

Управление Федеральной
антимонопольной службы по
Красноярскому краю
660017, г. Красноярск, пр. Мира, 81
«Д»

Организатор торгов (аукциона):

Муниципальное образование
Минусинский район, в лице Отдела
земельно-имущественных отношений и
градостроительства администрации
Минусинского района
662608, Красноярский край, г.
Минусинск, ул. Гоголя, 66а, 1 этаж,
каб. № 115; Контактные данные:
oizo_amr@mail.ru; 8 (39132) 2-00-61, 5-
09-22.

Контактное лицо: Новикова

вна

лен

лен

сам.

Заявитель:

Индивидуальный предприниматель
Пивоварчик
ИНН 246521810856

жалоба на действия

**организатора аукциона, аукционной комиссии по торгам, размещенным в сети
Интернет: www.torgi.gov и на электронной площадке i.rts-tender.ru процедура
№ 21000025820000000123**

Информация об обжалуемых торгах (аукционе).

1. Организатор аукциона: Муниципальное образование Минусинский район в лице Отдела земельно-имущественных отношений и градостроительства администрации Минусинского района; 662608, Красноярский край, г. Минусинск, ул. Гоголя, 66а, 1 этаж, каб. № 115; Контактные данные: oizo_amr@mail.ru; 8 (39132) 2-00-61, 5-09-22. Контактное лицо: Новикова

2. Оператор электронной площадки: Общество с ограниченной ответственностью «РТС-тендер» (ООО «РТС-тендер», www.rts-tender.ru). Юридический адрес оператора: 121151, г. Москва, наб. Тараса Шевченко, д. 23А, 25 этаж, помещение 1. Контактные данные (имущественные торги): iSupport@rts-tender.ru; +7 499 653-77-00.

3. Электронная площадка, на которой будет проводиться открытый аукцион в электронной форме, с адресом в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <https://it2.rts-tender.ru/>

4. Основание для проведения аукциона: Постановление администрации Минусинского района от 31.05.2023 № 488 - п «О проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на территории муниципального образования Минусинский район Красноярского края».

5. Предмет аукциона:

Лот № 1 - место для установки и эксплуатации рекламной конструкции на территории муниципального образования Минусинский район Красноярского края на земельном участке по адресу: Красноярский край, Минусинский район, 429км+250м, справа автодороги «Енисей». Срок аренды - 5 лет.

6. Форма торгов - аукцион в электронной форме с открытой формой подачи предложения о цене и по составу участников.

7. Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа: <https://torgi.gov.ru/>

8. Номер извещения: №21000025820000000123, лот №1.

9. Ссылка на извещение:

[https://torgi.gov.ru/new/public/lots/lot/21000025820000000123_1/\(lotInfo:info\)?fromRec=false](https://torgi.gov.ru/new/public/lots/lot/21000025820000000123_1/(lotInfo:info)?fromRec=false)

10. Дата опубликования извещения о проведении электронного аукциона: 10.07.2023.

11. Дата опубликования протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе: 11.08.2023г.

Содержание жалобы и обстоятельства нарушения.

В соответствии с извещением №21000025820000000123 о проведении аукциона по лоту № 1 ИП Пивоварчик (ИП Пивоварчик М.А.) подала заявку, которая зарегистрирована под номером 241052/324546.

Согласно протоколу №U21000025820000000123-1 от 11.08.2023 ИП Пивоварчик М.А. отказано в допуске к участию в процедуре, по причине непредоставления документов в соответствии с перечнем, указанным в информационном сообщении, или оформление указанных документов, не соответствующих законодательству РФ.

В протоколе указано на несоблюдение требований пункта 4.5 Информационного сообщения о проведении открытого аукциона (приложение к постановлению администрации Минусинского района от 31.05.2023 № 488-п, в соответствии с которым заявки подаются путем заполнения формы, представленной в Приложении № 1 к информационному сообщению, и размещения ее электронного образа (заявка на бумажном носителе, преобразованная в электронно-цифровую форму путем сканирования), с приложением электронных образов документов, предусмотренных разделом 5 информационного сообщения).

ИП Пивоварчик М.А. считает установление данного требования к заявке, так и отказ в ее допуске к аукциону, несоответствующими требованиям закона, нарушающими права ИП Пивоварчик М.А. на право участие в аукционе.

Пунктом 2 статьи 3 Гражданского кодекса Российской Федерации предусмотрено, что гражданское законодательство состоит из настоящего Кодекса и принятых в соответствии с ним иных федеральных законов (далее - законы), регулирующих отношения, указанные в пунктах 1 и 2 статьи 2 настоящего Кодекса.

Нормы гражданского права, содержащиеся в других законах, должны соответствовать настоящему Кодексу.

В силу пункта 2 статьи 448 Гражданского кодекса Российской Федерации, если иное не предусмотрено законом, извещение о проведении торгов должно быть опубликовано организатором не позднее чем за тридцать дней до их проведения. Извещение должно содержать сведения о времени, месте и форме торгов, об их предмете, о существующих обременениях продаваемого имущества и о порядке проведения торгов, в том числе об оформлении участия в торгах, определении лица, выигравшего торги, а также сведения о начальной цене.

В соответствии с постановлением администрации Минусинского района от 31.05.2023 № 488-п «О проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на территории муниципального образования

г. Ленинский район Красноярского края» 10.07.2023 опубликовано извещение № 21000025820000000123, содержащие Информационное сообщение о проведении открытого аукциона.

В разделе 4 «Условия участия в электронном аукционе, место и порядок подачи заявок на участие в аукционе» Информационного сообщения о проведении открытого аукциона приведены, в том числе следующие условия для допуска к участию в аукционе:

- пункт 4.1: «Участником аукциона может быть любое юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения, а также места происхождения капитала или любое физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель, претендующее на заключение договора. Претендент обязан осуществить следующие действия:

а) внести задаток в порядке, указанном в настоящем информационном сообщении;

б) в установленном порядке подать заявку по утвержденной Организатором форме.»;

- пункт 4.3: «Подача заявки на участие в электронном аукционе осуществляется Претендентом из личного кабинета.»;

- пункт 4.4: «Заявки подаются на электронной площадке с адресом в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <https://it2.rts-tender.ru> начиная со времени и даты начала приема заявок до времени и даты окончания приема заявок, указанных в пунктах 2.2, 2.3»;

- пункт 4.5: «Заявки подаются путем заполнения формы, представленной в Приложении № 1 к настоящему информационному сообщению, и размещения ее электронного образа (заявка на бумажном носителе, преобразованная в электронно-цифровую форму путем сканирования), с приложением электронных образов документов, предусмотренных разделом 5 данного информационного сообщения.».

ИП Пивоварчик М.А. заполнила заявку по утвержденной форме и произвела подпись документ в формате word квалифицированной электронной цифровой подписью.

Уточняя причину отказа в телефонном разговоре с Новиковой Викторией Витальевной (контактное лицо организатора аукциона), ИП Пивоварчик М.А. выяснила, что заявка отклонена по причине отсутствия рукописной подписи на Заявке и Электронно-цифровой подписи, которой подписана заявка, не достаточно.

Вместе с тем из содержания вышеприведенных требований участия аукциона следует, что условиями являются внесение задатка и подача заявки согласно приложенной форме (Приложение № 1). Условие о наличии определенного вида подписи данные требования не содержат.

Нормы действующего законодательства содержат следующие определения реквизита подпись.

Пунктами 57, 58 ГОСТ Р 7.0.8-2013. Национальный стандарт Российской Федерации. Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Делопроизводство и архивное дело. Термины и определения, утвержденного приказом Росстандарта от 17.10.2013 № 1185-ст, предусмотрено:

- подпись: Реквизит, содержащий собственноручную роспись должностного или физического лица;

- электронная подпись: Информация в электронной форме, присоединенная к электронному документу или иным образом связанная с ним и позволяющая идентифицировать лицо, подписавшее электронный документ.

Согласно части 1 статьи 6 Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи» информация в электронной форме, подписанная квалифицированной электронной подписью, признается электронным документом, равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью, и может применяться в любых правоотношениях в соответствии с законодательством Российской Федерации, кроме случая, если федеральными законами или принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами установлено требование о необходимости составления документа исключительно на бумажном носителе.

Следовательно, нормы действующего законодательства предусматривают равнозначность подписи и электронной квалифицированной подписи вне зависимости от вида правоотношений.

Пивоварчик М.А. настаивает, что утверждение в постановлении администрации Минусинского района от 31.05.2023 № 488-п «О проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на территории муниципального образования Минусинский район Красноярского края» условия участия в аукционе, которое приводит к ограничению действия соответствующей нормы федерального закона является неправомерным.

Частью 4 статьи 7 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установлено, что муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, настоящему Федеральному закону, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

Требования об иерархии актов также содержат нормы Конституции Российской Федерации.

Соответствующая иерархия применяется вне зависимости от вида (нормативный и ненормативный) и субъекта, принявшего акта.

Наличие указанного положения также позволило аукционной комиссии, в составе Новиковой Виктории Витальевны (секретарь), Кривошеевой Ольги Николаевны (член комиссии), Бакулины Анастасии Георгиевны (член комиссии), Кравчук Елены Владимировны (зам. Председателя комиссии), по собственному усмотрению и в противоречии нормам федерального закона ограничить допуск к участию в аукционе ИП Пивоварчик М.А.

При указанных обстоятельствах как действия организатора торгов – Муниципальное образование Минусинский район в лице Отдела земельно-имущественных отношений и градостроительства администрации Минусинского района, осуществившего размещение извещения №21000025820000000123, содержащие условие о допуске к открытому аукциону (пункт 4.5 Информационного сообщения о проведении открытого аукциона), позволяющему ограничить допуск к участию в таком аукционе, так и действия аукционной комиссии, не допустившей к участию в аукционе ИП Пивоварчик М.А. (протокол №U21000025820000000123-1 от 11.08.2023), приводят к неправомерному ограничению конкуренции и противоречат положениям Гражданского кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи», иным нормам действующего законодательства.

В силу части 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» наряду с установленными частью 1 настоящей статьи запретами при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений, если организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

ИП Пивоварчик М.А. полагает, что с учетом изложенного одновременно оспариванию подлежат как действия организатора торгов, так и аукционной комиссии. Восстановление нарушенного права в данном случае возможно, путем выдачи предписания организатору торгов об аннулировании аукциона.

На настоящий момент составлен протокол о результатах аукциона U21000025820000000123-1 от 14.08.2023.

На основании изложенного и в силу положений статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» ИП Пивоварчик М.А. просит УФАС по Красноярскому краю:

1. Признать жалобу ИП Пивоварчик М.А. на действия Муниципального образования Минусинский район в лице Отдела земельно-имущественных отношений и градостроительства администрации Минусинского района при проведении аукциона на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на территории муниципального образования Минусинский район Красноярского края на земельном участке по адресу: Красноярский край,

Минусинский район, 429км+250м, справа автодороги «Енисей», в виде размещения извещения №21000025820000000123, содержащие условие о допуске к открытому аукциону (пункт 4.5 Информационного сообщения о проведении открытого аукциона), позволяющему ограничить допуск к участию в таком аукционе, обоснованной;

2. Признать в действиях Муниципального образования Минусинский район в лице Отдела земельно-имущественных отношений и градостроительства администрации Минусинского района нарушение требований пункта 2 статьи 448 Гражданского кодекса Российской Федерации, части 1 статьи 6 Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи», части 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;

3. Выдать Муниципальному образованию Минусинский район в лице Отдела земельно-имущественных отношений и градостроительства администрации Минусинского района обязательно для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений, путем аннулирования аукциона (лота № 1), по итогам проведения которого составлен протокол о результатах аукциона U21000025820000000123-1 от 14.08.2023;

4. Признать жалобу ИП Пивоварчик М.А. на действия аукционной комиссии, в составе Новиковой Виктории Витальевны (секретарь), Кривошеевой Ольги Николаевны (член комиссии), Бакулины Анастасии Георгиевны (член комиссии), Кравчук Елены Владимировны (зам. Председателя комиссии) в виде недопуска ИП Пивоварчик М.А. (протокол №U21000025820000000123-1 от 11.08.2023) к участию в аукционе Муниципального образования Минусинский район в лице Отдела земельно-имущественных отношений и градостроительства администрации Минусинского района при проведении аукциона на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на территории муниципального образования Минусинский район Красноярского края на земельном участке по адресу: Красноярский край, Минусинский район, 429км+250м, обоснованной.

Приложение:

1. Копия протокола №U21000025820000000123-1 от 11.08.2023;
2. Копия информационного сообщения №21000025820000000123;
3. Копия Заявки ИП Пивоварчик М.А. с приложенными к заявке документами;
4. Скриншот поданной Заявки с личного кабинета торговой площадки;
5. Копия протокола о результатах аукциона U21000025820000000123-1 от 14.08.2023.

Индивидуальный предприниматель

_____/М.А. Пивоварчик
м.п.

17.08.2023