

**Куда:** Федеральная антимонопольная служба Управление Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике - Чувашии

**Юридический адрес / почтовый адрес:**

**Заявитель:** Федеральное государственное унитарное предприятие «Охрана» Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Жалоба на положения  
документации о закупке

**На:**  
ГУП Чувашской Республики «БОС»  
Минстроя Чувашии

### **Жалоба**

19.07.2022 ГУП Чувашской Республики «БОС» Минстроя Чувашии разместил на электронной площадке в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» АО «Сбербанк-автоматизированная система торгов» (<http://www.sberbank-ast.ru>) Извещение №32211557407<sup>1</sup> на проведение конкурентной закупки в форме запроса котировок в электронной форме на «Оказание охранных услуг ГУП Чувашской Республики «БОС» Минстроя Чувашии», указав, что участниками закупки могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с частью 3 статьи 11 Закона Российской Федерации от 11.03.1992 №2487-1 «О частной детективной и охранный деятельности в Российской

<sup>1</sup> Далее - Извещение

Федерации»<sup>2</sup> частная охранная деятельность не распространяется на объекты государственной охраны и охраняемые объекты, предусмотренные Федеральным законом от 27.05.1996 №57-ФЗ «О государственной охране», а также на объекты, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации.

Во исполнение данного положения постановлением Правительства Российской Федерации от 14.08.1992 №587 «Вопросы частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности»<sup>3</sup> утвержден Перечень объектов, на которые частная охранная деятельность не распространяется<sup>4</sup>. Закрепив приведенные нормы, федеральный законодатель ограничил сферу деятельности частных охранных организаций, предоставив Правительству Российской Федерации право определять объекты, услуги по охране которых эти организации оказывать не могут.

Перечень объектов, подлежащих государственной охране, определен по критерию значимости того или иного объекта для безопасности неограниченного круга лиц, возможности причинения потенциального вреда в случае нарушений условий охраны, специфики того или иного объекта охраны, предупреждению террористических актов.

В силу пункта 17 Перечня постановления Правительства Российской Федерации от 14.08.1992 №587 «Вопросы частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности» к объектам, на которые частная охранная деятельность не распространяется, отнесены: «Гидротехнические сооружения, каскад гидротехнических сооружений, расположенных на одной реке (за исключением таких сооружений и каскадов, входящих в состав объекта топливно-энергетического комплекса), коллекторы водохранилищ, водопроводные станции и объекты водоподготовки, предназначенные для обеспечения хозяйственно-питьевого и технического водоснабжения административных центров (столиц) субъектов Российской Федерации, населенных пунктов, на территориях которых расположены системообразующие и градообразующие организации, осуществляющие деятельность, имеющую стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства, а также закрытых административно-территориальных образований».

Согласно статьи 2 Постановления Правительства РФ от 23.12.2016 №1467 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектом водоснабжения и водоотведения, формы паспорта безопасности объекта водоснабжения и водоотведения и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», под объектами водоснабжения и водоотведения для целей настоящих требований следует понимать территориально обособленные (расположенные в пределах внешнего периметра, границы которого установлены в соответствии с законодательством Российской Федерации) комплексы зданий, сооружений и оборудования, предназначенные для осуществления водоснабжения (водозаборы (в том числе входящие в их состав гидротехнические сооружения), очистные сооружения водопровода, водопроводные насосные станции, резервуары, водонапорные башни) и водоотведения (очистные сооружения канализации (в том числе входящие в их состав гидротехнические сооружения), канализационные насосные станции), входящие в состав централизованных и нецентрализованных систем холодного и горячего водоснабжения, а также водоотведения (за исключением водопроводных и канализационных сетей).

---

<sup>2</sup> Далее – Закон №2487-1

<sup>3</sup> Далее – Постановление №587

<sup>4</sup> Далее - Перечень

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 21.07.1997 №117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений» гидротехнические сооружения – плотина, здания гидроэлектростанций, водосбросные, водоспускные и водовыпускные сооружения, туннели, каналы, насосные станции, судоводные шлюзы, судоподъемники; сооружения, предназначенные для защиты от наводнений, разрушений берегов и дна водохранилищ, рек; сооружения (дамбы) ограждающие хранилища жидких отходов промышленных и сельскохозяйственных организаций; устройства от размывов на каналах, а также другие сооружения, здания, устройства и иные объекты, предназначенные для использования водных ресурсов и предотвращения негативного воздействия вод и жидких отходов, за исключением объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, предусмотренных Федеральным законом от 07.12.2011 №416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении».

Распоряжением Кабинета Министров Чувашской Республики от 31.12.2019 №1115-р ГУП Чувашской Республики «БОС» Минстроя Чувашии отнесено к крупным экономическим или социально значимым организациям в Чувашской Республике, имеющим муниципальное значение.

Таким образом, заключение договора на оказание услуг охраны объектов, на которые частная охранная деятельность не распространяется, не может быть с лицом, осуществляющим частную охранную деятельность.

ГУП Чувашской Республики «БОС» Минстроя Чувашии согласно Постановления Правительства РФ от 12.07.2000 №514 «Об организации ведомственной охраны» не входит в перечень организаций, имеющих право создавать ведомственную охрану.

В связи с ограничениями, установленными федеральными законами о создании и деятельности ведомственной охраны, на осуществление ими охранной деятельности только в отношении объектов, являющихся государственной собственностью и находящихся в сфере ведения создавших их федеральных государственных органов, заключение договоров ГУП Чувашской Республики «БОС» Минстроя Чувашии на оказание услуг охраны своих объектов с организациями ведомственной охраны не представляется возможным.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2021 №1820 «О внесении изменений в приложение № 1 к постановлению Правительства Российской Федерации от 14.08.1992 №587»<sup>5</sup> в Приложение № 1 к Постановлению №587 внесены изменения. Так, после слов «здания (помещения), строения, сооружения, прилегающие к ним территории и акватории» дополнено слово «используемые» и далее по тексту «федеральными органами законодательной и исполнительной власти».

В извещении о проведении закупки от 19.07.2022 №32211557407 определены дополнительные требования к участникам аукциона – «Только субъекты малого и среднего предпринимательства», что противоречит требованиям п. 17 Перечня Постановления Правительства Российской Федерации от 14.08.1992 № 587.

С учетом вышеизложенного, считаем, что запрос котировок для участия в закупке по Извещению от 19.07.2022 №32211557407, составлен не корректно.

В силу подпункта «а» пункта 10 Положения о лицензировании частной охранной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2011 №498 «О некоторых вопросах осуществления частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности» осуществление частной

<sup>5</sup> Далее - Постановление №1820

охраны объектов, на которые в соответствии с законодательством Российской Федерации охранная деятельность не распространяется, является грубым нарушением лицензионных требований при осуществлении охранной деятельности.

В соответствии со ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» жалобы на действие (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов и в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд рассматриваются антимонопольным органом.

На основании вышеизложенного,

#### **Прошу:**

1. Принять информацию к рассмотрению.
2. Признать в действиях ГУП Чувашской Республики «БОС» Минстроя Чувашии при организации конкурентной закупки в форме запроса котировок в электронной форме (Извещение № 32211557407) нарушения ч. 3 ст.11 Закона № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации», ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в части необоснованных ограничений на участие иных юридических лиц в закупочной процедуре, не являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства, в тоже время отвечающих требованиям п. 17 Перечня Постановления Правительства Российской Федерации от 14.08.1992 № 587.

## Извещение о проведении закупки

(в редакции № 1 от 19.07.2022 )

**Номер извещения:** 32211557407

**Наименование закупки:** Оказание охранных услуг ГУП Чувашской Республики «БОС» Минстроя Чувашии

**Способ проведения закупки:** Запрос котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства

**Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:** АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «СБЕРБАНК-АВТОМАТИЗИРОВАННАЯ СИСТЕМА ТОРГОВ»

**Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:** <http://www.sberbank-ast.ru>

### Заказчик

**Наименование организации:** ГОСУДАРСТВЕННОЕ УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКИ "БИОЛОГИЧЕСКИЕ ОЧИСТНЫЕ СООРУЖЕНИЯ" МИНИСТЕРСТВА СТРОИТЕЛЬСТВА, АРХИТЕКТУРЫ И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

**Место нахождения:** 429965, ЧУВАШИЯ ЧУВАШСКАЯ РЕСПУБЛИКА -,Г. Новочебоксарск,УЛ. ПРОМЫШЛЕННАЯ, дом ВЛД. 1

**Почтовый адрес:** 429965, Чувашская Республика - Чувашия, г Новочебоксарск, ул Промышленная, дом 1

### Контактная информация

**Ф.И.О.:** Свиягин Алексей Петрович

**Адрес электронной почты:** bospc64@mail.ru

**Номер контактного телефона:** 8352 743420

**Факс:**

### Требования к участникам закупки

Требование к отсутствию участников закупки в реестре недобросовестных поставщиков

### Подача заявок

**Дата начала срока подачи заявок:** 19.07.2022

27.07.2022 09:00

## Извещение о проведении закупки

*Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени):*

*Порядок подачи заявок:* Участник запроса котировок в электронной форме, аккредитованный на электронной площадке, вправе подать заявку на участие в запросе котировок в электронной форме в любое время с момента размещения извещения о его проведении до даты и времени окончания срока подачи таких заявок. Заявка на участие в запросе котировок в электронной форме подписывается усиленной квалифицированной электронной подписью участника запроса котировок в электронной форме или лица, уполномоченного таким участником, и направляется посредством программно-аппаратных средств электронной площадки согласно регламенту работы электронной площадки. Участник запроса котировок в электронной форме вправе подать только одну заявку на участие в запросе котировок в электронной форме. Участник запроса котировок в электронной форме, подавший заявку на участие в такой закупке, вправе отозвать данную заявку либо внести в нее изменения не позднее даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке, направив об этом уведомление оператору электронной площадки. Присвоение порядкового (идентификационного) номера заявкам на участие в запросе котировок в электронной форме и уведомление участников, направивших заявки на участие в запросе котировок в электронной форме, о присвоении порядкового (идентификационного) номера осуществляются в порядке, предусмотренном регламентом работы электронной площадки. Заявка на участие в запросе котировок в электронной форме возвращается подавшему ее участнику закупки в случаях и в порядке, предусмотренном регламентом работы электронной площадки. Одновременно с возвратом заявки на участие в запросе котировок в электронной форме участник закупки уведомляется об основаниях ее возврата в порядке, предусмотренном регламентом работы электронной площадки.

### Подведение итогов

*Место подведения итогов:* 429965, Чувашская Республика-Чувашия, г. о. город Новочебоксарск, г. Новочебоксарск, ул. Промышленная, влд. 1

*Дата подведения итогов:* 28.07.2022

*Порядок подведения итогов:* Комиссия рассматривает заявки на участие в запросе котировок в электронной форме на предмет соответствия требованиям, установленным в соответствии с извещением о проведении запроса котировок в электронной форме, в срок, не превышающий два рабочих дня со дня окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок в электронной форме. Победителем запроса котировок в электронной форме признается участник закупки, заявка которого соответствует требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок в электронной форме, и содержит наиболее низкую цену договора. При предложении наиболее низкой цены договора несколькими участниками закупки победителем

## Извещение о проведении закупки

запроса котировок в электронной форме признается участник закупки, заявка которого поступила ранее заявок других участников закупки. Решение комиссии оформляется итоговым протоколом.

### Предмет договора

#### Лот №1

*Сведения о позиции плана закупки:*

План закупки № 2210550975, позиция плана 111

*Предмет договора:*

Оказание охранных услуг ГУП Чувашской Республики «БОС» Минстроя Чувашии

*Краткое описание предмета закупки:*

*Способ указания начальной*

*(максимальной) цены договора (цены лота):*

Сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота)

*Начальная*

*(максимальная) цена договора:*

2 616 962.40 Российский рубль

*Участниками закупки могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.*

*Обеспечение заявки не требуется.*

*Обеспечение исполнения договора не требуется*

*Информация о товаре, работе, услуге:*

№	Классификация по ОКПД2	Классификация по ОКВЭД2	Ед. измерения	Количество (объем)	Дополнительные сведения
1	80.10.12 Услуги охраны	80.10 Деятельность частных охранных служб	Час	8 760.00	Пост 1
2	80.10.12 Услуги охраны	80.10 Деятельность частных охранных служб	Час	8 760.00	Пост 2

#### Место поставки товара, выполнения работ, оказания услуг для лота №1

*Место поставки (субъект РФ):* Приволжский федеральный округ, Чувашская Республика - Чувашия

*Место поставки (адрес):* В соответствии с требованиями извещения

#### Требования к участникам закупки

Требование к отсутствию участников закупки в реестре недобросовестных поставщиков

#### Информация о документации по закупке

с 19.07.2022 по 27.07.2022

## **Извещение о проведении закупки**

*Срок предоставления  
документации:*

*Место предоставления  
документации:*

<http://utp.sberbank-ast.ru/Trade>

*Порядок предоставления  
документации:*

<http://utp.sberbank-ast.ru/Trade>

*Официальный сайт ЕИС,  
на котором размещена  
документация:*

[www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

### **Размер, порядок и сроки внесения платы за предоставление документации по закупке**

*Размер платы:*

Плата не требуется