

АО «ТСОЮЗ»

Шверника ул., 13, а/я 115,
г Москва, 117036

Профсоюзная ул., д. 3, этаж 3, пом. 308,
г Москва, 117292

pochta.tso@gmail.com

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу об административном правонарушении № 077/04/9.21-4868/2022

г Москва

Резолютивная часть постановления оглашена 07.04.2022.

В полном объеме постановление изготовлено 08.04.2022.

Я, заместитель руководителя Московского УФАС России < . . . > , рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 077/04/9.21-4868/2022, возбужденного в отношении АО «Территориальная сетевая организация Юго-Запада» (ИНН 7727807054, КПП 772701001, дата регистрации юридического лица 18.06.2013, юридический адрес: 117292, г Москва, ул. Профсоюзная, д. 3, этаж 3, помещ. 308), в отсутствие представителя АО «ТСОЮЗ», уведомленного надлежащим образом Определением о назначении времени и места рассмотрения дела № 077/04/9.21- 4868/2022 (исх. от 29.03.2022 № НП/17210/22) (далее — Определение) (по данным официального сайта АО «Почта России», Определение было вручено АО «ТСОЮЗ» 06.04.2022 (почтовые отправления 80103269161010, 80103269161027),

УСТАНОВИЛ:

Событие административного правонарушения и его квалификация:

В Московское УФАС России поступило заявление <...>
(вх. от 22.10.2021 № 92642-ИП/21) по вопросу действий (бездействия)



2022-20798

АО «ТСОЮЗ» при рассмотрении заявок на заключение договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств, расположенных по адресу: <...> (далее — Объект).

Порядок технологического присоединения энергопринимающих устройств установлен Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее по тексту — Правила).

По договору об осуществлении технологического присоединения сетевая организация принимает на себя обязательства по реализации мероприятий, необходимых для осуществления такого технологического присоединения, в том числе мероприятий по разработке и в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации об электроэнергетике, согласованию с системным оператором технических условий, обеспечению готовности объектов электросетевого хозяйства, включая их проектирование, строительство, реконструкцию, к присоединению энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики, урегулированию отношений с третьими лицами в случае необходимости строительства (модернизации) такими лицами принадлежащих им объектов электросетевого хозяйства (энергопринимающих устройств, объектов электроэнергетики).

Согласно пункту 2 Правил их действие распространяется на случаи присоединения впервые вводимых в эксплуатацию, ранее присоединенных энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых увеличивается, а также на случаи, при которых в отношении ранее присоединенных энергопринимающих устройств изменяются категория надежности электроснабжения, точки присоединения, виды производственной деятельности, не влекущие пересмотр величины максимальной мощности, но изменяющие схему внешнего электроснабжения таких энергопринимающих устройств.

В соответствии с пунктом 3 раздела I Правил технологического присоединения сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им Правил технологического присоединения и наличии технической возможности технологического присоединения.

Президиумом ФАС России были даны разъяснения № 7, утвержденные протоколом Президиума ФАС России от 30.11.2016 № 15, которые определяют порядок применения Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции) с учетом Правил технологического присоединения, Правил недискриминационного доступа, Правил подключения и законодательства о теплоснабжении, критерии применения статей

9.21 и 14.31 КоАП РФ, а также основания выдачи представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.

Согласно указанным разъяснениям при поступлении в антимонопольный орган заявления о нарушении антимонопольного законодательства, подготовленного в соответствии со статьей 44 Закона о защите конкуренции, но содержащего данные, указывающие на наличие события административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена статьей 9.21 КоАП РФ, данное обращение подлежит квалификации в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 28.1 КоАП РФ как заявление, содержащее данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

Таким образом, заявление <...> было квалифицировано как заявление, содержащее данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

Частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ установлена ответственность за нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Частью 1 статьи 23.48 КоАП РФ установлено, что Федеральный антимонопольный орган, его территориальные органы рассматривают дела об административных правонарушениях, в том числе предусмотренные статьей 9.21 КоАП РФ.

По результатам рассмотрения заявления и проведения административного расследования должностным лицом Московского УФАС России установлено следующее.

<...> в целях увеличения объема максимальной мощности в адрес АО «ТСОЮЗ» подана заявка от 15.10.2021 № 2953586 (далее - Заявка) на заключение договора об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств в отношении Объекта посредством электронного портала (<https://портал-тп.рф>).

Вместе с тем по результатам рассмотрения Заявки АО «ТСОЮЗ» письмом

исх. от 15.10.2021 № 152 уведомило <...> об отсутствии вблизи Объекта сетей электроснабжения АО «ТСОЮЗ» и указало на необходимость обратиться в ближайшую сетевую организацию.

При этом, согласно имеющимся материалам между ООО «КИЗ Агат» и <...> в отношении Объекта составлен и подписан Акт об осуществлении технологического присоединения (от 11.02.2020 № 205), в соответствии с которым Объект имеет надлежащее технологическое подключение к объектам электросетевого хозяйства ООО «КИЗ Агат».

Московским УФАС России в адрес ООО «КИЗ Агат» был направлен запрос информации (исх. от 07.02.2022 № НП/6460/22).

Исходя из представленных ООО «КИЗ Агат» сведений (вх от 03.03.2022 № 16226/22) между ООО «КИЗ Агат» и АО «ТСОЮЗ» заключен договор аренды от 10.03.2017 № А-17-2 (далее — Договор), в соответствии с которым сети ООО «КИЗ Агат», к которым осуществлено технологическое присоединение Объекта, переданы в аренду АО «ТСОЮЗ».

Сведения о расторжении Договора в адрес Московского УФАС России не поступали.

Таким образом, АО «ТСОЮЗ» в данном случае является надлежащей сетевой организацией, в адрес которой Заявителем была направлена заявка на увеличение мощности энергопринимающих устройств Объекта.

При этом, как следует из положения части 1 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» технологическое присоединение осуществляется на основании договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства, заключаемого между сетевой организацией и обратившимся к ней лицом.

Указанный договор является публичным. По договору об осуществлении технологического присоединения сетевая организация принимает на себя обязательства по реализации мероприятий, необходимых для осуществления такого технологического присоединения, в том числе мероприятий по разработке и в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации об электроэнергетике, согласованию с системным оператором технических условий, обеспечению готовности объектов электросетевого хозяйства, включая их проектирование, строительство, реконструкцию, к присоединению энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики, урегулированию отношений с третьими лицами в случае необходимости строительства (модернизации) такими лицами принадлежащих им объектов электросетевого хозяйства (энергопринимающих устройств, объектов электроэнергетики).

В соответствии с пунктом 3 раздела I Правил технологического присоединения сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им Правил технологического присоединения и наличии

технической возможности технологического присоединения.

При этом, пунктом 105 Правил технологического присоединения установлено, что сетевая организация, в отношении заявителей, указанных в пунктах 12(1), 13(2) - 13(5) и 14 Правил, сетевая организация в течение 10 рабочих дней со дня поступления заявки размещает на своем официальном сайте или едином портале (в случае обеспечения сетевой организацией, в которую подается заявка, возможности реализации прав и обязанностей заявителей, возникающих в ходе осуществления процедуры технологического присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям, с использованием единого портала) в отдельном разделе: условия типового договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям в соответствии с настоящими Правилами для соответствующей категории заявителей; счет, предусмотренный пунктом 103 настоящих Правил; технические условия, содержащие перечень мероприятий по технологическому присоединению в соответствии с пунктами 25(1), 25(6) и 25(7) настоящих Правил, а также срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению со стороны заявителя и сетевой организации, и проект договора, обеспечивающего продажу электрической энергии (мощности) на розничном рынке, подписанный усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченного лица гарантирующего поставщика, указанного в заявке в соответствии с подпунктом «л» пункта 9 настоящих Правил (в случае, если заявитель указал гарантирующего поставщика в качестве субъекта, у которого он намеревается приобретать электрическую энергию); в отношении заявителей, указанных в пунктах 13(2) - 13(5) настоящих Правил, - проект договора, обеспечивающего продажу электрической энергии (мощности), выработанной на объектах микрогенерации, на розничном рынке, подписанный усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченного лица гарантирующего поставщика, в чьей зоне деятельности находятся соответствующие объекты; инструкцию, содержащую последовательный перечень мероприятий, обеспечивающих безопасное осуществление действиями заявителя фактического присоединения и фактического приема напряжения и мощности.

На основании изложенного на АО «ТСОЮЗ» возложена обязанность по размещению на своем официальном сайте или едином портале (в случае обеспечения сетевой организацией, в которую подается заявка, возможности реализации прав и обязанностей заявителей, возникающих в ходе осуществления процедуры технологического присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям, с использованием единого портала) в отдельном разделе (далее — личный кабинет потребителя) вышеуказанных документов до 29.10.2021.

В указанный срок документы не были размещены АО «ТСОЮЗ» в личном кабинете Заявителя.

Таким образом, сетевой организацией нарушен установленный пунктом 105 Правил технологического присоединения срок размещения на своем официальном сайте или едином портале (в случае обеспечения сетевой

организацией, в которую подается заявка, возможности реализации прав и обязанностей заявителей, возникающих в ходе осуществления процедуры технологического присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям, с использованием единого портала) в личном кабинете потребителя условий типового договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям, счет на оплату технологического присоединения, технические условия.

Согласно части 1 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Место совершения административного правонарушения — г. Москва.

Время совершения административного правонарушения — 01.10.2021 — следующий рабочий день, следующий за днем окончания установленного срока размещения в личном кабинете Заявителя документов, предусмотренных пунктом 105 Правил технологического присоединения, в срок, установленный пунктом 105 Правил технологического присоединения.

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Вина АО «ТСОЮЗ» (ИНН 7727807054, КПП 772701001, дата регистрации юридического лица 18.06.2013, юридический адрес: 117292, г. Москва, ул. Профсоюзная, д. 3, этаж 3, помещ. 308) заключается в неисполнении обязанности по размещению в личном кабинете Заявителя документов, предусмотренных

пунктом 105 Правил технологического присоединения, в срок, установленный пунктом 105 Правил технологического присоединения, за которое предусмотрена ответственность в соответствии с частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

При этом, частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ предусмотрена ответственность за повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

Постановлением от 03.02.2021 о назначении административного наказания по делу об административном правонарушении № 077/04/9.21-23399/2020 (исх. от 03.02.2021 № НП/5878/21) АО «ТСОЮЗ» признано виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

Согласно отчету об отслеживании отправления с почтовым идентификатором 10799655679552 постановление от 03.02.2021 о назначении административного наказания по делу об административном правонарушении № 077/04/9.21-23399/2020 (исх. от 03.02.2021 № НП/5878/21) было получено АО «ТСОЮЗ» 10.02.2021.

Административный штраф оплачен АО «ТСОЮЗ» в полном объеме 13.08.2021.

Таким образом, при рассмотрении настоящего дела об административном правонарушении в отношении АО «ТСОЮЗ» установлен факт повторного совершения АО «ТСОЮЗ» административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 9.21 КоАП РФ, в период, когда лицо являлось подвергнутым административному взысканию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

На основании изложенного ответственность в соответствии частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ за нарушение установленного пунктом 105 Правил технологического присоединения срока размещения на своем официальном сайте или едином портале (в случае обеспечения сетевой организацией, в которую подается заявка, возможности реализации прав и обязанностей заявителей, возникающих в ходе осуществления процедуры технологического присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям, с использованием единого портала) в личном кабинете потребителя условий типового договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям, счет на оплату технологического присоединения, технические условия, несет юридическое лицо АО «ТСОЮЗ».

Согласно части 3 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность. Обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность АО «ТСОЮЗ», не установлено.

На основании вышеизложенного, с учетом положений части 3 статьи 4.1 КоАП РФ, а также с учетом части 2 статьи 9.21 КоАП РФ, необходимо применить штраф в размере 600 000 (шестьсот тысяч) рублей 00 копеек. Руководствуясь статьями 23.48, 29.9, 4.1 КоАП РФ, на основании части 2 статьи 9.21 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать АО «Территориальная сетевая организация Юго-Запада» (ИНН 7727807054, КПП 772701001, дата регистрации юридического лица 18.06.2013, юридический адрес: 117292, г Москва, ул. Профсоюзная, д. 3, этаж 3, помещ. 308) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ и назначить административное наказание в виде штрафа в размере 600 000 (шестьсот тысяч) рублей.

Согласно части 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Сумма административного штрафа должна быть перечислена в федеральный бюджет через банк или иную кредитную организацию на счет федерального казначейства по следующим реквизитам с указанием УИН, содержащегося в образце платежного поручения, приложенного к настоящему постановлению:

Получатель:

ИНН 7706096339 КПП 770101001
УФК по г Москве (для Московского УФАС
России, л/с 04731324890)

Банк получателя:

ГУ Банка России по ЦФО
р/с 40101810045250010041
БИК 044525000
ОКТМО 45375000

Назначение платежа:

КБК 161 1 16 01091 01 0021 140
Административный штраф, зачисляемый в
Федеральный бюджет по Постановлению
№ 077/04/9.21-4868/2022

Копии документов, подтверждающих оплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет в должностному лицу, вынесшему постановление, в письменном виде по адресу:

2022-20798

г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4 стр. 1, 107078, или в электронном виде на адрес электронной почты: **to77@fas.gov.ru**.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы не уплаченного штрафа. В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Приложение: образец платежного поручения на 1 л. в 1 экз.

Заместитель руководителя

<..>