



## УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

### РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-270/2023

г. Екатеринбург

07.02.2023г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

\*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-00 при участии представителей:

— заказчика в лице филиала ПАО «Россети» - МЭС Урала, — \*

— заявителя в лице ООО «КРАТЕР», — \*

рассмотрев жалобу ООО «КРАТЕР» (вх. № 1694-ЭП/23 от 30.01.2023г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице филиала ПАО «Россети» - МЭС Урала Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении процедуры конкурса в электронной форме на поставку трансформаторного масла ГК для нужд филиала ПАО "Россети" - МЭС Урала в 2023 году (извещение № 32211984779) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции),

### У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба от ООО «КРАТЕР» (вх. № 1694-ЭП/23 от 30.01.2023г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице филиала ПАО «Россети» - МЭС Урала Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении процедуры конкурса в электронной форме на поставку трансформаторного масла ГК для нужд филиала ПАО "Россети" - МЭС Урала в 2023 году (извещение № 32211984779), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указывает, что закупочная комиссия неправомерно, по мнению общества, отклонила заявку ООО «КРАТЕР» от участия в конкурсе в электронной форме № 32211984779 по причине не предоставления оригинала независимой гарантии в бумажной форме, поскольку считает, что данное требование установлено заказчиком в документации о закупке незаконно.

Представители заказчика с доводами, изложенными в жалобе, не согласились; просили признать её необоснованной.

Заслушав доводы представителей заявителя, заказчика, изучив имеющиеся доказательства, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических

лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Единый стандарт закупок ПАО «ФСК ЕЭС» (далее — Положение о закупках), утвержденный решением Совета директоров ПАО «ФСК ЕЭС» от 29.01.2019г. № 436 (в редакции от 30.09.2022г. № 591) и размещенный на сайте в единой информационной системе в сфере закупок в версии № 31 от 08.12.2022г.

13.01.2023г. в единой информационной системе в сфере закупок было размещено извещение о проведении процедуры конкурса в электронной форме № 32211984779 на поставку трансформаторного масла ГК для нужд филиала ПАО "Россети" - МЭС Урала в 2023 году.

Начальная (максимальная) цена договора 18 585 646, 09 руб.

Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (ч. 6 ст. 3 Закона о закупках).

26.01.2023г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения заявок, по итогам которой составлен Протокол № 2/2613007 от 26.01.2023г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии и размещенный на сайте единой информационной системы в сфере закупок 26.01.2023г.

Согласно Протоколу № 2/2613007 от 26.01.2023г. заявка ООО «КРАТЕР» с порядковым номером заявки № 2 была признана несоответствующей требованиям закупочной документации и отклонена на следующем основании: *«Заявка Участника не соответствует требованиям на основании п. 5.4.4 в). Не предоставлен Оригинал независимой гарантии в бумажной форме до истечения срока подачи Заявок, согласно требованиям п. 3.4.2 Документации о закупке, п. 10.1 Информационной карты Документации о закупке».*

Не согласившись с данным решением закупочной комиссии, заявитель в своей жалобе указал, что требование документации о предоставлении участником закупки независимой гарантии на бумажном носителе в то время, как сама закупка проводится в электронной форме, недопустимо, поскольку при указанных обстоятельствах весь документооборот между заказчиком и участниками осуществляется в форме электронных документов.

Кроме того, 24.01.2023г. общество все же направило оригинал независимой гарантии, которую заказчик получил 25.01.2023г. В связи с чем, на момент рассмотрения поступивших заявок закупочная комиссия обладала требуемым конкурсной документацией документом.

Возражая относительно заявленного довода, представители заказчика пояснили, что установление требования о предоставлении оригинала независимой гарантии на бумажном носителе является вынужденной мерой, необходимой в целях подтверждения достоверности независимой гарантии, предоставленной в форме электронного документа.

Изучив имеющиеся материалы дела, заслушав позиции сторон, Комиссия пришла к следующему выводу.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

На основании п. 1 ч. 3.1 ст. 3 Закона о закупках конкурентные закупки осуществляются следующими способами:

1) путем проведения торгов (конкурс (открытый конкурс, конкурс в электронной форме, закрытый конкурс), аукцион (открытый аукцион, аукцион в электронной форме, закрытый аукцион), запрос котировок (запрос котировок в электронной форме, закрытый запрос котировок), запрос предложений (запрос предложений в электронной форме, закрытый запрос предложений).

Обмен между участником конкурентной закупки в электронной форме, заказчиком и оператором электронной площадки информацией, связанной с получением аккредитации на электронной площадке, осуществлением конкурентной закупки в электронной форме, осуществляется на электронной площадке в форме электронных документов (ч. 4 ст. 3.3 Закона о закупках).

В документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке (п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках).

Проведение конкурса осуществляется в порядке, установленном п. 8.1.1 – п. 8.1.7 настоящего Стандарта (п. 8.1.8.1 Положения о закупках).

Конкурентные закупки проводятся в следующей последовательности:

г) разработка извещения о закупке и, при необходимости, документации о закупке в соответствии с требованиями, установленными п. 7.4 настоящего Стандарта и их утверждение в порядке, установленном настоящим Стандартом (пп. «г» п. 8.1.1.1 Положения о закупках).

Документация о закупке должна содержать информацию, необходимую и достаточную для того, чтобы участники закупки могли принять решение об участии в закупке, подготовить и подать заявки таким образом, чтобы Закупочная комиссия могла оценить их по существу и выбрать наилучшую заявку. В документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные настоящим Стандартом, в том числе:

б) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, порядок и срок отзыва заявок на участие в закупке, порядок внесения изменений в такие заявки (пп. «б» п. 7.4.4 Положения о закупках).

Согласно п. 8.1.3.1 Положения о закупках при проведении закупки Заказчик вправе установить требование о предоставлении участниками закупки обеспечения заявки на участие в закупке и (или) обеспечения исполнения обязательств по договору, заключенного по результатам закупки.

Обеспечение исполнения обязательств участника закупки (обеспечение заявки, обеспечение исполнения обязательств по договору) устанавливается путем внесения денежных средств, предоставления независимой гарантии или иным способом, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации и указанным в извещении о закупке и документации о закупке. При этом в извещении о закупке и документации о закупке должно быть указано не менее двух способов обеспечения, выбор которых осуществляется участниками закупки самостоятельно (п. 8.1.3.2 Положения о закупках).

На основании п. 8.1.3.5 Положения о закупках требования, касающиеся обеспечения заявки, должны быть одинаковыми для всех участников закупки.

В силу требований п. 8.1.4.1 Положения о закупках заявки принимаются до срока окончания (даты и времени окончания) подачи заявок, установленного извещением о закупке и (или) документацией о закупке. Заявки подаются по форме и в порядке, установленными извещением о закупке и (или) документацией о закупке. Участник вправе изменить или отозвать свою заявку до истечения срока подачи заявок. Заявка на участие в закупке считается измененной или отозванной, если изменение осуществлено или уведомление об отзыве заявки получено Заказчиком до истечения срока подачи заявок на участие в закупке.

При проведении конкурентной закупки в электронной форме подача заявок участниками закупок и направление их Заказчику осуществляется в соответствии с требованиями действующего законодательства и регламентом работы электронной площадки (п. 8.1.4.2 Положения о закупках).

Комиссией установлено, что наименованием объекта закупки является *«право заключения договора на поставку трансформаторного масла ГК для нужд филиала ПАО "Россети" - МЭС Урала в 2023 году»* (извещение о проведении конкурса в электронной форме № 2613007 от 23.12.2022).

Указанная закупочная процедура проходит в электронной форме на ЭТП ООО «РТС-Тендер» (структурированная форма извещения).

В соответствии с п. 4.1.1 документации о закупке заявка в полном объеме должна быть подготовлена в электронной форме с использованием функционала ЭП в соответствии с Регламентом работы ЭП в сроки, установленные в пункте 8 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ». **Для подтверждения соответствия и обеспечения законной силы документов участника, размещенных в составе заявки на ЭП, участником предоставляется пакет документов, установленных в пункте 10.1 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ», в бумажной форме в порядке, установленном пункте 8.1 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ».**

Согласно п. 10.1 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» в случае, если участник в качестве финансового обеспечения участия в закупке выбрал независимую гарантию, требуется предоставление ее оригинала в бумажной форме.

Закупочная комиссия отклоняет заявку участника в случаях, если:

в) заявка участника не соответствует требованиям, установленным документацией о закупке, в том числе к форме, составу, порядку оформления необходимых сведений и документов, а также в случае не предоставления участником закупки обеспечения заявки (если такое требование установлено документацией о закупке) (пп. «в» п. 5.4.4 документации о закупке).

Изучив состав заявки заявителя жалобы, Комиссией было установлено, что ООО «КРАТЕР» в качестве обеспечения заявки была выбрана независимая гарантия (НГ № 00952-23-10 от 16.01.2023г.).

Указанная независимая гарантия включена участником закупки в состав своей заявки и направлена в форме электронного документа.

При изложенных обстоятельствах Комиссия считает необходимым отметить, что при оценке правомерности и объективности действий закупочной комиссии при принятии решения об отклонении заявки ООО «КРАТЕР» необходимо установить причинно-следственную связь между положениями документации о закупке, на основании которого заявка участника отклонена, и непосредственно произведенным отклонением заявки участника, т.е. оценка правомерности признания заявки несоответствующей требованиям закупочной документации невозможна без исследования законности установления положений конкурсной документации в частности требования о предоставлении оригинала независимой гарантии в бумажном варианте при проведении самой закупочной процедуры в электронной форме.

Изучив представленные материалы, Комиссия приходит к выводу о том, что установление требования о предоставлении оригинала независимой гарантии в бумажном варианте при проведении самой закупочной процедуры в электронной форме и, как следствие, отклонение заявки участника по данному основания, указывает на нарушение заказчиком ч. 1 ст. 2, ч. 6 ст. 3, ч. 4 ст. 3.3, п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках, что образует признаки событий административных правонарушений, предусмотренных ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ и ч. 8 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Комиссия, статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### **Р Е Ш И Л А:**

1. Жалобу ООО «КРАТЕР» признать обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ПАО «Россети» - МЭС Урала выявлено нарушение ч. 1 ст. 2, ч. 6 ст. 3, ч. 4 ст. 3.3, п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.
3. Заказчику в лице ПАО «Россети» - МЭС Урала, оператору электронной торговой площадки выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.
4. Обязать заказчика обеспечить явку должностного лица, подготовившего / утвердившего закупочную документацию в единой информационной системе по закупке № 32211984779, с документами, закрепляющими за данным лицом служебную обязанность по совершению таких действий на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 этаж с объяснением по факту выявленного нарушения \_\_\_\_\_ 20\_\_ г. в \_\_\_\_\_.
5. Обязать заказчика обеспечить явку членов закупочной комиссии, ответственных за принятие решения об отклонении заявки ООО «КРАТЕР» от участия в закупке № 32211984779, с документами, закрепляющими за данными лицами служебную обязанность по совершению таких действий на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 этаж с объяснением по факту выявленного нарушения \_\_\_\_\_ 20\_\_ г. в \_\_\_\_\_.

*Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.*

\*



## УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

### ПРЕДПИСАНИЕ № 066/01/18.1-270/2023

о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения закупки

г. Екатеринбург

07.02.2023г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:

\*

на основании решения № 066/01/18.1-270/2023 от 07.02.2023г.,

### ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице ПАО «Россети» - МЭС Урала **в срок до 07 марта 2023 года** устранить нарушения Закона о закупках, установленные решением № 066/01/18.1-270/2023 от 07.02.2023г., путем отзыва карточки договора (в случае ее направления), отмены всех составленных в ходе проведения закупочной процедуры протоколов, внесения изменений в документацию о закупке в части устранения выявленных нарушений, продления срока подачи заявок на участие в закупке и завершения процедуры проведения закупки в соответствии с требованиями Закона о закупках.

2. Оператору электронной торговой площадки обеспечить исполнение пункта 1 настоящего предписания.

3. Заказчику в лице ПАО «Россети» - МЭС Урала **в срок до 09 марта 2023 года** предоставить в Свердловское УФАС России подтверждение исполнения п. 1 настоящего предписания, а также по электронной почте: to66@fas.gov.ru.

*За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 7.2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.*

*Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.*

*Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.*

\*