



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

_____ № _____
На № от _____

Государственное автономное учреждение
здравоохранения Свердловской области
«Свердловский областной онкологический
диспансер»

*

ООО «Медкиэр»

*

ООО «РТС-тендер»

*

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-650/2021

г. Екатеринбург

02.03.2021г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-00 при участии представителей:

– заказчика в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Свердловский областной онкологический диспансер», обеспечившего явку – *

– в отсутствие заявителя в лице ООО «Медиэр», уведомленного надлежащим образом о месте и времени рассмотрения жалобы, не обеспечившего подключение,

рассмотрев жалобу ООО «Медикэр» (*) с информацией о нарушении организатором торгов в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Свердловский областной онкологический диспансер» (*), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку лекарственных препаратов оксалиплатин (извещение № 32109944466) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Медикэр» (вх. № 01-4840 от 19.02.2021) с информацией о нарушении организатором торгов в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Свердловский областной онкологический диспансер», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку лекарственных препаратов оксалиплатин (извещение № 32109944466), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заявка участника закупки ООО «Медикэр» неправомерно признана не соответствующей требованиям аукциона в электронной форме, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур,

включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке товаров, работ услуг для нужд государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Свердловский областной онкологический диспансер» (далее – Положение о закупках), утвержденного Наблюдательным советом ГАУЗ СО «СООД» (протокол № 1 от 19.01.2021г.) и размещенного в единой информационной системе в версии 6 от 29.01.2021г.

01.02.2021 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 32109944466 на поставку перевязочных средств на 2021год.

Начальная (максимальная) цена договора 487 367, 00 руб.

15.02.2021г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения заявок на участие в запросе котировок, по ее итогам составлен протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе № 1973264 от 15.02.2021, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом поступило 3 заявок от участников закупки.

Заявка с номером 2 участника закупки ООО «Медикэр» признана несоответствующей требованиям запроса котировок, по основаниям: «Участник закупки с заявкой № 2 подлежит отклонению за несоответствие содержания показателей предполагаемых к поставке товаров Описанию предмета закупки.».

Согласно ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки).

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

Согласно п. 170 Положения о закупках аукционная документация разрабатывается и утверждается заказчиком, подлежит обязательному размещению в ЕИС посредством Региональной информационной системы одновременно с извещением об осуществлении закупки должна быть указана информация, содержащаяся в пункте 87 настоящего положения.

Согласно п. 87 Положения о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в ЕИС посредством Региональной информационной системы вместе с извещением об осуществлении закупки, а также на сайте электронной площадки, на котором будет

проводиться закупка и включает в себя следующие сведения:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик;

16) иные сведения, определенные настоящим положением.

Согласно п. 175 Положения о закупках первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать предложение участника закупки в отношении предмета закупки.

Согласно п. 23 «Информационная карта аукциона в электронной форме» аукционной документации первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать предложение участника закупки в отношении предмета закупки с указанием наименования страны происхождения товара.

В приложении 2 «Описание предмета закупки» аукционной документации установлены требования к техническим, качественным и функциональным характеристикам товаров, требуемых к поставке, а именно:

№ п/п	МНН или химическое, группировочное наименование	Лекарственная форма, форма выпуска: дозировка, фасовка, упаковка лекарственной формы*	Ед. изм.	Кол-во	Остаточный срок годности
3	Оксалиплатин	лиофилизат для приготовления раствора для инфузий 150 мг, - флаконы №1	уп.	625	Не менее 12 месяцев на момент поставки товара

* Участник закупки вправе предложить эквивалентную форму выпуска сопоставимую по способу введения и терапевтическому действию.

Дозировка лекарственного препарата является неизменным показателем.

Участник закупки вправе предложить любое количество единиц (флаконов, ампул, шприцев и др.) во вторичной потребительской упаковке, при этом количество единиц к поставке должно пересчитываться соответственно объему (не менее), заявленному Заказчиком, без нарушения потребительской упаковки. Общее количество единиц, предлагаемое Участником сверх заявленного объема единиц, не должно превышать 1 предлагаемую потребительскую упаковку.

Участником закупки ООО «Медикэр» в составе заявки представлены технические, качественные и функциональные характеристики товаров, предлагаемых к поставке, а именно:

№ п/п	МНН или химическое, группировочное наименование	Лекарственная форма, форма выпуска: дозировка, фасовка, упаковка лекарственной формы*	Ед. изм.	Кол-во	Остаточный срок годности
3	Оксалиплатин	Концентрат для приготовления раствора для инфузий, 2 мг/мл, 25 мл – флаконы (1) // - пачки картонные	<...>	<...>	<...>

4	Оксалиплатин	Концентрат для приготовления раствора для инфузий, 2 мг/мл, 50 мл – флаконы (1) // - пачки картонные	<...>	<...>	<...>
---	--------------	--	-------	-------	-------

Комиссия Свердловского УФАС России, проанализировав заявку участника закупки ООО «Медикэр» установила, что заявка участника закупки не соответствует требованиям закупочной документации, а именно заявка участника закупки не соответствует приложению 2 «Описание предмета закупки» аукционной документации.

Таким образом, заявка участника закупки ООО «Медикэр» не соответствует требованиям закупочной документации, требованиям Положения о закупках.

В силу с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно п. 182 Положения о закупках комиссия рассматривает заявки на участие в аукционе на соответствие требованиям, установленным настоящим положением и аукционной документацией.

Согласно п. 184 Положения о закупках на основании результатов рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе комиссией принимается решение о признании первых частей заявок на участие в аукционе соответствующими требованиям, установленным в аукционной документации, или об отклонении первых частей заявок на участие в аукционе, а также оформляется протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе, который содержит информацию, указанную в пункте 102 настоящего положения, подписывается всеми присутствующими на заседании членами комиссии в день окончания рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе и размещается заказчиком в ЕИС и на электронной площадке в срок, указанный в пункте 104 настоящего положения.

Согласно п. 76 Положения о закупках участник закупки, подавший заявку на участие в закупке, не допускается комиссией к участию в закупке в следующих случаях:

- 1) непредоставление информации и(или) документов, предусмотренных документацией о закупке либо наличие в таких документах недостоверных сведений;
- 2) несоответствие информации и(или) документов, предусмотренных документацией о закупке, требованиям такой документации либо наличие в таких документах и(или) информации недостоверных сведений;
- 5) иных случаях, предусмотренных настоящим положением.

На основании изложенного, Комиссией установлено, что решение о признании заявки ООО «Медикэр» несоответствующей требованиям закупочной документации, по основаниям, указанным в рассмотрении первых частей заявок на участие в аукционе № 1973264 от 15.02.2021, закупочной комиссией было принято правомерно, поскольку участник закупки предоставил функциональные, технические и качественные характеристики товаров, требуемых к поставке не соответствующие требованиям закупочной документации.

В данных действиях закупочной комиссии отсутствуют нарушения Закона о закупках.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Медикэр» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Свердловский областной онкологический диспансер», закупочной комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Свердловский областной онкологический диспансер», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*