



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

_____ № _____
На № от

Открытое акционерное общество
«Межрегиональная распределительная сетевая
компания Урала» (ОАО «МРСК Урала»)
620026, г. Екатеринбург, ул. Мамина-Сибиряка,
140

ООО «РЗА-Сервис»
620043, г. Екатеринбург, ул. Краснокамнская,
91, оф. 208а

АО "ЕЭТП"
<https://rosseti.roseltorg.ru/>

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-3567/2020

г. Екатеринбург

07.09.2020 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 14-00 при участии представителей:

рассмотрела жалобу ООО «РЗА-Сервис» (620043, г. Екатеринбург, ул. Краснокамнская, 91, оф. 208а) с информацией о нарушении организатором торгов в лице ОАО «МРСК Урала» (620026, г. Екатеринбург, ул. Мамина-Сибиряка, 140), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на заключение договора подряда на выполнение демонтажных, строительного-монтажных и пусконаладочных работ по объекту: «Строительство двух КВЛ 6 кВ от РП – 3 до ТП-1029, ТП-1030, ТП - 1029, ТП - 1030 (электроснабжение водозаборных сооружений и сетей водоснабжения (первый и второй подъем), расположенных по адресу: Свердловская область, г. Верхняя Тура, в 1 км к югу от города в прибрежной зоне Верхнетуринского водохранилища и в 70 м юго-восточнее жилого дома № 1 по ул. Карла Либкнехта) (3,15 км, 0,446 МВА)» производственного отделения «Нижнетагильские электрические сети» филиала ОАО «МРСК Урала» – «Свердловэнерго» (извещение № 32009372547) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «РЗА-Сервис» (вх. № 01-23418 от 28.08.2020 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ОАО «МРСК Урала», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на заключение договора подряда на выполнение демонтажных, строительного-монтажных и пусконаладочных работ по объекту:

«Строительство двух КВЛ 6 кВ от РП – 3 до ТП-1029, ТП-1030, ТП - 1029, ТП - 1030 (электроснабжение водозаборных сооружений и сетей водоснабжения (первый и второй подъем), расположенных по адресу: Свердловская область, г. Верхняя Тура, в 1 км к югу от города в прибрежной зоне Верхнетуринского водохранилища и в 70 м юго-восточнее жилого дома № 1 по ул. Карла Либкнехта) (3,15 км, 0,446 МВА)» производственного отделения «Нижнетагильские электрические сети» филиала ОАО «МРСК Урала» – «Свердловэнерго» (извещение № 32009372547), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что положения закупочной документации содержат нарушения требований Закона о закупках, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Единый стандарт закупок ПАО «РОССЕТИ» (далее – Положение о закупках), утвержденного решением Совета директоров ПАО «Россети» (протокол от 17.12.2018 № 334, в редакции протокола от 28.05.2020 № 417) и размещенного в единой информационной системе в версии 31 от 30.06.2020 г.

03.08.2020 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 32009372547 и закупочная документация на заключение договора подряда на выполнение демонтажных, строительно-монтажных и пусконаладочных работ по объекту: «Строительство двух КВЛ 6 кВ от РП – 3 до ТП-1029, ТП-1030, ТП - 1029, ТП - 1030 (электроснабжение водозаборных сооружений и сетей водоснабжения (первый и второй подъем), расположенных по адресу: Свердловская область, г. Верхняя Тура, в 1 км к югу от города в прибрежной зоне Верхнетуринского водохранилища и в 70 м юго-восточнее жилого дома № 1 по ул. Карла Либкнехта) (3,15 км, 0,446 МВА)» производственного отделения «Нижнетагильские электрические сети» филиала ОАО «МРСК Урала» – «Свердловэнерго».

Начальная (максимальная) цена договора 17 031 021,17 руб.

В соответствии с ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

В силу ч. 11 ст. 4 Закона о закупках изменения, вносимые в извещение об осуществлении конкурентной закупки, документацию о конкурентной закупке, разъяснения положений документации о конкурентной закупке размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем в течение трех дней со дня принятия решения о внесении указанных изменений, предоставления указанных разъяснений. В случае внесения изменений в извещение об осуществлении конкурентной закупки, документацию о конкурентной закупке срок подачи заявок на участие в такой закупке должен быть продлен таким образом, чтобы с даты размещения в единой информационной системе указанных изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке оставалось не менее половины срока подачи заявок на участие в такой закупке, установленного положением о закупке для данного способа закупки.

Согласно п. 4.2.1. (в) Положения о закупках организатор закупки вправе:

в) при проведении конкурентной закупки внести изменение в извещение о закупке и (или) документацию о закупке (в том числе продлить сроки приема заявок на участие в закупке). В случае внесения изменений в извещение об осуществлении конкурентной закупки, документацию о конкурентной закупке срок подачи заявок на участие в такой закупке должен быть продлен таким образом, чтобы с даты размещения в ЕИС указанных изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке оставалось не менее половины срока подачи заявок на участие в такой закупке, установленного настоящим Стандартом для данного способа закупки.

Таким образом, Положение о закупках устанавливает право заказчика на внесение изменений в закупочную документацию.

На основании сведений единой информационной системы в сфере закупок, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что заказчиком изменения документации размещены 11.08.2020 г.

В силу п. 8.1.15.2. Положения о закупках при проведении спецторгов извещение о проведении закупки должно быть размещено одновременно с документацией о закупке в источниках, определенных в разделе 3 настоящего Стандарта в следующие сроки:

а) при проведении конкурса:

- не менее чем за 7 (семь) дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком конкурсе в случае, если начальная (максимальная) цена договора не превышает 30 (тридцать) миллионов рублей с НДС (либо без НДС, если закупка продукции не облагается НДС либо НДС равен 0).

Согласно сведениям единой информационной системы в сфере закупок начальная (максимальная) цена составляет 17 031 021,17 руб.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что заказчиком продлен срок подачи заявок до 17.08.2020 года, что соответствует требованиям п. 4.2.1. (в) Положения о закупках.

Таким образом, рассматриваемый довод заявителя не находит своего подтверждения.

В соответствии с ч. 4 ст. 10 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

4) место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги.

Согласно п. 7.4.4. (г) Положения о закупках документация о закупке должна содержать информацию, необходимую и достаточную для того, чтобы участники закупки могли принять решение об участии в закупке, подготовить и подать заявки таким образом, чтобы Закупочная комиссия могла оценить их по существу и выбрать наилучшую заявку. В документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные настоящим Стандартом, в том числе:

г) место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги.

В Техническом задании закупочной документации указано, что предельный срок выполнения работ – 30 календарных дней.

На заседании Комиссии представители заказчика пояснили, что в соответствии с договором на технологическое присоединение №5500019722 от 12.11.2019г., заключенным с МКУ «Служба Единого Заказчика», реализуется объект: «Строительство двух КВЛ 6 кВ от РП – 3 до ТП-1029, ТП-1030, ТП - 1029, ТП - 1030 (электроснабжение водозаборных сооружений и сетей водоснабжения (первый и второй подъем), расположенных по адресу: Свердловская область, г. Верхняя Тура, в 1 км к югу от города в прибрежной зоне Верхнетуринского водохранилища и в 70 м юго-восточнее жилого дома № 1 по ул. Карла Либкнехта) (3,15 км, 0,446 МВА)». Срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению установлен до 15.09.2020г. В адрес ОАО «МРСК Урала» поступило обращение Главы городского округа Верхняя Тура от 11.08.2020 №1289 с просьбой о сокращении сроков технологического присоединения водозаборных сооружений и сетей водоснабжения г. Верхняя Тура, реализуемых в рамках Национального проекта «Экология», программа «Чистая вода». В связи с этим по лоту 1 (id-24587), Закупка № 24587, лот № 24587, позиция № 1955 плана закупок определен предельный срок выполнения работ – 30 календарных дней.

При этом, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что в Законе о закупках, а также в Положении о закупках не содержится требований относительно возможных сроков выполнения работ, которые должны устанавливаться заказчиком в закупочной документации.

Кроме того, заказчик вправе устанавливать срок выполнения работ по договору исходя из имеющейся у него потребности.

Также доказательств невозможности выполнить работ в срок, установленный заказчиком, Комиссии не предоставлено.

Таким образом, действия заказчика по установлению предельных сроков выполнения работ (30 дней) не противоречат требованиям действующего законодательства о закупках.

Комиссией свердловского УФАС России установлено, что в единой информационной системе как составная часть закупочной документации размещена проектная документация на Строительство двух КВЛ 6кВ от РП-3 до ТП-1029, ТП-1030, ТП-1029, ТП-1030

На заседании Комиссии представитель заказчика пояснил, что Проектно-сметная документация разработана ООО «УралСЭП», шифр 11.44-НТЭС-19, и утверждена приказом ОАО «МРСК Урала» от 16.07.2020 № 620. Проектом предусмотрено строительство двух КВЛ 6кВ от РП-3 (ячейки №7 и №17) до вновь устанавливаемой у границ земельных участков заявителя 2КТП 6/0,4кВ. Прохождение трассы КВЛ 6 кВ предполагает параллельное следование и пересечение автомобильной дороги III категории, прохождение по земельным участкам, расположенным в Городском округе Верхняя Тура и вырубку зеленых насаждений на землях городского округа. Проектная документация согласована со всеми заинтересованными лицами и организациями в установленном порядке, в соответствии с действующим законодательством. В ГКУ СО «Управление автомобильных дорог» получены технические условия от 24.01.2020 № 03-0602. Разработанная рабочая документация, шифр 11.44-НТЭС-19, согласована с ГКУ СО «Управление автомобильных дорог», письмо от 09.06.2020 г. №03-5454. На основании Акта обследования места вырубки (кронирования) зеленых насаждений и (или) изъятия почвенного покрова от 26.05.2020 г. № 4, от МКУ «Служба единого заказчика» городского округа Верхняя Тура получено разрешение на вырубку, кронирование зеленых насаждений от 26.05.2020 г. №4. Для прохождения трассы КВЛ 6 кВ по территории Городского округа Верхняя Тура получены разрешения на использование земель, расположенных в Городском округе Верхняя Тура от 24.04.2020 г. № 138, от 24.04.2020 г. № 139, от 24.04.2020 г. № 140, от 24.04.2020 г. № 141, от 24.04.2020 г. № 142.

При этом, доказательств невозможности выполнять работы на условиях размещенной проектной документации Комиссии не предоставлено.

Таким образом, довод заявителя о том, что проектная документация ненадлежащим образом прошла процедуру согласования, не находит своего подтверждения.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «РЗА-Сервис» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ОАО «МРСК Урала», закупочной комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
4. Заказчику в лице ОАО «МРСК Урала», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.