

**В Управление Федеральной  
антимонопольной службы  
по городу Москве**

107078, г. Москва, Мясницкий пр., 4, стр. 1

E-mail: To77@Fas.gov.ru

**От Общества с ограниченной  
ответственностью**

**«САРАТОВВОДОКАНАЛСЕРВИС»**

**(ОГРН:1186451004948,**

**ИНН:**

**6455069906)**

410071, Саратовская область, г. Саратов, ул.  
Шелковичная, д. 190, кв. 10

**ЖАЛОБА**

**на действия ОАО «РЖД», Заказчика и организатора торгов, и на конкурсную документацию открытого конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства №1072/ОКЭ-ЦДПО/21 на право заключения договора оказания услуг по откачке и вывозу жидких бытовых отходов из туалетов Октябрьской дирекции пассажирских обустройств (номер конкурса №1072/ОКЭ-ЦДПО/21 на сайте <http://tender.rzd.ru> (Номер закупки в ЕИС 32110877903 на сайте**

**<https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=32110877903>))**

1) Наименование, место нахождения, почтовый адрес, номер контактного телефона лица, действия которого обжалуются: <b>Наименование место нахождение, почтовый адрес, телефон заказчика.</b>	
Организатор и Заказчик конкурса:	ОАО "РЖД"
Местонахождение Заказчика:	РФ, 107174, Г. МОСКВА, УЛ. НОВАЯ БАСМАНАЯ, дом Д. 2/1, корпус СТР. 1 (согласно информации, размещенной на сайте <a href="https://zakupki.gov.ru">https://zakupki.gov.ru</a> ) 107174, Россия, Г. МОСКВА, ВН.ТЕР.Г. МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ОКРУГ БАСМАНЫЙ, УЛ. НОВАЯ БАСМАНАЯ, Д. 2/1, СТР. 1 (согласно выписке из ЕГРЮЛ) 191023, г. Санкт-Петербург, пл. Островского, д.2. (согласно извещению о закупке)
Почтовый адрес Заказчика:	107174, г. Москва, ул. Новая Басманная, дом 2/1, корпус 1 (согласно информации, размещенной на сайте <a href="https://zakupki.gov.ru">https://zakupki.gov.ru</a> ) 191023, г. Санкт-Петербург, пл. Островского, д.2, каб. 522, 531. (согласно извещению о закупке)
Ответственное должностное лицо:	контактное лицо согласно извещению о

	закупке – специалист по закупкам Карпенко Алена Олеговна
Адрес электронной почты:	rcoz_KarpenkoAO@orw.ru
Номер телефона:	+7 (812) 4367165
Номер факса:	-
Заказчик	<p><b>Заказчик – ОАО «РЖД»</b>  <b>Закупка осуществляется для нужд</b> Октябрьской дирекции пассажирских обустройств – структурного подразделения Центральной дирекции пассажирских обустройств – филиала ОАО «РЖД».  <b>Место нахождения заказчика:</b> 191023, г. Санкт-Петербург, пл. Островского, д.2.  <b>Почтовый адрес заказчика:</b> 191023, г. Санкт-Петербург, пл. Островского, д.2, каб. 522, 531.  <b>Контактные данные:</b>  <b>Контактное лицо:</b> Специалист по закупкам Карпенко Алена Олеговна.  <b>Адрес электронной почты:</b> rcoz_KarpenkoAO@orw.ru  <b>Номер телефона:</b> +7 (812) 436-65-65.  (согласно извещению о закупке)</p>
2) Наименование, место нахождения лица, подавшего жалобу, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона, номер факса	
<b>ООО «САРАТОВВОДОКАНАЛСЕРВИС»</b>	
Место нахождения, почтовый адрес, ИНН: ОГРН:	410071, Саратов, ул. Шелковичная, д. 190, кв. 10 почтовый адрес – тот же ИНН: 6455069906; ОГРН: 1186451004948
Адрес электронной почты:	office@svk-sar.ru
Номер телефона:	8- 908 - 554- 73 - 98
Номер факса:	-
<b>Сведения о закупке:</b>	
Открытый конкурс среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме, номер извещения на ЕИС: 32110877903	
Наименование объекта закупки:	На право заключения договора оказания услуг по откачке и вывозу жидких бытовых отходов из туалетов Октябрьской дирекции пассажирских обустройств
Начальная максимальная цена закупки:	Начальная максимальная цена закупки: 19 731 272,55 (Девятнадцать миллионов семьсот тридцать одна тысяча двести семьдесят два) руб. 55 коп. без учета НДС, 23 677 527,06 (Двадцать три миллиона шестьсот семьдесят семь тысяч пятьсот двадцать семь) руб. 06 коп. с учетом НДС.
Дата опубликования извещения о закупке:	29 ноября 2021 (МСК)
Дата окончания подачи заявок:	20 декабря 2021 в 09:00 (МСК)

Дата проведения конкурса в электронной форме	Рассмотрение первых частей заявок осуществляется «27» декабря 2021 г. Рассмотрение вторых частей заявок осуществляется «24» января 2022 г. согласно извещению,
Дата подведения итогов конкурса:	«24» января 2022 г. согласно извещению
<b>Электронная торговая площадка:</b>	Электронная площадка "РТС-тендер" (ООО «РТС- тендер») <a href="https://www.rts-tender.ru">https://www.rts-tender.ru</a> . – согласно извещению
Телефон/факс:	+7 499 653-9-900– согласно сайту <a href="https://www.rts-tender.ru/about/contacts">https://www.rts-tender.ru/about/contacts</a>
Факс:	+7 (495) 733-9519
Адрес:	121151, г. Москва, наб. Тараса Шевченко, д. 23А, 25 этаж, помещение 1
Адрес электронной почты:	<a href="mailto:info223@rts-tender.ru">info223@rts-tender.ru</a>

На сайте: <https://223.rts-tender.ru/supplier/auction/Trade/View.aspx?Id=2240493&sso=1&code=-5#1> размещена информация о проведении ОАО «РЖД» открытого конкурса среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 1072/ОКЭ-ЦДПО/21 на право заключения договора оказания услуг по откачке и вывозу жидких бытовых отходов из туалетов Октябрьской дирекции пассажирских обустройств

В разделе «тип закупки» указано следующее: «Закупка в соответствии с нормами 223-ФЗ (Конкурентная)».

Номер данной закупки в ЕИС: 32110877903.

Дата и время окончания срока подачи заявок – 20.12.2021 года 09:00 (по московскому времени).

Место подачи заявок - электронная площадка РТС-тендер (<http://www.rts-tender.ru>).

Дата рассмотрения вторых частей заявок состоится 24 января 2022 года, подведение итогов – 24 января 2022 года.

Наша организация – ООО «САРАТОВВОДОКАНАЛСЕРВИС» приняла участие в этом конкурсе, регистрационный номер заявки участника №8, 20 декабря 2021 года в 08:24 (по московскому времени). Мы обладаем всем необходимым для того, чтобы качественно и в полном объеме исполнить договоры, заключаемые ОАО «РЖД» с победителем конкурса, более того именно мы оказывали услуги по откачке и вывозу жидких бытовых отходов из туалетов ОАО «РЖД». Контракт исполнен нами в полном объёме и без каких-либо нареканий со стороны ОАО «РЖД».

Однако ОАО «РЖД» не желает видеть нас в качестве участника конкурса и сформулировало конкурсную документацию таким образом, чтобы не позволить нам победить в конкурсе и чтобы критериям допуска, квалификационным требованиям соответствовала только одна организация.

29 ноября 2021 (МСК) появилась публикация о проведении нового открытого конкурса среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме №1072/ОКЭ-ЦДПО/21 на право заключения договора оказания услуг по откачке и вывозу жидких бытовых отходов из туалетов Октябрьской дирекции пассажирских обустройств

В конкурсной документации №1072/ОКЭ-ЦДПО/21 ОАО «РЖД» установило следующие требования, грубо нарушающие и ограничивающие конкуренцию:

1.

Согласно приложению №1.4 к конкурсной документации «Критерии и порядок оценки и сопоставления конкурсных заявок», при сопоставлении заявок и определении победителя открытого конкурса по следующей формуле оценивается опыт участника Конкурса (критерий 2.1): путем деления стоимости оказанных услуг каждым (j-ым) участником услуг по откачке и вывозу жидких бытовых отходов, на начальную (максимальную) цену договора (без учета НДС), по формуле:

$$B_j = \frac{Ц_j \sum \text{опыт}}{Ц_{\text{нач. макс}}} * 20, \text{ где}$$

$B_j$  – количество баллов j-го участника;

$Ц_j \sum \text{опыт}$  – стоимость оказанных j-ым участником услуг по откачке и вывозу жидких бытовых отходов (без учета НДС);

$Ц_{\text{нач. макс.}}$  – начальная (максимальная) цена договора (без учета НДС).

20 – максимально возможное количество баллов.

В случае, если стоимость оказанных услуг равна или больше начальной (максимальной) цены договора (без учета НДС), то участнику сразу присваивается 20 баллов.

Таким образом, по данному критерию участники конкурса могут получить максимальное количество баллов – 20 баллов.

Однако, в разделе 1 «Опыт участника» приложения №1.4 к конкурсной документации «Критерии и порядок оценки и сопоставления конкурсных заявок» указано, что в подтверждение опыта оказания работ и/или услуг по откачке и вывозу жидких бытовых отходов участник в составе заявки представляет:

- документ, подготовленный в соответствии с Формой сведений об опыте выполнения работ, оказания услуг, поставки товаров, представленной в приложении № 1.3 конкурсной документации о наличии требуемого опыта;

и

- акты об оказании услуг / выполнении работ;

и

- договоры на оказания услуг / выполнения работ (представляются все листы договоров со всеми приложениями и дополнительными соглашениями);

- документы, подтверждающие оплату по договору.

- копии документов, подтверждающих правопреемство в случае предоставления в подтверждение опыта договоров, заключаемых иными лицами, не являющимися участниками закупки (договор о правопреемстве организации, передаточный акт и др.).

Если договор и документы, подтверждающие его исполнение, размещены в Единой информационной системе в сфере закупок и являются доступными участникам рынка для ознакомления<sup>1</sup>, участник вправе в Форме сведений об опыте выполнения работ, оказания услуг, поставки товаров, представленной в приложении № 1.3 конкурсной документации, указать реестровый номер договора в Единой информационной системе в сфере закупок. При этом в случае, если участником указан реестровый номер договора в Единой информационной системе в сфере закупок и такой договор и документы, подтверждающие его исполнение, доступны для ознакомления, участник вправе не предоставлять в составе заявки копии договоров на выполнение работ, а также копии документов, подтверждающих исполнение таких договоров (акты о выполнении работ).

В случае участия в закупке нескольких лиц на стороне одного участника при сопоставлении заявок по критерию «Опыт участника», оценка осуществляется в совокупности на основании информации, представленной в отношении лиц, выступающих на стороне участника.

Таким образом, чтобы получить 20 баллов, участник конкурса должен представить не только договоры на оказание услуг и акты об оказании услуг, но и документы, подтверждающие оплату по договору.

Данные требования по мнению ФАС РФ являются излишними и направлены на ограничение конкуренции, так как не свидетельствуют об отсутствии или наличии опыта оказания соответствующих услуг.

В разъяснениях от 18 июня 2021 года, опубликованных на сайте ФАС РФ: [https://fas.gov.ru/questions/question\\_categories/1](https://fas.gov.ru/questions/question_categories/1), даны ответы на вопрос могут ли заказчики при проведении открытого конкурса в электронной форме в качестве подтверждения квалификации участника требовать контракты и договоры, по которым нужно предоставить все дополнительные соглашения и все приложения к ним?

---

<sup>1</sup> В соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации договоры, заключенные в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а также сведения об исполнении таких договоров, доступны для ознакомления всем участникам рынка в Единой информационной системе в сфере закупок.

Согласно подпункту «б» пункта 27 Постановления № 1085 показателями нестоимостного критерия оценки «Квалификация участников закупки» может быть показатель «Опыт участника по успешной поставке товара, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема» (далее — «Опыт участника закупки»).

При этом требование о предоставлении в качестве подтверждения показателя «Опыт участника закупки» копии исполненного контракта по успешной поставке товара, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема со всеми приложениями и дополнительными соглашениями является избыточным и неправомерным, поскольку наличие (отсутствие) указанных сведений и документов не может свидетельствовать об отсутствии у участника закупки требуемого опыта.

По мнению ФАС России, в качестве документов, подтверждающих исполнение контракта (договора) могут быть, например, товарные накладные, акты выполненных работ, разрешение на ввод объекта в эксплуатацию и др.

ФАС России в Разъяснении «Некоторые вопросы применения Постановления Правительства Российской Федерации от 04.02.2015 № 99» (№ ИА/43260/20 от 22.05.2020) также отмечает, что для подтверждения опыта участник закупки должен предоставить следующие документы: копия исполненного контракта; копия акта выполненных работ; копия разрешения на ввод объекта в эксплуатацию.

АО «РЖД» объявил конкурс, в котором установил требование о наличии доказательств оплаты оказанных услуг, чтобы не допустить победу ООО «САРАТОВВОДОКАНАЛСЕРВИС» (ОГРН:1186451004948, ИНН: 6455069906) в этом конкурсе.

В результате незаконных действий АО «РЖД» ООО «САРАТОВВОДОКАНАЛСЕРВИС» (ОГРН:1186451004948, ИНН: 6455069906) не засчитали опыт выполненных услуг на сумму более 31 947 484,99 рублей, и оно было лишено 20 баллов при определении итогов конкурса. В случае, если бы АО «РЖД» не нарушало данные требования закона и искусственно не ограничивало бы конкуренцию, ООО «САРАТОВВОДОКАНАЛСЕРВИС» (ОГРН:1186451004948, ИНН: 6455069906) получило бы максимальное количество баллов и было бы объявлено победителем. Отсутствие доказательств оплат оказанных услуг, не означает отсутствия опыта по их оказанию. **Несоответствие указанным критериям (наличие оплаты выполненных ранее работ, как подтверждение требуемого опыта работ) – не подтверждает и не может подтверждать невозможность участника конкурса исполнять обязательства перед ОАО «РЖД» по договору, заключаемому по результатам конкурса.**

Если Заказчик не захотел с нами рассчитаться или обанкротился, то это не означает, что мы не оказывали ему услуг надлежащего качества. Это означает лишь тот факт, что Заказчик нарушил свои договорные обязательства по оплате. И ФАС РФ и суды РФ единодушно устанавливают, что доказательством оказания услуг являются акты приёмки оказанных услуг. Они и были представлены Заказчику. Мы полагаем, что это было сделано Заказчиком целенаправленно для того, чтобы не позволить нашей организации победить в вышеуказанном конкурсе. Ранее тот же заказчик объявлял конкурс по тому же предмету, без каких-либо доказательств оплат и мы благополучно оказывали ему все услуги в полном объёме без каких-либо замечаний. В 2021 году ООО «САРАТОВВОДОКАНАЛСЕРВИС» (ОГРН:1186451004948, ИНН: 6455069906) оказывало уже такие же услуги и именно ОАО «РЖД». Никаких претензий по качеству срокам и объёмам оказанных услуг у АО РЖД не возникало. Такие конкурсы ОАО «РЖД» проводятся ежегодно, оказание данных услуг выполняется постоянно на протяжении многих лет. при этом ни в одном конкурсе, проводимом тем же заказчиком (ОАО «РЖД»), никогда ранее не было требования о предоставлении документов, подтверждающих оплату оказанных услуг, как доказательства наличия требуемого опыта.

Теперь же к участникам открытого конкурса добавились специальные надуманные требования. Эти требования являются дискриминационными, избыточными, необоснованными и нарушают конкуренцию, они создают искусственные барьеры для участия в конкурсе.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки. В связи с этим установление дополнительного механизма отбора, который фактически лишил ООО «САРАТОВВОДОКАНАЛСЕРВИС» возможности победить в указанном конкурсе, противоречит правилам и принципам проведения закупок, установленным в законодательстве.

Действия ОАО «РЖД», выразившиеся в установлении вышеуказанных требований, грубо нарушают требования пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

Ранее ФАС уже признавала неправомерными требования ОАО «РЖД» о наличии опыта поставок продукции по предмету конкурса, признавала ОАО «РЖД» нарушившим часть 1 статьи 2, пункты 12, 13 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». Так, при рассмотрении аналогичной жалобы на действия ОАО «РЖД» ФАС сделала следующий вывод: учитывая природу договора поставки, отсутствие у участника конкурса доказательств оплаты опыта поставки товаров по предмету конкурса не является подтверждением невозможности надлежащего исполнения обязательств по договору, заключаемому по результатам конкурса.

Таким образом, действия Заказчика, установившего указанные требования, ограничивает количество участников закупки и противоречит подпункту 2 пункта 32 Положения о закупке, пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушают часть 1 статьи 2 Закона о закупках.

**Общие выводы.**

**Данные дополнительные требования, являются формальными. Они никак не влияют на исполнение договоров, заключаемых по результатам конкурса. Наличие данных требований приводит к участию в торгах только одного конкретного участника, что, безусловно, является нарушением части 1 статьи 17 ФЗ «О защите конкуренции». Такие действия заказчика приводят к ущемлению прав и законных интересов других участников конкурса.**

ОАО «РЖД», желая не допустить нашу победу в конкурсе, специально сформулировало такие незаконные, необоснованные, избыточные требования, нарушающие конкуренцию, при которых наша организация искусственно не смогла победить в конкурсе.

Тем самым, ОАО «РЖД» допущено необоснованное нарушение конкуренции, что ограничивает количество участников конкурса.

По своей сути данные незаконные требования ОАО «РЖД» фактически устанавливают барьер не только для лиц, которые, как и наша организация, решили подавать заявки на участие в закупке, но и для тех лиц, которые, обладая возможностью выполнить работы (оказать услуги), вынуждены отказываться от намерения участвовать в закупке ОАО «РЖД», содержащей такие дискриминационные требования.

На основании вышеизложенного, руководствуясь п. 2 ч. 1 и ч. 5 ст. 17, ст. 18.1, п. 3.1. ч. 1 ст. 23, ст. 39, ч. 1 ст. 50 ФЗ «О защите конкуренции», ч. 1 ст. 1, п. 2 ч. 1, ч. 6, ч. 10 ст. 3 ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

**Просим:**

- 1. Принять к рассмотрению данную жалобу.**
- 2. Приостановить подписание договора, заключаемого по результатам проведения открытого конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства №1072/ОКЭ-ЦДПО/21 на право заключения договора оказания услуг по откачке и вывозу жидких бытовых отходов из туалетов Октябрьской дирекции пассажирских обустройств до рассмотрения жалобы по существу.**
- 3. Признать ОАО «РЖД», заказчика и организатора торгов нарушившими часть 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» путем включения в конкурсную документацию:**



- в разделе 1 «Опыт участника» приложения №1.4 к конкурсной документации «Критерии и порядок оценки и сопоставления конкурсных заявок» квалификационного требования о предоставлении участниками конкурса документов, подтверждающие оплату услуг, оказанных по аналогичным договорам.

4. Обязать заказчика - ОАО «РЖД» отменить результаты рассмотрения и оценки вторых частей заявок, на участие в открытом конкурсе в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства №1072/ОКЭ-ЦДПО/21 на право заключения договора оказания услуг по откачке и вывозу жидких бытовых отходов из туалетов Октябрьской дирекции пассажирских обустройств (Протокол от 11.02.2022 г.), результаты подведения итогов открытого конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства №1072/ОКЭ-ЦДПО/21 на право заключения договора оказания услуг по откачке и вывозу жидких бытовых отходов из туалетов Октябрьской дирекции пассажирских обустройств (Протокол заседания единой конкурсной комиссии Октябрьской железной дороги № 1072/ОКЭ-ЦДПО/21/2 от 31.01.2022 г., (дата подписания протокола 11.02.2022 г.))

5. Выдать ОАО «РЖД» предписание об устранении допущенных при проведении открытого конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства №1072/ОКЭ-ЦДПО/21 на право заключения договора оказания услуг по откачке и вывозу жидких бытовых отходов из туалетов Октябрьской дирекции пассажирских обустройств (номер закупки в ЕИС 32110877903) нарушений и о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

6. Обязать заказчика - ОАО «РЖД» повторно рассмотреть заявки всех допущенных участников открытого конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства №1072/ОКЭ-ЦДПО/21 на право заключения договора оказания услуг по откачке и вывозу жидких бытовых отходов из туалетов Октябрьской дирекции пассажирских обустройств (номер закупки в ЕИС 32110877903) и продолжить проведение закупки (подведение итогов) в соответствии с требованиями Закона «О защите конкуренции» и Закона № 223-ФЗ.

***Приложение:***

- Извещение об осуществлении открытого конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства №1072/ОКЭ-ЦДПО/21 на право заключения договора оказания услуг по откачке и вывозу жидких бытовых отходов из туалетов Октябрьской дирекции пассажирских обустройств;

- Конкурсная документация открытого конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства №1072/ОКЭ-ЦДПО/21 на право заключения договора оказания услуг по откачке и вывозу жидких бытовых отходов из туалетов Октябрьской дирекции пассажирских обустройств;
- Протокол рассмотрения первых частей заявок;
- Протокол рассмотрения вторых частей заявок от 11.02.2022 г.;
- Протокол заседания единой конкурсной комиссии Октябрьской железной дороги № 1072/ОКЭ-ЦДПО/21/2 от 31.01.2022 г.;
- Документы, подтверждающих опыт оказания услуг ООО «САРАТОВВОДОКАНАЛСЕРВИС»;
- Устав ООО «САРАТОВВОДОКАНАЛСЕРВИС»;
- Решение об избрании директором ООО «САРАТОВВОДОКАНАЛСЕРВИС»;
- Приказ о вступлении в должность директора ООО «САРАТОВВОДОКАНАЛСЕРВИС»;
- Лист записи регистрации ООО «САРАТОВВОДОКАНАЛСЕРВИС» в ЕГРЮЛ;
- Свидетельство ИНН ООО «САРАТОВВОДОКАНАЛСЕРВИС»;
- Разъяснения ФАС России «Некоторые вопросы применения Постановления Правительства Российской Федерации от 04.02.2015 № 99» (№ ИА/43260/20 от 22.05.2020).

**14 февраля 2022 г.**

**Директор ООО "СВК-сервис"**



**К.Ю. Тараев**