



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
Город Москва  
Общество с ограниченной  
ответственностью  
частное охранное предприятие  
«РУСИЧ 10»

ОГРН 1097746031910  
ИНН/КПП 7720652450/773001001

«27» июля 2021 года  
№ ЖАЛ/ОХ-1-2021

Управление Федеральной антимонопольной службы  
по городу Москве  
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1  
E-mail: [to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)

**Заявитель:**  
ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ  
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ ЧАСТНОЕ  
ОХРАННОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ «РУСИЧ 10»  
121170, ГОРОД МОСКВА, УЛИЦА КУЛЬНЕВА,  
ДОМ 3, СТРОЕНИЕ 1,

e-mail: \_\_\_\_\_  
Контактное лицо: \_\_\_\_\_  
Тел. \_\_\_\_\_  
Факс: отсутствует

**ЖАЛОБА**

**ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ О ЗАКУПКЕ:**

**Форма закупки:** Конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства

**Наименование закупки:** На право заключения договора на оказание услуг по обеспечению охраны имущества

**Начальная цена договора:** 21 758 400,00 (двадцать один миллион семьсот пятьдесят восемь тысяч четыреста) рублей 00 копеек, без учета НДС.

**Номер извещения:** 32110467810

**Дата публикации извещения:** 13.07.2021

**Организатор:**

Акционерное общество «Военторг»

Юридический адрес: 119160, г. Москва, ул. Б. Пироговская, д. 23,

Московское УФАС  
Рег. номер 65632/21  
зарегистрирован 03.08.2021



Адрес местонахождения:  
115035, Россия, г. Москва, ул. Садовническая, д. 55/26, стр.3

По вопросам технического задания и проекта договора:

По организационным вопросам:

**Заказчик:**

Акционерное общество «Военторг-Москва».

Адрес местонахождения: 109428, г. Москва, 2-ой Вязовский проезд, д. 4а, стр. 1

Адрес электронной почты:

По вопросам технического задания и проекта договора:

По организационным вопросам:

13.07.2021 на официальном сайте Единой информационной системе в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) опубликовало извещение о проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг по обеспечению охраны имущества (закупка №32110467810).

Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работи услуг автономными учреждениями.

В силу статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами: равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, закупочной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, закупочной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в их числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Согласно части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В соответствии со статьей 7 Закона о закупках за нарушение требований настоящего Федерального закона и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации виновные лица несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

1. В соответствии с п. 1.4 закупочной документации (РАЗДЕЛ 1. ОБЩИЕ УСЛОВИЯ ПРОВЕДЕНИЯ КОНКУРСА) участник закупки должен соответствовать установленным требованиям, в том числе требованию:

**«1.4.1.11. Наличие разрешения на хранение и использование оружия и патронов к нему, действующего на момент подачи заявки на участие в конкурсе с приложением списка номерного учета оружия с указанием вида, модели, калибра, серии, номера каждой единицы оружия, разрешенного к хранению и использованию (статья 4 и часть 1 статьи 22 Федерального закона от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ «Об оружии» (в действующей редакции), пункт 54 Правил оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 июля 1998 г. №814 «О мерах по регулированию оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации»)».**

Аналогичные положения содержатся и в п. 3.2 Технического задания на право заключения договора на оказание услуг по обеспечению охраны имущества (Раздел 4. Техническая часть документации).

Согласно п. 2.8 Технического задания экипаж мобильной группы на автомобиле должен иметь специальные инструменты и принадлежности, в том числе разрешение на хранение и ношение служебного оружия и патронов к нему (не менее чем у двух членов экипажа мобильной группы).

**В соответствии со ст. 4 Федерального закона от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ «Об оружии» к служебному оружию относится оружие, предназначенное для использования должностными лицами государственных органов и работниками юридических лиц, которым законодательством Российской Федерации разрешено ношение, хранение и применение указанного оружия, в целях самообороны или для исполнения возложенных на них федеральным законом обязанностей по защите жизни и здоровья граждан, собственности, по охране природы и природных ресурсов, ценных и опасных грузов, специальной корреспонденции.**

Согласно ч. 1 ст. 22 указанного Закона хранение гражданского и служебного оружия и патронов к нему осуществляется юридическими лицами и гражданами, получившими в федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном в сфере оборота оружия, или его территориальном органе разрешение на хранение или хранение и ношение оружия.

Из открытых источников информации (приложены ниже) следует, что у ООО ЧОП «ЧЕГАР» имеется разрешение только на хранение и использование огнестрельного оружия ограниченного поражения, **т.е. не служебного, как того требует закупочная документация, а гражданского оружия.**

**Огнестрельное оружие ограниченного поражения относится к гражданскому оружию и регулируется не статьей 4 указанного Закона, как требует закупочная документация, а статьей 3, согласно которой к гражданскому оружию относится оружие, предназначенное для использования гражданами Российской Федерации в целях самообороны, для занятий спортом и охоты, а также в культурных и образовательных целях, а огнестрельное оружие ограниченного поражения (пистолет, револьвер, огнестрельное бесствольное устройство отечественного производства) с патронами травматического действия, патронами газового действия и патронами светозвукового действия является оружием самообороны.**

Следовательно, ООО ЧОП «ЧЕГАР» не должен быть допущен к участию в закупке, как не соответствующий установленному закупочной документацией требованию.

2. В соответствии с п. 1.4 закупочной документации (РАЗДЕЛ 1. ОБЩИЕ УСЛОВИЯ ПРОВЕДЕНИЯ КОНКУРСА) участник закупки должен соответствовать установленным требованиям, в том числе требованию:

«1.4.1.12. Наличие у Исполнителя договора страхования гражданской ответственности при осуществлении охранной деятельности и страхового полиса к нему со страховой суммой не менее чем 10 000 000 рублей.».

Аналогичное требование содержится в п. 2.4 Технического задания.

Данное требование является чрезмерным и необоснованно ограничивающим конкуренцию, а также непосредственным вмешательством заказчика в хозяйственную деятельность участника закупки.

Кроме того, договор страхования гражданской ответственности при осуществлении охранной деятельности и страхового полиса к нему с определенной страховой суммой может быть представлен участником закупки после определения его победителем закупки, но до заключения с заказчиком договора на оказание услуг по обеспечению охраны имущества.

3. В Порядке оценки и сопоставления заявок на участие в закупке и определения победителя процедуры закупки (п. 2.9 закупочной документации) по критерию «Квалификация участника закупки» по показателю «Опыт оказания услуг по предмету конкурса» установлено следующее.

**Опыт оказания услуг по предмету конкурса** (При этом аналогичными считаются любые услуги по защите материального имущества объектов, организации внутриобъектового и пропускного режимов, охране имущества – от 0 до 50 баллов (Сведения подтверждаются копиями контрактов/договоров со всеми приложениями и актов, подтверждающих оказание услуг, аналогичных предмету конкурса).

Количество баллов, присваиваемых по данному показателю:

*Опыт оказания аналогичных услуг по предмету конкурса, подтвержденный соответствующими копиями полностью исполненных без применения штрафных санкций договора/контракта и акта/актов, на сумму в размере не менее 30 % (тридцати процентов) от начальной (максимальной) цены договора\* за последние 5 (пять) лет - 0 баллов (является условием допуска);*

*Опыт оказания аналогичных услуг по предмету конкурса, подтвержденный соответствующими копиями договоров/контрактов и актов, при этом цена каждого договора/контракта составляет не менее 10 млн. руб., за последние 5 (пять) лет\*\* - от 1 до 50 баллов (по 1 баллу за каждую копию договора/контракта и акта/актов, подтверждающих наличие у участника закупки опыта оказания аналогичных услуг по предмету конкурса (при этом цена каждого договора/контракта составляет не менее 10 млн. руб.), но не более 50 баллов).*

При этом данный Порядок не содержит каких-либо ограничений в части подтверждения опыта оказания аналогичных услуг копиями договоров/контрактов и актов, заключенных участником закупки и коммерческими организациями, вне рамок Закона о закупках и Федерального закона от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе).

Следовательно, участник закупки вправе приложить как копии договоров/контрактов и актов по итогам проведенных закупок по Закону о контрактной системе (44-ФЗ) и Закону о закупках (223-ФЗ), так и иных гражданско-правовых договорах (в том числе на субподряде).

ООО ЧОП «РУСИЧ 10» в составе второй части заявки были приложены подтверждающие опыт оказания аналогичных услуг документы, в то время как ему необоснованно начислили только 10 баллов.

При оценке предложений участников закупки по данному показателю нарушены сами положения Порядка оценки.

4. Победителем закупки признан коллективный участник, где лидером согласно итоговому протоколу №69/2021-КЭФ/3 от 26.07.2021 указан Лидер - ООО ЧОП «ЧЕГАР».

В соответствии с закупочной документацией несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, должны соответствовать требованиям, установленным Организатором в соответствии с документацией о проведении Конкурса, и являться субъектами малого и среднего предпринимательства.

Невозможно из протокола №69/2021-КЭФ/2 рассмотрения вторых частей заявок на участие в конкурсе в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, от 23.07.2021 определить остальных участников, выступающих на стороне ООО ЧОП «ЧЕГАР», соответствуют они требованиям закупочной документации и являются ли субъектами малого и среднего предпринимательства.

Учитывая вышеизложенное и, руководствуясь Федеральным законом №223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и ст. 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции»,

#### ПРОШУ:

Признать в действиях заказчика, организатора торгов, комиссии при осуществлении вышеуказанной закупки нарушение действующего законодательства Российской Федерации.

Приостановить заключение договора по предмету закупки до рассмотрения настоящей жалобы по существу.

Выдать заказчику предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц и защите конкуренции и приведение закупочной документации в соответствие с действующим законодательством Российской Федерации.

