предрейсовые, послерейсовые)), а также декларация о соответствии участника аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 Федерального закона (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки); 3) копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено документацией об электронном аукционе. При этом не допускается требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром».*

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона №0228100000220000198 от 17.12.2020 заявка ИП Б.... (заявка № 108791127) признана несоответствующей требованиям документации о закупке по следующему основанию: *п. 1 ч. 6 ст. 69 Федерального закона, раздел I. Документации об электронном аукционе «Наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», раздел IX. Документации об электронном аукционе «Техническое задание» - непредставление документов и информации, которые предусмотрены частью 11 статьи 24.1, частями 3 или 3.1, 5, 8.2 статьи 66 Федерального закона, несоответствие указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе: место оказания услуг, указанное в*

лицензии на осуществление медицинской деятельности от 01.09.2017 г. № ЛО-33-01002437, приложенной ко второй части заявки участника, находится на расстоянии, превышающем 1000 метров по автомобильным дорогам общего пользования от административного здания Заказчика, расположенного по адресу г. Владимир, Октябрьский пр-т, д. 476. Расстояние удаленности места оказания услуг от здания Заказчика определялось с использованием сервиса «Яндекс.карты», доступного по адресу <https://yandex.ru/maps/>, посредством использования опции данного сервиса «Линейка» (Скриншот с сайта <https://yandex.ru/maps> прилагается).

Заявка с идентификационным номером 108791127 не содержит документов, подтверждающих возможность участника оказать услуги в соответствии разделом I. Документации об электронном аукционе «Наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», разделом IX. Документации об электронном аукционе «Техническое задание».

Рассмотрев материалы дела, Комиссия установила, что участником указанного электронного аукциона с идентификационным номером заявки 108791127 (ИП Б.....) в составе второй части заявки представлена копия лицензии на осуществление медицинской деятельности №ЛО-33-01-002437 от 01.09.2017, при этом, согласно Приложению №1 к данной лицензии адрес места осуществления работ (услуг): 600001, Владимирская область, г. Владимир, ул. Дворянская, д. 20А, второй этаж, помещение №14.

Согласно данным, полученным с сервиса «Яндекс.карты», доступного по адресу <https://yandex.ru/maps/>, посредством использования опции данного сервиса «Линейка» между двух выбранными точками – адресом нахождения Заказчика и места осуществления работ (услуг), указанным заявителем - отмечается расстояние в 2,6 км, что превышает установленное Заказчиком расстояние в 1 000 м.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о том, что заявка ИП Б..... не соответствует требованиям, указанным документацией электронного аукциона.

На основании изложенного контрольный орган в сфере закупок приходит к выводу, что аукционная комиссия, действуя в соответствии со статьей 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок, правомерно признала заявку ИП Б..... несоответствующей требованиям, установленным документацией по основаниям, указанным в протоколе подведения итогов электронного аукциона №0228100000220000198 от 17.12.2020.

Вместе с тем, по результатам проведения внеплановой проверки Комиссия Владимирского УФАС России установила следующее.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В соответствии с частью 3 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок не допускается включение в документацию о закупке (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также

требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом.

На основании анализа указанных норм, а также проанализировав документацию и оценив доводы заявителя и заказчика, Комиссия установила, что заказчик вправе включить в документацию о проведении электронного аукциона такие характеристики услуги, которые отвечают его потребностям, также вправе в необходимой степени детализировать предмет электронного аукциона. Закон о контрактной системе в сфере закупок не обязывает заказчика устанавливать требования к характеристикам услуги, которые удовлетворяли бы всех возможных участников закупок для государственных (муниципальных) нужд.

Пунктом 14 раздела I документации электронного заказчиком установлено место доставки товара, выполнения работ, оказания услуг: г. Владимир, по месту нахождения Исполнителя - **не более 1000 метров** по автомобильным дорогам общего пользования от административного здания Заказчика, расположенного по адресу г. Владимир, Октябрьский пр-т, д. 47б. Расстояние удаленности места оказания услуг от здания Заказчика определяется с использованием сервиса «Яндекс.карты», доступного по адресу: <https://yandex.ru/maps/>, посредством использования опции данного сервиса «Линейка».

В связи с выше установленным Комиссия Владимирского УФАС России приходит к выводу, что при формировании аукционной документации заказчику в рамках законодательства о контрактной системе в сфере закупок предоставлены полномочия по самостоятельному определению параметров и характеристик товара, работы, услуги в наибольшей степени удовлетворяющих его потребности.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

**РЕШИЛА:**

Признать жалобу ИП Б..... (г. Владимир) на действия заказчика при проведении электронного аукциона на оказание в 2021 году услуг по проведению предрейсовых и послерейсовых медицинских осмотров водителей автотранспортных средств Государственного учреждения – Владимирского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации и его филиала № 7 (извещение № 0228100000220000198) необоснованной.

*Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.*