



Исх. № 4/Б от «27» июня 2019 г.

В Управление Федеральной Антимонопольной  
службы России по Чувашской республике - Чувашия

от Общества с ограниченной ответственностью  
«Частное охранное предприятие «СКИФ-К»

### ЖАЛОБА

1. **Государственный заказчик:** Государственное автономное профессиональное образовательное учреждение Чувашской Республики «Канашский педагогический колледж» Министерства образования и молодежной политики Чувашской Республики. Место нахождения: 429330, Чувашская Республика, г Канаш, улица Комсомольская, д. 33.

2. **Заявитель:** Общество с ограниченной ответственностью «Частное охранное предприятие «СКИФ-К»,

3. **Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа:** [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

4. **Номер извещения:** 31907986524.

АУКЦИОН В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ на оказание услуг, направленных на обеспечение комплекса мер по охране общественного порядка, внутриобъектового и пропускного режимов и защиту материального имущества объектов «Канашского педагогического колледжа» Минобразования Чувашии в объеме 3 (трех) постов (согласно спецификации услуг Технического задания)

#### Доводы жалобы:

В документации об аукционе в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг, направленных на обеспечение комплекса мер по охране общественного порядка, внутриобъектового и пропускного режимов и защиту материального имущества объектов «Канашского педагогического колледжа» Минобразования Чувашии в объеме 3 (трех) постов (согласно спецификации услуг Технического задания) (далее по тексту – «Документация»), заказчиком установлены следующие требования:

- 1) П. 2.4. Договора «Цена Договора включает в себя все затраты, издержки и иные расходы Исполнителя, в том числе сопутствующие (содержание в чистоте поверхности пола на проходной КПП, уборка снега на прилегающей территории к КПП до бордюра), связанные с исполнением настоящего Договора.».

Вх. 06-09/ 3804  
01.07.2019

П. 5.4.10. Договора «Обеспечивать соответствие услуг требованиям качества, безопасности жизни и здоровья, а также иным требованиям сертификации, безопасности (санитарным нормам и правилам (содержание в чистоте поверхности пола на проходной КПП, уборка снега на прилегающей территории к КПП до бордюра), государственным стандартам и т.п.), лицензирования, установленным действующим законодательством Российской Федерации и Техническим заданием»

В ответе на запрос разъяснений документации по данному пункту Заказчик пояснил: «что сумма договора включает в себя не только затраты на оказания охранных услуг, но и на обеспечение содержания предоставляемых объектов Исполнителю. (в том числе сопутствующие (содержание в чистоте поверхности пола на проходной КПП, уборка снега на прилегающей территории к КПП до бордюра).»

Однако П. 1 ГЛАВА VI. ТЕХНИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ ДОКУМЕНТАЦИИ ОБ ЭЛЕКТРОННОМ АУКЦИОНЕ: Исполнитель выполняет свои обязательства в строгом соответствии с Законом Российской Федерации от 11 марта 1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» в действующей редакции.

В соответствии с данным законом в обязанности организации, осуществляющей охранную деятельность «содержание в чистоте поверхности пола на проходной КПП, уборка снега на прилегающей территории к КПП до бордюра» не входит.

2) П. 7.5. Договора «7.5. При выявлении нарушений, оформленных путем составления Акта, могущих оказать влияние на качество предоставляемых услуг, Исполнитель обязан в течение пяти банковских дней после получения от Заказчика соответствующей претензии уплатить Заказчику штраф за указанные нарушения в следующем размере:

- отсутствие у сотрудника охраны удостоверения частного охранника и (или) личной карточки частного охранника и (или) паспорта и (или) регистрации – 1 000 руб. (из расчета на одного сотрудника);

- отсутствие у сотрудника охраны специальной форменной одежды (по сезону) либо ношение сотрудником охраны специальной форменной одежды без личной карточки частного охранника либо ношение отдельных предметов специальной форменной одежды совместно с иной одеждой или необеспечение чистого и аккуратного ношения специальной форменной одежды или ношение специальной форменной одежды, аналогичной форме одежды сотрудников правоохранительных органов и военнослужащих, а также сходной с ними до степени смешения – 1 000 руб. (из расчета на одного сотрудника);

- некорректное или грубое обращение с посетителями– 1 000 руб. (из расчета на одного сотрудника);

- сон и курение на постах охраны– 5 000 руб. (из расчета на одного сотрудника);

- несанкционированное вскрытие принятых под охрану помещений (за исключением случаев действия сотрудника охраны в чрезвычайных ситуациях) – 5 000 руб. (из расчета на один факт вскрытия);

- несанкционированный допуск на охраняемый объект посторонних лиц, лиц в состоянии алкогольного и (или) наркотического либо иного токсического опьянения и (или) автотранспорта – 5 000 руб. (из расчета на одно постороннее лицо и (или) единицу автотранспорта);
- несанкционированный пронос или провоз на охраняемый объект алкоголя или спиртосодержащих напитков, либо наркотических средств и (или) психотропных веществ, взрывопожароопасных предметов и веществ, приборов для употребления курительных смесей (кальяны, электронные сигареты и др.)-5000 руб. (из расчета на один выявленный факт);
- необеспечение соблюдения общественного порядка и общественной дисциплины на охраняемом объекте -5000 руб. (из расчета на один выявленный факт);
- самовольное оставление сотрудником охраны объекта охраны – 15 000 руб. (из расчета на одного сотрудника);
- употребление сотрудником охраны любых алкогольных напитков, включая слабоалкогольные, либо наркотических средств и (или) психотропных веществ, а равно появление на объекте охраны (посту охраны) в состоянии алкогольного и (или) наркотического либо иного токсического опьянения – 20 000 руб. (из расчета на одного сотрудника).

В ответе на запрос разъяснений документации по данному пункту Заказчик пояснил: «В отношении методики расчёта штрафных санкций: Колледж в своей работе в отношении закупок товаров работ услуг руководствуется Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 28.11.2018) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и положением, разработанным и утвержденным в установленном законодательством порядке. Указанными нормативными актами не урегулирован вопрос методики расчёта штрафных санкций. Ст. 421 Гражданского Кодекса Российской Федерации предусмотрено, что граждане и юридические лица свободны в заключении договора. Стороны могут заключить договор, как предусмотренный, так и не предусмотренный законом или иными правовыми актами. Колледж, при включении штрафных санкций в текст проекта договора руководствовался исключительно целями качественного получения оказываемых услуг победителем аукциона, согласившимся с представленными условиями.

Пунктом 3 Постановления Правительства РФ от 30.08.2017 N 1042 "Об утверждении Правил ...." (указываете точное наименование, оно длинное) предусмотрено следующее: "3. Настоящее постановление применяется к отношениям, связанным с осуществлением закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, извещения об осуществлении которых размещены в единой информационной системе в сфере закупок либо приглашения принять участие в которых направлены после дня вступления в силу настоящего постановления.", то есть указанное Постановление распространяется на правоотношения, возникшие из Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

Таким образом, для того чтобы применять штрафы в качестве ответственности за неисполнение договора, Колледж вправе руководствоваться только Федеральным

законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 28.11.2018) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и положением, разработанным и утвержденным в установленном законодательством порядке.»

Считаем, что Государственным заказчиком нарушены требования ч. 3 ст. 17 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ.

На основании изложенного, руководствуясь ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ.

**ПРОСИМ:**

1. Признать жалобу обоснованной.
2. Признать в действиях организатора торгов нарушение ч. 3 ст. 17 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ.
3. Провести проверку законности начисления штрафных санкций.
4. Выдать организатору торгов обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов.

**Приложения:**

1. Копия протокола общего собрания учредителей ООО «ЧОП «СКИФ-К» № 1 от 30 октября 2007 г.

2. Копия протокола общего собрания учредителей ООО «ЧОП «СКИФ-К» № 32 от 01 января 2019 г. о продлении полномочий директора.

**Директор**