



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

_____ № _____
На № _____ от _____

Муниципальное автономное учреждение
«Детская городская клиническая больница
№9»

*

ООО «СВК-Трейд»

*

АО «ОТС»

*

РЕШЕНИЕ № 066/01/18.1-2697/2020

г. Екатеринбург

07.07.2020 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*,

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-00 при участии представителя:

– заказчика в лице Муниципального автономного учреждения «Детская городская клиническая больница №9», обеспечившего подключение – *

– заявителя в лице ООО «СВК-Трейд», обеспечившего подключение – *

рассмотрев жалобу ООО «СВК-Трейд» (*) с информацией о нарушении заказчиком в лице Муниципального автономного учреждения «Детская городская клиническая больница №9» (*), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме на проведение ремонта медицинского оборудования магнитно-резонансного томографа MR 1.5T Hdxt Echospeed 16 Channel RU7352MR01 в МАУ «ДГКБ № 9» (извещение № 32009249021) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «СВК-Трейд» (вх. № 01-17696 от 25.06.2020) с информацией о нарушении заказчиком в лице Муниципального автономного учреждения «Детская городская клиническая больница №9», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме на проведение ремонта медицинского оборудования магнитно-резонансного томографа MR 1.5T Hdxt Echospeed 16 Channel RU7352MR01 в МАУ «ДГКБ № 9» (извещение № 32009249021), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель ООО «СВК-Трейд» указал, что описание объекта закупки не соответствует требованиям Закона о закупках. На основании приведенного довода просит признать жалобу обоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд Муниципального автономного учреждения «Детская городская клиническая больница № 9» (далее – Положение о закупках), утвержденного председателем Наблюдательного совета МАУ «ДГКБ № 9» (Протокол заседания наблюдательного совета от 20.12.2019. № 79 и размещенного в единой информационной системе в версии 10 от 31.12.2019.

18.06.2020 года в единой информационной системе размещено извещение № 32009249021 и документация запроса котировок в электронной форме на проведение ремонта медицинского оборудования магнитно-резонансного томографа MR 1.5T Hdxt Echospeed 16 Channel RU7352MR01 в МАУ «ДГКБ № 9».

Согласно ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны в том числе следующие сведения:

3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона (при необходимости);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны в том числе:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

15) описание предмета такой закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

В силу ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)", за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

Таким образом, описание объекта закупки устанавливается заказчиком самостоятельно, исходя из его потребностей, а также в соответствии с обязательными требованиями к описанию объекта закупки, предусмотренными ч. 6.1 ст. 3, ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.

В соответствии с п. 7.1 Положения о закупках документация о закупке утверждается руководителем Заказчика или иным лицом, уполномоченным руководителем Заказчика.

Документация о закупке должна содержать требования, установленные Заказчиком к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям Заказчика.

Документация о закупке устанавливает перечень документов, подтверждающих соответствие товара, работ, услуг требованиям законодательства РФ, в случае, если согласно законодательству РФ установлены требования к таким товарам, работам, услугам, а также перечень документов, подтверждающих наличие у участника прав на использование результатов интеллектуальной деятельности в объеме, достаточном для исполнения договора в случае, если исполнение договора предполагает использование таких результатов.

В п. 9 Приложения № 1 к извещению о проведении запроса котировок в электронной форме закупочной документации установлены требования к функциональным, техническим и качественным характеристикам товара, а именно:

№ п/п	Наименование товара	Техническое требование заказчика
1	Проведение ремонта медицинского оборудования магнитно-резонансного томографа MR 1.5T Hdxt Echospeed 16 Channel RU7352MR01 в МАУ «ДГКБ № 9»	9. Период выполнения работ по ремонту медицинских изделий - в течение 20 дней с момента заключения договора. При установке запасных частей Исполнитель обязан предоставить следующие документы: - Гарантийный талон производителя товара (Гарантия производителя)

Представители заказчика пояснили, что объектом закупки является выполнение работ по ремонту сложного оборудования с заменой запасных частей, на которые заказчиком установлено требование о гарантийных обязательствах, что в свою очередь, предусмотрено гражданским кодексом

Согласно ст. 518 Гражданского кодекса РФ покупатель (получатель), которому поставлены товары ненадлежащего качества, вправе предъявить поставщику требования, предусмотренные статьей 475 настоящего Кодекса, за исключением случая, когда поставщик, получивший уведомление покупателя о недостатках поставленных товаров, без промедления заменит поставленные товары товарами надлежащего качества.

Кроме того, согласно п. 5.5 ГОСТ Р 57501-2017 «Техническое обслуживание медицинских изделий» требования к обеспечению качества технического обслуживания медицинских изделий установлены обязательные требования:

- к наличию у Исполнителя действующей системы менеджмента качества в соответствии с ГОСТ ISO 9001 или ГОСТ ISO 13485;
- проведению ТО согласно действующей технической и эксплуатационной документации изготовителя (производителя);
- использованию запасных частей, в том числе расходных материалов.

Примечание - Как правило, при проведении ТО допускается применение только запасных частей, в том числе расходных материалов, предусмотренных действующей технической и эксплуатационной документацией изготовителя (производителя). Но в ряде случаев допускается замена запасных частей на аналогичные при подтверждении сохранения требуемых технических и функциональных характеристик МИ при гарантии его безопасности;

- гарантийным обязательствам на выполненные Исполнителем работы и на использованные запасные части, в том числе расходные материалы (согласно гарантийным срокам изготовителя (производителя) запасных частей). При указании требований к гарантийным обязательствам указывают как сроки гарантии на оказанные услуги, проведенные работы и установленные запасные части, так и сроки устранения неисправности при наступлении гарантийного случая.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона о закупках при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи. В случае, если при заключении и исполнении договора изменяются количество, объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению с указанными в итоговом протоколе, не позднее чем в течение десяти дней со дня внесения изменений в договор в единой информационной системе размещается информация об изменении договора с указанием измененных условий. При закупке у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) информация о такой закупке, предусмотренная настоящей частью, может быть размещена заказчиком в единой информационной системе в случае, если это предусмотрено положением о закупке

Согласно пп. 6 п. 4.2 проекта договора закупочной документации установлено, что исполнитель обязуется: Предъявляет по требованию Заказчика выданные официальным представителем производителя оборудования на территории Российской Федерации документы (их надлежащие копии), подтверждающие передачу Исполнителю права использования программного обеспечения, необходимого для выполнения работ в соответствии с предметом настоящего договора;

Как пояснили на заседании комиссии представители заказчика, данный пункт был включен в проект договора, так как заказчику необходимо убедиться в том, что данное программное обеспечение используется на территории РФ с разрешения правообладателя.

Согласно ч. 1 ст. 1229 Гражданского кодекса РФ другие лица не могут использовать соответствующие результат интеллектуальной деятельности или средство индивидуализации без согласия правообладателя, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Кодексом. Использование результата интеллектуальной деятельности или

средства индивидуализации (в том числе их использование способами, предусмотренными настоящим Кодексом), если такое использование осуществляется без согласия правообладателя, является незаконным и влечет ответственность, установленную настоящим Кодексом, другими законами, за исключением случаев, когда использование результата интеллектуальной деятельности или средства индивидуализации лицами иными, чем правообладатель, без его согласия допускается настоящим Кодексом.

Таким образом, Комиссией установлено, что предоставление гарантийного талона, а также предоставление исполнителем надлежащих копий документов, подтверждающих право использования программного обеспечения, необходимого для выполнения работ обусловлено требованиями ГОСТ Р 57051-2017, а также нормами гражданского кодекса РФ.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно пп. 9 п. 4.2 проекта договора закупочной документации 9) До начала выполнения работ по настоящему договору:

- предоставляет Заказчику надлежащим образом заверенную копию действующих разрешительных документов:

2) документ, выданный официальным представителем производителя оборудования на территории Российской Федерации (его надлежащая копия), подтверждающий право Исполнителя на проведение технического обслуживания ремонта оборудования в соответствии с предметом настоящего договора (п.1.1. договора).

Как пояснили на заседании Комиссии представители заказчика данный пункт относится к квалификации инженеров, согласно п. 5.2 ГОСТ Р 57501-2017.

Согласно п. 5.2 ГОСТ Р 57501-2017 «Техническое обслуживание медицинских изделий» установлены требования к квалификации персонала Исполнителя, а именно:

- Исполнитель должен иметь специалистов по всем видам МИ, указанным в перечне МИ, подлежащих ТО, Квалификация специалистов должна быть подтверждена соответствующими удостоверяющими документами;

- при необходимости проведения опасных и специальных видов работ для осуществления ТО соответствующих видов МИ Исполнитель должен иметь специалистов с соответствующими квалификационными группами допуска к проведению работ.

Примечание - Для проведения ТО ряда МИ необходимо наличие специалистов, имеющих определенную группу допуска по электробезопасности (например, III или IV), удостоверение рабочего по сосудам под давлением и т.д.

Таким образом, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что в п. 5.2 ГОСТ Р 57501-2017 установлено требование к квалификации специалистов, а также в указанном ГОСТе отсутствуют указания на документы, подтверждающие право на проведение технического обслуживания, выданного официальным представителем производителя оборудования.

Вместе с тем, заказчиком в пп. 9 п. 4.2 проекта договора установлено требование о наличии у исполнителя документа, выданного официальным представителем производителя оборудования, подтверждающего право исполнителя на проведение технического обслуживания, в нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3, ч. 5 ст. 4 Закона о закупках.

В данных действиях заказчика содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «СВК-Трейд» признать обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Муниципального автономного учреждения «Детская городская клиническая больница №9», выявлено нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3, ч. 5 ст. 4 Закона о закупках.
3. В действиях закупочной комиссии нарушение Закона о закупках не выявлено.
4. Заказчику в лице Муниципального автономного учреждения «Детская городская клиническая больница №9», закупочной комиссии выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.
5. Обязать заказчика обеспечить явку лица, ответственного за составление/ утверждение закупочной документации по закупке № 32009249021 на составление протокола об административном правонарушении по адресу: *, с документами, удостоверяющими личность, полномочия на совершение указанных действий с объяснением по факту выявленного нарушения _____ 2020 г. в ____ - ____.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРЕДПИСАНИЕ № 066/01/18.1-2697/2020

о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения закупки

г. Екатеринбург

07.07.2020г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:

Трофимова А.Е. – заместителя руководителя Управления - начальника отдела контроля закупок, председателя Комиссии,

Жуковой А.С. – специалиста 1 разряда отдела контроля закупок, члена Комиссии,

Скоробогатова А.О. – специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии, на основании решения № 066/01/18.1-2697/2020 от 07.07.2020г.,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице Муниципального автономного учреждения «Детская городская клиническая больница №9», закупочной комиссии в срок до «07» августа 2020 года устранить нарушения Закона о закупках, установленные решением № 066/01/18.1-2697/2020 от 07.07.2020г., путем отмены протоколов, составленных в ходе проведения закупки № 32009249021, внесения изменений в документацию, продления срока подачи заявок и завершении процедуры торгов в соответствии с нормами Закона о закупках, Положения.

2. Оператору электронной торговой площадки обеспечить исполнение пункта 1 настоящего предписания.

3. Заказчику в лице Муниципального автономного учреждения «Детская городская клиническая больница №9» в срок до «14» августа 2020 года представить в Свердловское УФАС России подтверждение исполнения п. 1 настоящего предписания, а также по электронной почте: to66@fas.gov.ru.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

А.Е. Трофимов

Члены Комиссии

А.С. Жукова

А.О. Скоробогатов