



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

21.02.2022 № 5127/25

На № _____ от _____

Заявитель:
ИП Козликин Г.В.
Ip.kozlikin@mail.ru

Заказчик:
МУП МО "Город Волгодонск"
"Городской пассажирский транспорт"
347360, Ростовская обл.,
г. Волгодонск, Жуковское шоссе, д 4
GPT-market@yandex.ru

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена: «16 февраля 2022 г.»
В полном объеме решение изготовлено: «21 февраля 2022 г.»

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России) по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – **Закон о закупках**), в составе:

Председатель Комиссии: Кожемяко Н.А. – заместитель руководителя управления – начальник отдела по борьбе с картелями,

Члены Комиссии: Иваненко И.С. – заместитель начальника отдела по борьбе с картелями,
Устинцова А.В. – специалист-эксперт отдела по борьбе с картелями,

рассмотрев посредством использования системы видеоконференц – связи, с участием представителей МУП МО "Город Волгодонск" "Городской пассажирский транспорт" (Заказчика) и ИП Козлика Г.В. (Заявителя), дело №061/07/3-199/2022, возбужденное по жалобе ИП Козлика Г.В., на действия МУП МО "Город Волгодонск" "Городской пассажирский транспорт" (Заказчика) при проведении аукциона в электронной форме №32111008244 на право заключения договора «Поставка запчастей, оказание услуг по диагностике, техническому обслуживанию и ремонту ГБО, пожаротушению и предпускового обогревателя, ремонту ДВС, АКПП и бортового электрооборудования», выразившиеся в нарушении Заказчиком положений Закона о закупках,

УСТАНОВИЛА:

Жалоба ИП Козликина Г.В. поступила в Ростовское УФАС России 31.01.2022 г.

В поданной жалобе Заявитель ссылается на неправомерное, по его мнению, признание Заказчиком ИП Казмирова А.В. победителем закупки. Также, Заявитель указывает на неправомерное установление Заказчиком в п.5 закупочной документации требований об установлении размера и стоимости шага аукциона.

Заказчик представил письменные пояснения на жалобу, в которых указал на то, что рассматриваемый аукцион в электронной форме был проведен в соответствии с требованиями Закона о закупках, Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд МУП МО "Город Волгодонск" "Городской пассажирский транспорт".

Рассмотрение настоящего дела было отложено до 11 часов 30 минут 16.02.2022г.

Комиссия, заслушав представителей сторон, по результатам рассмотрения жалобы установила следующее.

В соответствии с ч.ч. 1, 2 ст. 2 Закона о закупках предусмотрено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. Положение о закупке утверждается: высшим органом управления государственной корпорации или государственной компании в случае, если заказчиком выступает государственная корпорация или государственная компания.

Согласно части 10 статьи 3 Закона о закупках участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2) утратил силу. - Федеральный закон от 31.12.2017 N 505-ФЗ;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения (п. 3 в ред. Федерального закона от 31.12.2017 N 505-ФЗ);

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о

закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

б) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Комиссия по результатам рассмотрения жалобы установила следующее.

29.12.2021г. в ЕИС размещено извещение о проведении аукциона в электронной форме №32111008244 на право заключения договора «Поставка запчастей, оказание услуг по диагностике, техническому обслуживанию и ремонту ГБО, пожаротушению и предпускового обогревателя, ремонту ДВС, АКПП и бортового электрооборудования».

НМЦД - 8 000 000,00 руб.

В срок, установленный извещением о закупке, на участие в аукционе были поданы 3 заявки, в том числе ИП Козликина Г.В.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок и подведения итогов закупки №1954021002DP от 28.01.2022г., ИП Казимиров А.В. признан победителем, ИП Козликину Г.В. присвоено 2 место, в связи с тем, что в заявке ИП Казимирова А.В. представлена цена договора - 7 960 000,00 руб.

Проведенный Комиссией Ростовского УФАС России анализ и сопоставление заявок ИП Казимирова А.В., ИП Козликина Г.В. и требований закупочной документации позволил прийти к следующим выводам.

В п. 4 протокола подведения итогов №1954021002DP от 28.01.2022г. «Сведения о результатах подведения итогов закупки» указано, что:

Участник, которому присвоен <u>первый порядковый номер</u> (победитель)	Участник, которому присвоен <u>второй порядковый номер</u>
Индивидуальный предприниматель Казимиров Александр Васильевич, 347706, Российская Федерация, Ростовская область, Кагальницкий р-н, Кировская ст-ца, Тенистая ул., д. 17, стр. 1 Предложение о цене договора (лота): 7 960 000.00 руб.	Индивидуальный предприниматель Козликин Геннадий Валерьевич, 354000, Российская Федерация, Краснодарский край, Сочи г., Горького ул., д. 33а, офис 32 Предложение о цене договора (лота): 8 000 000.00 руб.

Вместе с тем, п.5 «Информационной карты» закупочной документации обозначены требования к предмету договора:

1.	Начальная (максимальная) цена договора	<p>Максимальная цена договора: 8 000 000 (Восемь миллионов) рублей 00 копеек, в том числе НДС - является фиксированной.</p> <p>Начальная (максимальная) цена единичных расценок (единицы) услуги (запасных частей): 7 542 426 (семь миллионов пятьсот сорок семь тысяч четыреста двадцать шесть) рублей 20 копеек, в т.ч. НДС.</p> <p>Участники Аукциона для снижения начальной (максимальной) цены единичных расценок (единицы) услуги (запасных частей) делают "шаг аукциона", который составляет от 0,5 (ноля целых пяти десятых) <u>процента до 5 (пяти) процентов начальной (максимальной) цены единичных расценок (единицы) услуги.</u> <u>Участники аукциона подают предложения о цене договора в размере фиксированной цены договора, равной 8 000 000 (Восемь миллионов) рублей 00 копеек, предусматривающие снижение текущего минимального предложения о цене единичных расценок (единицы) услуги (запасных частей) на величину в пределах "шага аукциона" (в процентном соотношении к каждой позиции услуги).</u></p>
----	--	--

Таким образом, согласно закупочной документации, цена договора является неизменной. Снижению подлежит начальная (максимальная) цена единичных расценок (единицы) услуги (запасных частей).

Однако, в нарушение вышеуказанного условия, победителем признана заявка ИП Казиминова А.В., с предложением о снижении цены контракта до 7 960 000.00 руб.

На заседании Комиссии Заказчик пояснил, что при размещении документации на электронную торговую площадку произошел технический сбой, в результате которого закупке был присвоен статус проведения «на понижение НМЦД».

Комиссией Ростовского УФАС России запрошена информация у оператора торговой площадки ООО «Регион». В ответе на запрос Ростовского УФАС России оператор указал о том, что по указанной процедуре торгов, функция торгов за «за единицу товара/ понижение НМЦД» активна не была. Заказчик о наличии технической проблемы сообщил в техническую поддержку ЭТП «Регион» после проведения торгов, ранее не установили данного факта сбоя.

Таким образом, Заказчиком неверно установлен порядок проведения процедуры торгов.

Данные разночтения условий закупочной документации фактически вводят участников закупки в заблуждение.

В силу п.п. 1, 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупок.

Исходя из вышеизложенного, в действиях МУП МО "Город Волгодонск" "Городской пассажирский транспорт" содержится нарушение ч.1 ст.3 Закона о закупках.

Довод Заявителя в указанной части признается обоснованным.

Довод подателя жалобы о неправомерности установленных в п.5 закупочной документации требований об установлении размера и стоимости шага аукциона, Комиссией отклоняется, поскольку, по сути это сводится к обжалованию положений закупочной документации.

В соответствии с частью 11 статьи 3 Закона о закупках в случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены заказчиком, комиссией по осуществлению закупок, оператором электронной площадки после окончания, установленного в документации о конкурентной закупке срока подачи заявок на участие в закупке, обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке.

Исходя из вышеизложенного, обжалование положений документации возможно только до окончания срока на подачу заявок.

Согласно информации, размещенной в ЕИС, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке №32111008244 - 26.01.2022 в 09:00.

Вместе с тем, жалоба направлена Заявителем в Ростовское УФАС России - 31.01.2022г., то есть после окончания срока на подачу заявок на участие в закупке.

Как следует из ч. 20 ст. 18.1 Закона о конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной.

Поскольку довод жалобы нашел свое подтверждение в ходе рассмотрения дела, Комиссия признает жалобу Заявителя обоснованной.

В связи с вышеизложенным и руководствуясь положениями Закона о закупках, ч. 20 ст. 18.1, ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Козликина Г.В. обоснованной.
2. Признать Заказчика – МУП МО "Город Волгодонск" "Городской пассажирский транспорт" нарушившим ч.1 ст.3 Закона о закупках.
3. Выдать Заказчику (закупочной Комиссии) – МУП МО "Город Волгодонск" "Городской пассажирский транспорт" обязательное для исполнения предписание:
 - об отмене протоколов, сформированных в рамках проведения аукциона в электронной форме №32111008244 на право заключения договора «Поставка запчастей, оказание услуг по диагностике, техническому обслуживанию и ремонту ГБО, пожаротушению и предпускового обогревателя, ремонту ДВС, АКПП и бортового электрооборудования»;
 - об аннулировании аукциона в электронной форме №32111008244.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Председатель Комиссии

Н.А. Кожемяко

Члены Комиссии

И.С. Иваненко

А.В. Устинцова