



**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ  
«Инновационные Системы Контроля»**

Руководителю  
Управления Федеральной  
антимонопольной службы по        городу  
Москва  
Соловьевой Екатерине Александровне

**Заказчик**  
Наименование организации        **ПУБЛИЧНОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "РОССЕТИ  
МОСКОВСКИЙ РЕГИОН"**

**Заявитель жалобы:** Общество с ограниченной ответственностью "Инновационные Системы Контроля" (ООО "ИСК")

ИНН/КПП
ОГРН
Дата и номер свидетельства о государственной регистрации
Директор



**Предмет контракта:**

21.06.2022 (МСК) заказчиком было размещено извещение №32211488445 на Запрос предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на «Определение исполнителя на оказание услуг по замене блоков СКЗИ тахографов VDO DTSC 3283, находящихся на балансе филиала ЮЭС ПАО «Россети Московский регион» в 2022 г.».

Место проведения открытого запроса предложений в электронной форме: электронная площадка в сети Интернет <https://msp.roseltorg.ru> Дата и время окончания подачи заявок - 29.06.2022 в 11:00 (МСК)

**Заказчик незаконно установил следующие требования, незаконно ограничивающие круг участников закупки:**

**Приложение № 1 Техническое задание.**

**2. Основные технические требования к оказанию услуг.**

2.1. При оказании услуг на производственных базах (объектах) Южных электрических сетей, услуги должны быть оказаны в соответствии с действующей нормативно-технической документацией, в том числе:

2.2. Исполнитель должен соответствовать следующим требованиям:

- должен быть учтен Федеральным бюджетным учреждением «Агентство автомобильного транспорта» в перечне мастерских, осуществляющих деятельность по установке, проверке, техническому обслуживанию и ремонту автоматических бортовых технических средств (копия уведомления учреждения или иной документ, подтверждающий учет в перечне) на основании п 13 Приложения №3 Приказа Министерства транспорта Российской Федерации №36 «Об утверждении требований к тахографам, устанавливаемым на транспортные средства, категорий и видов транспортных средств, оснащаемых тахографами, правил использования, обслуживания и контроля работы тахографов, установленных на транспортные средства».
- иметь документы, подтверждающие оказание услуг в соответствии с требованиями ГОСТ Р 51709-2001. Государственный стандарт Российской Федерации. «Автотранспортные средства. Требования безопасности к техническому состоянию и методы проверки» (утв. Постановлением Госстандарта России от 01.02.2001 № 47-ст);



## ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «Инновационные Системы Контроля»

- иметь документы, подтверждающие оказание услуг в соответствии с требованиями ГОСТ 33997-2016. Межгосударственный стандарт. Колесные транспортные средства. Требования к безопасности в эксплуатации и методы проверки (введен в действие Приказом Росстандарта от 18.07.2017 N 708-ст);
  - иметь документы, подтверждающие оказание услуг в соответствии с требованиями ГОСТ Р 53831-2010 «Автомобильные транспортные средства. Тахографы. Технические требования к установке» (утв. Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 7 июля 2010 г. N 159-ст);
  - иметь собственную или арендованную ремонтную базу (место оказания услуг), с подтверждением права владения (свидетельство о собственности, договор аренды и пр.) на территории Москвы и/или Московской области;
  - иметь персонал, в количестве не менее 20 (двадцати) человек, обладающий знаниями требований технической документации организации - изготовителя тахографа и имеющий соответствующий сертификат (или иной документ), подтверждающий право оказывать услуги по замене средств криптозащиты информации VDO DTCO 3283;
  - иметь аккредитацию в области обеспечения единства измерений и/или договор на выполнение работ/оказание услуг по поверке средств измерений с юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем имеющим такую аккредитацию;
- а) не менее 20 (двадцати) действующих карт мастерских, соответствующих требованиям Приказа Минтранса №36 от 13.02.2013г. Исполнитель по требованию Заказчика должен предоставить номера карт мастерских и документы, подтверждающие право собственности или иное законное основание владения ими;
- б) не менее 20 (двадцати) программаторов сертифицированных в Федеральном агентстве по техническому регулированию и метрологии, внесенных в Государственный реестр средств измерений. Исполнитель в по требованию Заказчика должен предоставить инвентарные номера программаторов, документы подтверждающие прохождения ими процедуры поверки и документы, подтверждающие право собственности или иное законное основание владения ими;
- в) не менее 10 (десяти) автоматизированных рабочих места (программно-аппаратных комплексов) для проведения процедуры активизации блока навигационно-криптографического модуля тахографа Исполнитель по требованию Заказчика должен предоставить инвентарные номера указанного оборудования и документы, подтверждающие право собственности или иное законное основание владения ими;

### 3. Требования к участникам закупки

#### 3.1. Обязательные (отборочные) требования к участникам закупки

Участник должен обладать лицензией Федеральной Службы Безопасности «На осуществление разработки, производства, распространения шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, выполнения работ, оказания услуг в области шифрования информации, технического обслуживания шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств (за исключением случая, если техническое обслуживание шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального



## ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «Инновационные Системы Контроля»

предпринимателя)» (п. 12, 20 и 21), с указанием в лицензии мест осуществления лицензируемого вида деятельности на территории г. Москва – п.8 ст. 3, п.5 ст. 9, п. 1 ч. 1 ст. 12, Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», п. 3 Постановления Правительства РФ от 21 ноября 2011 № 957 «Об организации отдельных видов деятельности» и п. 9 Постановления Правительства РФ от 16 апреля 2012 № 313 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности разработке, производству, распространению шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, выполнению работ, оказанию услуг в области шифрования информации, технического обслуживания шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств (за исключением случая, если техническое обслуживание шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя).

Заказчик незаконно установил следующие требования, а именно указал в документации в **Приложение № 2 ( Проект договора)** неизмеряемые требования/ условия, которые не могут быть формализованы и однозначно понятны для всех участников, а именно:

### 3.ОКАЗАНИЕ И ПРИЕМКА УСЛУГ

3.2. При оказании услуг, предусмотренных Договором, Исполнитель руководствуется требованиями действующего законодательства и настоящего Договора.

Услуги оказываются на основании Заявок Заказчика, содержащих наименования, сроки оказания и объемы требуемых услуг. Заявка Заказчика с момента ее подписания Сторонами является неотъемлемой частью Договора. Заказчик направляет Исполнителю заявку на оказание услуг, с указанием необходимых услуг в соответствии с Техническим заданием не позднее чем за \_\_\_\_ (\_\_\_\_) дней до требуемой даты начала оказания Услуг. Порядок и иные условия, связанные с направлением Заявок, установлены в Техническом задании.

или

Услуги оказываются на основании Заявок Заказчика, содержащих наименования, сроки оказания и объемы требуемых услуг. Заказчик направляет Исполнителю заявку на оказание услуг, с указанием необходимых услуг в соответствии с Техническим заданием, посредством электронной почты на адрес \_\_\_\_\_. Иные условия, связанные с направлением и исполнением Заявок, установлены в Техническом задании.

3.3. Не позднее \_\_\_\_ дней по окончании оказания услуг/ отчетного периода/ \_\_\_\_ числа месяца, следующего за отчетным, Исполнитель оформляет и направляет Заказчику отчет об оказанных Услугах и акт сдачи-приемки оказанных услуг, в которых должно быть указано наименование услуг, период оказания и их стоимость.

3.4. Заказчик в течение \_\_\_\_ дней с момента получения отчета об оказанных Услугах и акта сдачи-приемки оказанных услуг обязуется подписать акт или направить Исполнителю мотивированный отказ, составленный в письменной форме, с указанием сроков устранения недостатков.

3.5. Заказчик, принявший оказанные услуги, не лишается права ссылаться на недостатки, которые могли быть установлены при обычном способе приемки (явные недостатки).



**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ  
«Инновационные Системы Контроля»**

**3.8. Привлечение третьих лиц (соисполнителей) для оказания услуг по Договору допускается только при наличии письменного согласия Заказчика.**

**4. СРОКИ ОКАЗАНИЯ УСЛУГ**

**4.2. Срок оказания услуг установлен в Техническом задании (Приложение № 1).**

**или**

**4.1. Общий срок оказания услуг по настоящему Договору - \_\_\_\_ дней с момента заключения Договора**

**или**

**4.1. Общий срок оказания услуг устанавливается с « \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20\_\_ г. (начальный срок оказания услуг) по « \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20\_\_ г. (конечный срок оказания услуг).**

**или**

**4.1. Общий срок оказания Услуг устанавливается - \_\_\_\_ дней/месяцев с момента заключения Договора или до достижения предельной цены оказываемых Услуг, указанной в п. 2.1 настоящего Договора.**

**В случае, если общий срок оказания Услуг истек, а предельная цена оказываемых Услуг не достигнута, то срок оказания Услуг автоматически пролонгируется на \_\_\_\_ (\_\_\_\_) месяца каждый раз, до достижения суммы, указанной в п. 2.1 настоящего Договора.**

**4.3. Сроки оказания отдельных этапов услуг установлены в Техническом задании (Приложение № 1).**

**4.4. При достижении предельной цены, установленной п. 2.1 настоящего Договора, Исполнитель обязан уведомить Заказчика и приостановить оказание Услуг до получения дальнейших указаний Заказчика.**

**Обращаем внимание комиссии УФАС, что отраслевым законодательством предусмотрены следующие требования к мастерским, которые могут выполнять работы по монтажу тахографов, замене блоков СКЗИ и выпуска карт для тахографа:**

- 1. Учёт Исполнителя в ФБУ «Росавтотранспорт» в перечне мастерских, осуществляющих деятельность по установке, проверке, техническому обслуживанию и ремонту тахографов с присвоением регистрационного номера РФ.**
- 2. Копия действующей лицензии ФСБ РФ на осуществление деятельности разработки, производства, распространения шифровальных (криптографических) средств информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, выполнению работ, оказанию услуг в области шифрования информации, техническому обслуживанию шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств (за исключением случая, если техническое обслуживание шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя) по видам деятельности предусмотренных пунктами 12, 20, 21 перечня выполняемых работ и оказываемых услуг, составляющих лицензируемую деятельность, в отношении шифровальных**



**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ  
«Инновационные Системы Контроля»**

402052, г. Нижний Новгород, пр. Бухарина, 1а

(криптографических) средств, являющегося приложением к Положению, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 16.04.2012 г. № 313.

3. Прохождение персоналом Исполнителя обучения по программам, утвержденным приказом Минтранса РФ от 17 января 2012 г. N 7 (зарегистрирован Минюстом России 7 февраля 2012 г., регистрационный N 23156) «Об утверждении Требований к программам подготовки (инструктажа) персонала, осуществляющего установку, проверку, техническое обслуживание и ремонт контрольных устройств, устанавливаемых на транспортных средствах, эксплуатацию и контроль использования таких контрольных устройств».

Иных требований отраслевым законодательством к Исполнителю не предусмотрено. Исходя из вышесказанного требования:

- иметь документы, подтверждающие оказание услуг в соответствии с требованиями ГОСТ Р 51709-2001. Государственный стандарт Российской Федерации. «Автотранспортные средства. Требования безопасности к техническому состоянию и методы проверки» (утв. Постановлением Госстандарта России от 01.02.2001 № 47-ст);

- иметь документы, подтверждающие оказание услуг в соответствии с требованиями ГОСТ 33997-2016. Межгосударственный стандарт. Колесные транспортные средства. Требования к безопасности в эксплуатации и методы проверки (введен в действие Приказом Росстандарта от 18.07.2017 N 708-ст);

- иметь документы, подтверждающие оказание услуг в соответствии с требованиями ГОСТ Р 53831-2010 «Автомобильные транспортные средства. Тахографы. Технические требования к установке» (утв. Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 7 июля 2010 г. N 159-ст);

- иметь собственную или арендованную ремонтную базу (место оказания услуг), с подтверждением права владения (свидетельство о собственности, договор аренды и пр.) на территории Москвы и/или Московской области;

- иметь персонал, в количестве не менее 20 (двадцати) человек, обладающий знаниями требований технической документации организации - изготовителя тахографа и имеющий соответствующий сертификат (или иной документ), подтверждающий право оказывать услуги по замене средств криптозащиты информации VDO DTCO 3283;

- иметь аккредитацию в области обеспечения единства измерений и/или договор на выполнение работ/оказание услуг по поверке средств измерений с юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем имеющим такую аккредитацию;

а) не менее 20 (двадцати) действующих карт мастерских, соответствующих требованиям Приказа Минтранса №36 от 13.02.2013г. Исполнитель по требованию Заказчика должен предоставить номера карт мастерских и документы, подтверждающие право собственности или иное законное основание владения ими;





ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ  
«Инновационные Системы Контроля»

- б) не менее 20 (двадцати) программаторов сертифицированных в Федеральном агентстве по техническому регулированию и метрологии, внесенных в Государственный реестр средств измерений. Исполнитель в по требованию Заказчика должен предоставить инвентарные номера программаторов, документы подтверждающие прохождения ими процедуры поверки и документы, подтверждающие право собственности или иное законное основание владения ими;
- в) не менее 10 (десяти) автоматизированных рабочих места (программно-аппаратных комплексов) для проведения процедуры активизации блока навигационно-криптографического модуля тахографа Исполнитель по требованию Заказчика должен предоставить инвентарные номера указанного оборудования и документы, подтверждающие право собственности или иное законное основание владения ими

Данные требования не является обязательным для мастерских по обслуживанию тахографов. Никаких указанных сертификатов, документов, наличие вышеуказанного персонала и оборудования не требуется для выполнения работ по обслуживанию тахографического оборудования, что подтверждается Приказом Минатранса России № 36 от 13.02.2013г. и Приказ Минтранса России № 440 от 28.10.2020. Так как вышесказанный критерий отборочный и влияет на допуск заявки участника закупки , то он является излишним и приводит к необоснованному ограничению конкуренции, круга потенциальных участников закупки.

**Данные требования являются излишними, необоснованными и ограничивающими конкуренцию.**

Наличие вышесказанных сертификатов ДОБРОВОЛЬНОЙ сертификации не является обязательным для мастерских по обслуживанию тахографов. Никаких указанных сертификатов не требуется для выполнения работ по обслуживанию тахографического оборудования, что подтверждается Приказом Минатранса России № 36 от 13.02.2013г. и Приказ Минтранса России № 440 от 28.10.2020. Так как вышесказанный критерий отборочный и влияет на допуск заявки участника закупки , то он является излишним и приводит к необоснованному ограничению конкуренции, круга потенциальных участников закупки. Замена блока СКЗИ в составе тахографа является регламентированной процедурой в соответствии с Приказом Минтранса России № 440 от 28.10.2020, требования которого распространяются на все тахографы в РФ. Тахографы допущенные к установке и эксплуатации на территории РФ находятся в перечне ФБУ Росавтотранс ( ПЕРЕЧЕНЬ СВЕДЕНИЙ О РАЗРАБОТАННЫХ МОДЕЛЯХ ТАХОГРАФА) - <https://rosavtotransport.ru/ru/activities/tachograph-control-ru/equipment-info/tachograph/> и ко всем моделям оборудования предъявлены равные требования, любая Мастерская, имеющая соответствующий допуск ( Уведомление от ФБУ Росавтотранс) и соответствующую Лицензию ФСБ согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 16.04.2012 г. № 313 имеет право оказывать такие услуги на любых моделях тахографов без дополнительных документов от заводов-изготовителей. Таким образом требовать



## ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «Инновационные Системы Контроля»

наличие у участника закупки документа, подтверждающего право оказывать услуги по замене средств криптозащиты информации VDO DTSC 3283 не законно и противоречит ФЗ "О защите конкуренции" от 26.07.2006 N 135-ФЗ и Федеральный закон "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ.

Требование иметь собственную или арендованную ремонтную базу (место оказания услуг), с подтверждением права владения (свидетельство о собственности, договор аренды и пр.) на территории Москвы и/или Московской области также является излишним и ограничивающим конкуренцию. Мастерские по тахографии имеют право заключать договоры, производить работы на всей территории РФ.

Включение обязательных вышеуказанных требований в документацию приводит к НЕОБОСНОВАННОМУ ОГРАНИЧЕНИЮ КОНКУРЕНЦИИ.

### **3. Требования к участникам закупки**

#### **3.1. Обязательные (отборочные) требования к участникам закупки**

Участник должен обладать лицензией Федеральной Службы Безопасности «На осуществление разработки, производства, распространения шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, выполнения работ, оказания услуг в области шифрования информации, технического обслуживания шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств (за исключением случая, если техническое обслуживание шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя)» (п. 12, 20 и 21), с указанием в лицензии мест осуществления лицензируемого вида деятельности на территории г. Москва – п.8 ст. 3, п.5 ст. 9, п. 1 ч. 1 ст. 12, Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», п. 3 Постановления Правительства РФ от 21 ноября 2011 № 957 «Об организации отдельных видов деятельности» и п. 9 Постановления Правительства РФ от 16 апреля 2012 № 313 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности разработке, производству, распространению шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, выполнению работ, оказанию услуг в области шифрования информации, технического обслуживания шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств (за исключением случая, если техническое обслуживание шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя).





ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ  
«Инновационные Системы Контроля»

603053, г. Нижний Новгород, пр. Бусыгина, 1 а

Данное требование противоречит Законодательству РФ, а именно Постановлению Правительства РФ от 16 апреля 2012 г. N 313 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по разработке, производству, распространению шифровальных ...»

**п 9.1 Выполнение работ и оказание услуг, указанных в пунктах 12 - 15, 17, 18 и 20 - 24 перечня, не по адресу места осуществления лицензируемой деятельности, указанному в лицензии, не требуют переоформления лицензии**

**Приказ Минтранса РФ от 13 февраля 2013 г. N 36, Приказ Минтранса России от 28.10.2020 N 440. Нет указаний об ограничении места осуществления деятельности. Также обращаем внимание, что в нормативной документации есть только требования о наличии мастерской в перечне ФБУ «Росавтотранспорт» (далее - ФБУ). Какие либо требования о том, что мастерская может выполнять работы, только в том субъекте России в котором она перечислена в перечне ФБУ - отсутствуют.**

Данное требование и отклонение заявки на основании него не соответствует законодательству Российской Федерации, ограничивает конкуренцию, а также вносит ограничения на ведение экономической деятельности по территориальному признаку:

1) Пункт 1. ст. 1 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ гласит:

*1. Целями регулирования настоящего Федерального закона являются **обеспечение единства экономического пространства**, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, ..*

2) Пункт 5. ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ гласит:

*5. **Участником закупки является любое юридическое лицо** или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, **независимо от** организационно-правовой формы, формы собственности, **места нахождения** и места происхождения капитала ...*

3) Пункт 2 ст. 9 Федерального закона от 04.05.2011 N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" гласит:

*«2. **Юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, получившие лицензию, вправе осуществлять деятельность, на которую предоставлена лицензия, на всей территории Российской Федерации** и на иных территориях, над которыми Российская Федерация осуществляет юрисдикцию в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормами международного права, со дня, следующего за днем принятия решения о предоставлении лицензии.*

Т.е. ни Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ ни Федеральный закон от 04.05.2011 N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" не предусмотрено никаких территориальных ограничений для лицензии, выданной лицензирующим органом на федеральном уровне. Это дополнительно подтверждается также разъяснением ФСБ России, размещенным на его официальном сайте по адресу: [http://clsz.fsb.ru/docs/prilozhenie\\_N\\_4.htm](http://clsz.fsb.ru/docs/prilozhenie_N_4.htm)

**«Предоставляемые ФСБ России лицензии действительны и позволяют выполнять работы (заключать договора на их проведение) на всей территории Российской Федерации.»**

Т.е. никакого ограничения по территориальному признаку, в т.ч. по территории определенного субъекта федеральным законом о лицензировании не установлено!

В законе идет речь с... ельности устанавливается место осуществления лицензируемого вида деятельности (статья 3, подпункт 8)):

«8) место осуществления отдельного вида деятельности, подлежащего лицензированию (далее - место осуществления лицензируемого вида деятельности), - **объект (помещение, здание, сооружение, иной объект)**, который предназначен для осуществления лицензируемого вида деятельности и (или) используется при его осуществлении, соответствует лицензионным требованиям, принадлежит соискателю лицензии или лицензиату на праве собственности либо ином законном основании, **имеет почтовый адрес или другие позволяющие идентифицировать объект данные**. Место осуществления лицензируемого вида деятельности может совпадать с местом нахождения соискателя лицензии или лицензиата.

Т.е. речь идет не о территории, а о конкретном адресе. В нашем случае, все участники закупки имеют лицензии ФСБ России, выданные по конкретным адресам, по которым расположены аттестованные помещения с соответствующим оборудованием, используемым для осуществления лицензируемого вида деятельности. Т.е. для всех участников закупки этот адрес отличается от адреса расположения транспортных средств Заказчика. По данному адресу все участники могут выполнить работы по активации блоков СКЗИ (активации тахографов).

При этом ФСБ России в своем разъяснении указывает: «При этом все объекты, предназначенные для осуществления лицензируемой деятельности или используемые при ее осуществлении и соответствующие требованиям п. 8. ст. 3 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» должны быть внесены в раздел лицензии «Место осуществления лицензируемого вида деятельности» и соответствовать этой записи. **Вместе с тем отдельные работы (оказываемые услуги), составляющие лицензируемый вид деятельности (определенные пунктами Перечня 12,20,21) могут осуществляться по месту расположения объектов, в отношении которых они выполняются.**»

Т.е. в разъяснение ФСБ России дается прямое указание на возможность выполнения работ по активации и иным работам с тахографом по месту нахождения объекта (транспортного средства) с указанием конкретных видов работ согласно Положения о лицензировании деятельности по разработке, производству, распространению шифровальных (криптографических) средств., утв. Постановление Правительства РФ от 16.04.2012 N 313) (пункты: 12, 20, 21). Именно эти работы входят в нашу лицензию, выданную ФСБ России.

Право ФСБ России, как и других федеральных органов исполнительной власти давать разъяснения по применению нормативных правовых актов установлено Постановлением Правительства РФ от 28.07.2005 N 452 "О Типовом регламенте внутренней организации федеральных органов исполнительной власти" (пункт 12.4.)

Более того, право активации блоков НКМ по месту расположения транспортных средств подтверждает производитель блоков — ООО «СПЕЦПРОЕКТ-2», указывая в своих правилах пользования блоков НКМ-2.11 (расположены на сайте производителя по адресу — <http://www.sppr2.ru/sites/default/files/documents/17.pdf>):

**«п. 5.3.2. Место проведения технологических операций и субъекты технического обслуживания Активизация тахографа со встроенным НКМ-2.11 и замена отработавшего срок эксплуатации или неисправного НКМ-2.11 могут производиться как на территории**



ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ  
«Инновационные Системы Контроля»

Мастерской, так и на удаленном посту активизации топографии с использованием соответствующего сертифицированного оборудования.»

Статьи 6, 8 и 9 Федерального закона от 02.05.2006 N 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации" устанавливают обязанность ФСБ России ответить на полученные обращения.

Кроме того, следует отметить:

А) Абзац 2 пункта 2 ст. 1 части I ГК РФ гласит:

*«Гражданские права могут быть ограничены на основании федерального закона и только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.»*

Никакой федеральный закон, ограничивающий наше право на осуществление нами предпринимательской деятельности на территории города Москвы в конкурсной документации не указан.

Б) П.1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ устанавливает:

*«1. При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:*

*1) информационная открытость закупки;*

*2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;»*

Отклонение нашей заявки на основе территориального принципа осуществления предпринимательской деятельности представляет собой необоснованное требование об **ограничении числа участников закупки. Что является недопустимым не только согласно указанным Федеральным законам, а также согласно Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (пункт 2 ст. 17):**

*«2. Наряду с установленными частью 1 настоящей статьи запретами при проведении торгов .. в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд **запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах, запросе котировок, запросе предложений.**»*

В) Пункт 1 ст. 4 Федерального закона от 04.05.2011 N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" гласит:

*«Основными принципами осуществления лицензирования являются:*

*1. **обеспечение единства экономического пространства на территории Российской Федерации;**»*

Отклонение нашей заявки на основе территориального принципа осуществления предпринимательской деятельности может рассматриваться, как призыв к осуществлению действий, направленных на нарушение территориальной целостности Российской Федерации (УК РФ Статья 280.1.) путем введения территориального ограничения на осуществление



## ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «Инновационные Системы Контроля»

предпринимательской деятельности и нарушение единства экономического пространства Российской Федерации.

Действия Заказчика имеют признаки монополистической деятельности, выражающиеся в формировании заранее известного перечня участников закупки, ограниченного зарегистрированными на территории города Москвы.

Также обращаем внимание, что в нормативной документации есть только требования о наличии мастерской в перечне ФБУ «Росавтотранспорт» (далее - ФБУ). Какие либо требования о том, что мастерская может выполнять работы, только в том субъекте России в котором она перечислена в перечне ФБУ - отсутствуют. Более того, на сайте ФБУ выложены разъяснения (письма) ФСБ России в которых и указывается на возможность выполнять работы по всей России - <https://rosavtotransport.ru/ru/activities/tachograph-control-ru/>.

### 3. ОКАЗАНИЕ И ПРИЕМКА УСЛУГ

**3.2. При оказании услуг, предусмотренных Договором, Исполнитель руководствуется требованиями действующего законодательства и настоящего Договора.**

Услуги оказываются на основании Заявок Заказчика, содержащих наименования, сроки оказания и объемы требуемых услуг. Заявка Заказчика с момента ее подписания Сторонами является неотъемлемой частью Договора. Заказчик направляет Исполнителю заявку на оказание услуг, с указанием необходимых услуг в соответствии с Техническим заданием не позднее чем за \_\_\_\_ (\_\_\_\_) дней до требуемой даты начала оказания Услуг. Порядок и иные условия, связанные с направлением Заявок, установлены в Техническом задании.

или

Услуги оказываются на основании Заявок Заказчика, содержащих наименования, сроки оказания и объемы требуемых услуг. Заказчик направляет Исполнителю заявку на оказание услуг, с указанием необходимых услуг в соответствии с Техническим заданием, посредством электронной почты на адрес \_\_\_\_\_. Иные условия, связанные с направлением и исполнением Заявок, установлены в Техническом задании.

**3.3. Не позднее \_\_\_\_ дней по окончании оказания услуг/ отчетного периода/ \_\_\_\_ числа месяца, следующего за отчетным, Исполнитель оформляет и направляет Заказчику отчет об оказанных Услугах и акт сдачи-приемки оказанных услуг, в которых должно быть указано наименование услуг, период оказания и их стоимость.**

**3.4. Заказчик в течение \_\_\_\_ дней с момента получения отчета об оказанных Услугах и акта сдачи-приемки оказанных услуг обязуется подписать акт или направить Исполнителю мотивированный отказ, составленный в письменной форме, с указанием сроков устранения недостатков.**

**3.5. Заказчик, принявший оказанные услуги, не лишается права ссылаться на недостатки, которые могли быть установлены при обычном способе приемки (явные недостатки).**

**3.8. Привлечение третьих лиц (соисполнителей) для оказания услуг по Договору допускается только при наличии письменного согласия Заказчика.**

### 4. СРОКИ ОКАЗАНИЯ УСЛУГ

**4.2. Срок оказания услуг установлен в Техническом задании (Приложение № 1).**

или



**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ  
«Инновационные Системы Контроля»**

**4.1. Общий срок оказания услуг по настоящему Договору - \_\_\_\_ дней с момента заключения Договора или**

**4.1. Общий срок оказания услуг устанавливается с « \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20\_\_ г. (начальный срок оказания услуг) по « \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20\_\_ г. (конечный срок оказания услуг).**

**или**

**4.1. Общий срок оказания Услуг устанавливается - \_\_\_\_ дней/месяцев с момента заключения Договора или до достижения предельной цены оказываемых Услуг, указанной в п. 2.1 настоящего Договора.**

**В случае, если общий срок оказания Услуг истек, а предельная цена оказываемых Услуг не достигнута, то срок оказания Услуг автоматически пролонгируется на \_\_\_\_ (\_\_\_\_) месяца каждый раз, до достижения суммы, указанной в п. 2.1 настоящего Договора.**

**4.3. Сроки оказания отдельных этапов услуг установлены в Техническом задании (Приложение № 1).**

**4.4. При достижении предельной цены, установленной п. 2.1 настоящего Договора, Исполнитель обязан уведомить Заказчика и приостановить оказание Услуг до получения дальнейших указаний Заказчика.**

В техническом задании не говорится о заявках, а указан срок оказания услуг по 31.12.2022г. Какое количество заявок предусматривает заказчик, конкретные сроки на исполнение заявки не указаны. Проект Договора составлен таким образом, что окончательный вариант не известен участнику закупки, что не позволяет оценить требования, а возможность указать один вариант предложенных в Проекте договора позволяет манипулировать Заказчику.

Заказчик имеет возможность изменять срок выполнения работ уже после проведения торговой процедуры при заключении договора, что не позволяет всем участникам в равной степени иметь одинаковые условия.

Проект договора в приведенной редакции позволяет Заказчику самостоятельно в одностороннем порядке изменить существенные условия исполнения контракта как по сроку проведения этапов работ так и по иным пунктам договора, либо использовать данное условие для предоставления преимущества определенным участникам, обладающими информацией о конечном варианте Договора. Такие неизмеряемые условия/требования вводят в заблуждение участников закупки и не позволяют оценить требования, что ограничивает потенциальный круг участников.

Условие о привлечении третьих лиц (соисполнителей) для оказания услуг по Договору допускается только при наличии письменного согласия Заказчика, так же вводит в заблуждение. Разрешит ли Заказчик привлекать соисполнителей нельзя оценить заранее до заключения Договора. Данное условие так же противоречит Техническому заданию, в котором разрешается предоставить заключенные договор с компанией оказывающие услуги по метрологической поверке.

**На основании изложенного, ООО «ИСК» просит рассмотреть жалобу по существу, признать обоснованной и вынести соответствующее предписание об устранении заказчиком выявленных нарушений.**