



**Управление Федеральной антимонопольной службы  
по Астраханской области**  
414000 г.Астрахань ул.Шаумяна д.47

**Заявитель:** ООО «Стройлидерплюс»  
Адрес места нахождения и почтовый адрес:  
414000, г. Астрахань, ул.Ульяновых, стр.2/4 пом.006  
Эл. почта: [info@slplus.pro](mailto:info@slplus.pro)

**Балтыковой**

**Заказчик (организатор торгов):**  
ФГУП «Росморпорт»

Адрес места нахождения:  
127055, Россия, г. Москва, ул. Суцневская, 19 стр.7.  
Астраханский филиал ФГУП «Росморпорт»:  
414016, Россия, г. Астрахань,  
ул. Капитана Краснова, дом 31

**На рассмотрение**

**Оператор электронной площадки:**  
ЭП ООО «РТС-тендер» 121151, г.  
Москва, Тараса Шевченко Набережная, д. 23а,  
эт. 25 пом № 1, ОГРН: 1027739521666.

*и 10.11.2021*  
*и 18.11.2021*

**Наименование закупки:** Запрос котировок в электронной форме,  
участниками которого могут быть  
только субъекты малого и среднего  
предпринимательства, №АСТР 99-21 по выбору  
организации на оказание услуг по буксировке  
судов ФГУП «Росморпорт» из Волго-Каспийского  
морского судоходного канала в морские  
порты Махачкала, Оля, Астрахань и  
обратно в 2021-2022 гг.

06 ДЕК 2021

*Косеве*  
*и рассмотрены*  
*Сочина*

**Жалоба  
на действия (бездействие) заказчика,  
комиссии по осуществлению закупок**

При проведении запроса котировок №2229312 в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, №АСТР 99-21 по выбору организации на оказание услуг по буксировке судов ФГУП «Росморпорт» из Волго-Каспийского морского судоходного канала в морские порты Махачкала, Оля, Астрахань и обратно в 2021-2022 гг. (ИЗВЕЩЕНИЕ О ЗАКУПКЕ №3211084030) Заказчиком ФГУП «Росморпорт» была отклонена заявка ООО «Стройлидерплюс».

В соответствии с протоколом №АСТР 99-21 заседания комиссии по подведению итогов запроса котировок в электронной форме от 26.11.2021г. заявка ООО «Стройлидерплюс»



Астраханское УФАС России  
ВХОДЯЩИЙ № 125-24  
06 12. 2021  
61032



отклонена по следующей причине: в нарушение требования п.п. 3 п.18.1 раздела 2 Извещения в составе заявки ООО «Стройлидерплюс» отсутствует скан-копия действующей **лицензии на осуществление буксировок морским транспортом** или если, в соответствии с законодательством Российской Федерации, информация и документы, подтверждающие такое соответствие, содержатся в открытых и общедоступных государственных реестрах, размещенных в информационно-телекоммуникационной сети - адрес сайта или страницы сайта в информационно-телекоммуникационной сети Интернет), на которых размещены эта информация и документы.

В соответствии с пунктом 16.1. Извещения одним из требований, предъявляемых к участникам Запроса котировок является соответствие участника закупки требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом договора, а именно:

- *наличие действующей лицензии на осуществление буксировок морским транспортом.*

Подпункт 2 пункта 17.1 Извещения предполагает предоставление участником закупки скан-копии действующей лицензии на осуществление буксировок морским транспортом *или* если, в соответствии с законодательством Российской Федерации, информация и документы, подтверждающие такое соответствие, содержатся в открытых и общедоступных государственных реестрах, размещенных в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» - адрес сайта или страницы сайта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на которых размещены эта информация и документы.

Подпункт 3 пункта 18.1 раздела 2 Извещения, на который ссылается комиссия Заказчика в протоколе №АСТР 99-21 от 26.11.2021г., отсутствует в составе Извещения.

Кроме того, согласно п.29 ст. 12 Федерального закон от 04.05.2011 N 99-ФЗ (ред. от 02.07.2021) "О лицензировании отдельных видов деятельности" лицензированию подлежит вид деятельности - **деятельность по осуществлению буксировок морским транспортом (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя)**

При этом Заказчик указывает в конкурсной документации на необходимость предоставления участником закупки **лицензии на осуществление буксировок морским транспортом**. Указанного наименования лицензируемого вида деятельности ст. 12 Федерального закон от 04.05.2011 N 99-ФЗ не содержит.

На основании пункта 1 статьи 8 Федерального закона от 04.05.2011 N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" лицензионные требования, предъявляемые к соискателю лицензии (лицензиату), устанавливаются положениями о лицензировании конкретных видов деятельности.

При этом Постановление Правительства РФ от 06.03.2012 N 193 (ред. от 10.08.2016) "О лицензировании отдельных видов деятельности на морском и внутреннем водном транспорте", утверждающее Положение о лицензировании деятельности по осуществлению буксировок морским транспортом (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя) утратило силу с 01.01.2021г.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 21.07.2021 N 1243, которое вступает в силу 01.03.2022г., утверждено Положение о лицензировании деятельности по осуществлению буксировок морским транспортом (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя).

Таким образом в период с 01.01.2021г. по 01.03.2022г. получение лицензии по осуществлению буксировок морским транспортом (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя) невозможно, нормативно-правовой акт



регламентирующий порядок получения указанной лицензии и устанавливающий лицензионные требования, предъявляемые к соискателю лицензии (лицензиату) отсутствует. Указанные обстоятельства также подтверждаются письмом Нижневолжского управления РОСТРАНСНАДЗОРА №01-19/1-1741-1 от 30.11.2021г.

В составе заявки ООО «Стройлидерплюс» были приложены договоры бербоут-чартера №СЛП-СУД-2021-23 от 21.06.2021г. на аренду буксира «ЗЮЙД», №СЛП-СУД-2021-24 от 21.06.2021г. на аренду буксира «ВЕСТ». В соответствии с пунктом 10.2 дополнительных статей указанных договоров бербоут-чартера судовладелец ООО «ЕВРОХИМ» оказывает фрахтователю ООО «Стройлидерплюс» услуги по техническому менеджменту судна в части соблюдения лицензионных требований. ООО «ЕВРОХИМ», являющийся собственником указанных судов, имеет лицензию по осуществлению буксировок морским транспортом (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя) в составе которой указаны буксиры «ЗЮЙД» и «ВЕСТ». Скан-копия указанной лицензии была подгружена на ЭТП в составе других документов, входящих в состав заявки, но не была принята ЭТП, так как выдана не ООО «Стройлидерплюс». Вместе с тем договоры бербоут-чартера на буксиры, с указанием разделения ответственности за соблюдение лицензионных требований в составе заявки имеются.

*Таким образом, условия конкурсной документации о необходимости предоставления участником закупки лицензии на осуществление буксировок морским транспортом:*

*- не соответствует ст. 12 Федеральный закон от 04.05.2011 N 99-ФЗ (ред. от 02.07.2021) "О лицензировании отдельных видов деятельности" в части указания верного наименования лицензируемого вида деятельности*

*- ставит участников закупки в неравные условия в связи со сложившейся ситуацией касательно возможности получения лицензии по осуществлению буксировок морским транспортом (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя) в настоящее время.*

Кроме того, согласно п.3 раздела 2 Извещения «Предмет договора с указанием объема оказываемых услуг» Заказчиком определен код согласно Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008) (утв. Приказом Росстандарта от 31.01.2014 № 14-ст (код ОКПД2) **50.40.22.110 – Услуги по буксировке на внутреннем водном транспорте.**

При этом, п.4 раздела 2 Извещения определяет место оказания услуг (маршруты доставки судов):

- Волго-Каспийский морской судоходный канал (далее – ВКМСК) - морской порт Махачкала и обратно;

- ВКМСК - морской порт Оля и обратно;

- ВКМСК - морской порт Астрахань и обратно.

Таким образом буксировка в рамках заключенного договора будет осуществляться во внутренних морских водах РФ. Соответственно Заказчик должен был указать код ОКПД2 - 50.20.22.110 — Услуги буксировочные, оказываемые судами заграничного и каботажного плавания.

*Таким образом указанный Заказчиком ОКПД 50.40.22.110 – «Услуги по буксировке на внутреннем водном транспорте» не соответствует объекту закупки «Оказание услуг по буксировке судов ФГУП «Росморпорт» из Волго-Каспийского морского судоходного канала в морские порты Махачкала, Оля, Астрахань и обратно в 2021-2022 гг.»*

В соответствии с протоколом №АСТР 99-21 заседания комиссии по подведению итогов запроса котировок в электронной форме от 26.11.2021г. ценовое предложение ООО «Стройлидерплюс» 417 098,10 руб. в т.ч. НДС 20% превышает ценовое предложение второго участника закупки ООО «Буксировщик» 380 208,33 руб., НДС не облагается в связи с



применением упрощенной системы налогообложения.

Согласно ст. 3.2 Закона N 223-ФЗ в контексте этого Закона под запросом котировок понимается форма торгов, при которой их победителем признается участник закупки, заявка которого соответствует требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок, и содержит наиболее низкую цену договора.

При этом, в соответствии с п. 33.2.1 Положения о закупках Заказчика если закупаемые товары, работы, услуги будут использованы исключительно в операциях Заказчика, облагаемых НДС, то при проведении оценки и сопоставлении заявок ценовые предложения, сформированные участником с учетом НДС, оцениваются комиссией по цене, предложенной участником, уменьшенной на сумму НДС, включенную в цену заявки в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, при условии, что данный подход к оценке ценовых предложений был закреплён в документации о закупке.

Также согласно 3.7.15 Извещения при определении порядка оценки по ценовому критерию Заказчик определяет единый базис сравнения ценовых предложений Участников по следующим правилам:

если закупаемые товары, работы, услуги будут использованы исключительно в операциях Заказчика, облагаемых НДС, то при проведении оценки и сопоставлении заявок ценовые предложения, сформированные участником с учетом НДС, оцениваются комиссией по цене, предложенной участником, уменьшенной на сумму НДС, включенную в цену заявки в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

На основании п. 1 ст. 143 Налогового кодекса РФ организации признаются налогоплательщиками НДС.

Подпунктом 1 п. 1 ст. 146 НК РФ установлено, что объектом налогообложения по НДС является в том числе реализация услуг на территории РФ. При этом реализацией услуг является возмездное оказание услуг одним лицом другому лицу (п. 1 ст. 39 НК РФ).

Перечень операций, не подлежащих налогообложению (освобождаемых от налогообложения), установлен ст. 149 НК РФ. В указанном перечне отсутствуют такие операции, как буксировка плавсредств.

Таким образом, услуги по буксировке, оказываемые российской организацией на территории РФ, облагаются НДС в общеустановленном порядке.

В нарушение вышеуказанных норм налогового законодательства, а также п. 33.2.1 Положения о закупках, Заказчик в п. 31 Извещения «Критерии оценки заявок на участие в Запросе котировок» указал: Цена - 100% (сто процентов). В качестве единого базиса сравнения ценовых предложений используются ценовые предложения Участников, с учетом НДС. При этом ценовые предложения участников закупки, применяющих упрощенную систему налогообложения на сумму НДС не уменьшаются и не увеличиваются.

В соответствии с п.2 ч.1 ст.3 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

При подведении итогов расчеты и присвоение баллов производились Заказчиком по тем сведениям о цене, которые были указаны в заявках. При этом, ценовое предложение ООО «Стройлидерплюс» не было уменьшено на сумму НДС как это определяет Положение о закупках Заказчика, а ценовое предложение ООО «Буксировщик» оказалось минимальным, в связи с применением упрощенной системы налогообложения.

Указанное обстоятельство объективно ведет к нарушению принципов равноправия, справедливости, и отсутствия необоснованного ограничения конкуренции, поскольку, учитывая бесосновательные требования Конкурсной документации, составленной в нарушения



Положения о закупках Заказчика и действующего законодательства, не представляющей возможности для участников торгов учитывать цены без НДС, лица, применяющие упрощенную систему налогообложения, изначально будут находиться в более выгодном положении, чем плательщики НДС, поскольку предлагаемая ими цена всегда будет ниже, чем у плательщиков НДС.

Закон №223-ФЗ не содержит положений, допускающих предоставление хозяйствующим субъектам, не являющимся плательщиками налога на добавленную стоимость, преимуществ при участии в закупках.

С учетом изложенного, руководствуясь п. 4 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», прошу:

1. Признать жалобу ООО «Стройлидерплюс» обоснованной.
2. Выдать Заказчику предписание об устранении нарушений, в том числе об отмене протокола №АСТР 99-21 заседания комиссии по подведению итогов запроса котировок в электронной форме от 26.11.2021г., а также о приостановлении процедуры подписания контракта на период рассмотрения настоящей жалобы.

Перечень прилагаемых документов:

1. Извещение о запросе котировок №3211084030
2. Протокол №АСТР 99-21 заседания комиссии по подведению итогов запроса котировок в электронной форме от 26.11.2021г
3. Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «РОСМОРПОРТ»
4. Письмо №01-19/1-1741-1 от 30.11.2021г.
5. Договоры бербоут-чартера №СЛП-СУД-2021-23 от 21.06.2021г. на аренду буксира «ЗЮЙД», №СЛП-СУД-2021-24 от 21.06.2021г. на аренду буксира «ВЕСТ».
6. Лицензия ООО «ЕВРОХИМ»
7. Доверенность на представителя.

Представитель по доверенности

06.12.2021г.



М.С. Палаткина



